



Sammanträdestid	12.11.2019 kl. 19:00 – 22:25.
Sammanträdesplats	Kommunkansliet
Beslutande	Nordberg Mika, ordförande, Karlström Fredrik, vice ordförande, Aller Kristian, Sjölund Jani, ersättare, Eriksson Anders, Eriksson Tage, Högman Gyrid, Ekström Siv, ersättare, Jansson Dennis, Karlsson Bo-Yngve, Holmberg Sarah, ersättare, Segerström Hanna, inkommer kl. 19.07 under § 54, Sjöbacka Bäck Christina, Sjödahl Pamela, Slotte Roger, Stenros hedvig, Valve Wille,
Frånvarande	Rajamäki Niklas, Lundberg Tony, Jansén Dan,
Övriga närvarande	Jansson Harry, kommunstyrelsens ordförande, Eriksson John, kommundirektör, Josefsson Emilia, tf. kommunsekreterare, sekreterare, Eriksson Peggy, kommunstyrelseledamot, Milestad-Styrström Suzanne, kommunstyrelseledamot, Boedeker Tomas, kommunstyrelseledamot, Eriksson Roger, kommunstyrelseledamot, Hambrudd Annika, kommunstyrelseledamot, Aaltonen Carina, kommunstyrelseledamot, Lindblom Dan, ekonomichef, avlägsnar sig kl. 21.55 efter § 77, Greiff Calle, fritidschef, avlägsnar sig kl. 21.55 efter § 77, Dannström Guy, byggnads- och miljöinspektör, Mattsson Jan, socialchef, Tuominen-Gällros Michaela, barnomsorgschef, Lindroos Sanna, äldreomsorgsledare, avlägsnar sig kl. 21.55 efter § 77, Johansson Lennart, räddningschef, Nordin Magnus, teknisk chef, Mattsson Åsa, planläggare.
Paragrafer	§§ 53-82



	Jomala den 12 november 2019 Mika Nordberg Emilia Josefsson
Protokolljustering	Jomala den 13 november 2019 Wille Valve Kristian Aller
Protokollet framlagt till påseende	Kommunkansliet i Jomala den 14 november 2019 Tf. kommunsekreterare Emilia Josefsson
Utdragets riktighet bestyrker	Jomala / 201_ _____

JOMALA KOMMUN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sida 1

Kommunfullmäktige

12.11.2019

kl. 19:00

Sammanträdestid	12.11.2019 kl. 19:00
Sammanträdesplats	Kommunkansliet

Ärenden:

53 §	SAMMANTRÄDETS KONSTITUERANDE.....	3
54 §	ANMÄLNINGSÄRENDEN.....	4
55 §	FÖRFRÅGAN OM KÖP AV KANTORSGÅRDEN, TILLÄGGSMEDEL.....	5
56 §	DAGHEMSMODUL, TILLÄGGSMEDEL.....	6
57 §	VIKINGAHALLEN RENOVERING AV BADRUM, TILLÄGGSMEDEL.....	7
58 §	MOTION OM UTREDNING AV MÖJLIGHETERNA ATT BYGGA ETT DAGHEM PÅ NUVARANDE A-TOMT PÅ MÖCKELÖ STRAND.....	9
59 §	INRÄTTANDE AV TJÄNST/ADMINISTRATIV DAGHEMSFÖRESTÅNDARE.....	11
60 §	TAXOR, KOMMUNERNAS BRANDVÄSENDE.....	12
61 §	TAXOR, EXTERNA TJÄNSTER.....	13
62 §	PLANLÄGGNINGSTAXA 2020.....	14
63 §	BYGGNADSTILLSYNSMYNDIGHETENS AVGIFTER 2020 FÖR JOMALA KOMMUN.....	15
64 §	HEMSERVICEAVGIFTER FRÅN OCH MED 1.1.2020.....	16
65 §	FOLKHÄLSANS ALLAKTIVITETSHUS, JUSTERING AV AVGIFT FRÅN OCH MED 1.1.2020.....	18
66 §	BARNOMSORGSAVGIFTERNA FRÅN OCH MED 1.1.2020.....	19
67 §	LEKPARKSAVGIFTEN FRÅN OCH MED 1.1.2020.....	20
68 §	TAXOR, BIBLIOTEKSFÖRVALTNINGEN 2020.....	21
69 §	SKOLORNAS HYRESTAXOR 2020.....	22
70 §	FRITIDSHEMS AVGIFTERNA FR.O.M. 1.1.2020.....	23
71 §	IDROTTSANLÄGGNINGARNAS AVGIFTER 2020.....	24
72 §	VATTENTAXA 2020.....	25
73 §	AVLOPPSVATTENTAXA 2020.....	26
74 §	TAXOR, RÖNNGÅRDEN 2020.....	27
75 §	INKOMSTSKATTESATS 2020.....	28
76 §	FASTIGHETSSKATTESATS 2020.....	29

Protokolljustering: _____

JOMALA KOMMUN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sida 2

Kommunfullmäktige

12.11.2019

kl. 19:00

77 §	BUDGET 2020	31
78 §	SAMGÅNGSAVTAL, EFTERHÖRANDE AV INTRESSE OCH TILLSÄTTANDE AV FÖRHANDLINGSGRUPP.....	33
79 §	GEMENSAM RÄDDNINGSMYNDIGHET PÅ ÅLAND, AVTALSFÖRSLAG.....	36
80 §	MOTION OM RESURS FÖR LÄXLÄSNING VID BIBLIOTEKET	39
81 §	FÖRSLAG TILL GRUNDAVTAL FÖR EN SAMORDNAD SOCIALTJÄNST, FÖRFRÅGAN ÅLANDS OMSORGSFÖRBUND K.F.	41
82 §	SAMMANTRÄDETS AVSLUTANDE.....	49

Protokolljustering: _____

53 §

SAMMANTRÄDETS KONSTITUERANDE

SAMMANTRÄDETS ÖPPNANDE

Sammanträdet inleds kl. 19.00.

NAMNUPPROP

Vid namnuppropet är 13 ordinarie ledamöter närvarande. Niklas Rajamäki och Tony Lundberg har anmält förhinder. Niklas Rajamäki ersätts av Sarah Holmberg. Tony Lundberg ersätts av Jani Sjölund. Dan Jansén ersätts av Siv Ekström. Sålunda är sammanlagt 16 ledamöter närvarande vid upp-ropet.

SAMMANKALLNING OCH BESLUTFÖRHET

Kommunfullmäktige konstateras vara lagligen sammankallat och beslutfört.

PROTOKOLLJUSTERING

Till protokolljusterare utses Wille Valve och Kristian Aller.

FÖREDRAGNINGSLISTAN

Föredragningslistan godkänns enhälligt med tillägg av följande ärende:
§ 81 Förslag till grundavtal för en samordnad socialtjänst, förfrågan Ålands Omsorgsförbund k.f.

54 §

ANMÄLNINGSÄRENDE

Till kommunfullmäktige har delgetts:

1. Information och diskussion om elektronisk kallelse till fullmäktigesammanträdena.
2. Brev till skattetagare.
3. Kommunstyrelsens beslut § 181/7.10.2019 om utvidgning av avloppsverkets verksamhetsområde på Möckelö.

BESLUT:

Informationen antecknas till kännedom.

55 §

FÖRFRÅGAN OM KÖP AV KANTORSGÅRDEN, TILLÄGGSMEDEL

KST § 178/7.10.2019:

Jomala kommun har så tidigt som 4.12.2018 översänt en intresseförfrågan till Jomala församling om att förvärva hela eller delar av ett outbrutet område från fastigheten Prästgården RNr 1:9 (fastighetsbeteckning: 170-422-1-9) (d.v.s. kantorsgården). Fördelen med kantorsgården är att området är direkt rågranne med kommunkansliet i Jomala. Detta medför att vid behov av utbyggnad av kommunkansliet och förvaltningen kan förvaltningen fortsättningsvis vara samlad. För tillfället råder brist på kontorsutrymmen i kommunkansliet och utbyggnadsmöjligheterna på befintlig tomt är begränsade.

Utgående från Jomala församlings kyrkoråds protokoll från 25.9.2019 kan utläsas att församlingen nu konkret efterhör ifall Jomala kommun har intresse av att förvärva hela det outbrutna området om 8 000 m² från fastigheten Prästgården RNr 1:9 (fastighetsbeteckning: 170-422-1-9) (d.v.s. kantorsgården) för 248 000 euro. Det föreslagna priset utgör 31 euro/m². Jomala församlings kyrkoråds protokoll från 25.9.2019, enligt bilaga:

./.

Bilaga A – KST § 178

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att tilläggsmedel om 248 000 euro beviljas för att kunna förvärva hela det outbrutna området om 8 000 m² från fastigheten Prästgården RNr 1:9 (fastighetsbeteckning: 170-422-1-9) (d.v.s. kantorsgården). Kommundirektören befullmäktigas samtidigt att förhandla, utforma avtal och ingå avtal om ett eventuellt fastighetsköp med Jomala församling vad gäller hela det outbrutna området om 8 000 m² från fastigheten Prästgården RNr 1:9 (fastighetsbeteckning: 170-422-1-9).

Jäv:

Kommunstyrelsens ordförande Harry Jansson och kommunstyrelseledamot Annika Hambrudd anmäler godkänt jäv och deltar inte i ärendets behandling.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 55/12.11.2019:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns. Kommunfullmäktige beslutar även bevilja 30 000 euro till som fritt får hanteras av kommundirektören i samband med fastighetsköpet.

56 §

DAGHEMSMODUL, TILLÄGGSMEDEL

KST § 179/7.10.2019:

Barnomsorgen är inför vårterminen 2020 i behov av 18 barnomsorgsplatser. I dagsläget finns 9 lediga platser och 5 barn är i behov av barnomsorg under november/december 2019.

Tekniska förvaltningen förslår att utrymmessituationen löses genom anskaffning av en daghemsmodul motsvarande 20 platser vilken placeras i anslutning till Österkulla daghem där en modul tidigare har varit placerad. Den preliminära kostnaden för etablering är totalt 80 000 euro exkl. moms.

Tekniska chefens förslag

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att tilläggsmedel om 80 000 euro beviljas för att hyra och etablera moduler för barnomsorgens behov.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att tilläggsmedel om 80 000 euro beviljas för att hyra och etablera moduler för barnomsorgens behov.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 56/12.11.2019:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

57 §

VIKINGAHALLEN RENOVERING AV BADRUM, TILLÄGGSMEDEL

KST § 205/28.10.2019:

Renoveringen av Vikingahallens omklädningsrum har färdigställts. Fukt-skadorna var omfattande ända fram till väggen före förrådet som vetter mot stora hallen. Detta medför att även lärarnas omklädningsrum som inte fanns med i projektet och kalkylen var drabbat. Det visade sig sent att lärarnas omklädningsrum de facto var allra hårdast fuktangripna av de fyra omklädningsrummen.

Samtliga innerväggar, alla golv ner till roffplattan och innertak har rivits ut i alla aktuella omklädningsrum. I smala kommunikationsutrymmet till klättring, squash och gym blev det av förekommen anledning dessutom nödvändigt att byta ut befintlig matta. Detta gjordes dock mot klinker, ett mindre kostsamt alternativ.

Att läraromklädningsrummen var fullständigt otjänliga uppdagades vid väldigt olämplig och sen tidpunkt. Ett förfarande av det slag att vi inväntat de formella politiska besluten för att äska tilläggsmedel före verkställande av renoveringens slutskede hade försenat projektet med minst två månader. Ett alternativ som i princip var omöjligt bl.a. med hänsyn till anläggningens största hyresgäst Kyrkby högstadieskola (KHS). Överskriden budget kan till sin helhet hänskjutas till kostnaden för läraromklädningsrummen.

Med den kunskap och vetskap vi har idag, kunde vi redan från början ha fastslagit att tilldelade medel ej skulle vara tillräckliga. Investeringsanslaget 85107 Vikingahallen renovering har överskridits med 34 656,90 euro och totalkostnaden blev 224 656,90 euro.

Fritidschefen förordar:

Utifrån Vikingahallens besöksfrekvens, hälsoaspekten av att ha en påbörjad rivning stående och fördröjd inne i hallen samt risken för att olägenheterna på nytt hade börjat sprida sig i angränsande utrymme, äskar Fritidsförvaltningen om tilläggsanslag med en summa om 34 656,90 euro för investeringsanslaget 85107 Vikingahallen renovering.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen föreslår för fullmäktige att tilläggsmedel om 34 656,90 euro beviljas för investeringsanslaget 85107 Vikingahallen renovering.

Kommunstyrelsen vill dock tydligt påpeka till fritidsförvaltningen att ärenden om tilläggsmedel framöver omgående utan oskäligt dröjsmål ska lyftas till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige för beslut.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 57/12.11.2019:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

Dnr: DIARIET 437/19

58 §

**MOTION OM UTREDNING AV MÖJLIGHETERNA ATT BYGGA
ETT DAGHEM PÅ NUVARANDE A-TOMT PÅ MÖCKELÖ
STRAND**

KFG § 50/17.9.2019:

Inför kommunfullmäktiges sammanträde har till ordföranden inlämnats en motion undertecknad av Hedvig Stenros och Sarah Holmberg. Motion, enligt bilaga:

./.

Bilaga A – KFG § 50

BESLUT:

Motionen remitteras till kommunstyrelsen för beredning.

KST § 180/7.10.2019:

Det kan inledningsvis konstateras att Jomala kommun genom avtal om planläggning och överlåtelse av fast egendom erhållit ett cirka 4 829 m² stort kvartersområde i Möckelö strand för allmänna fastigheter (A). Kommunstyrelsen tillsätter normalt sätt kommittéer för utredning av möjligheter och behov av om- och nybyggnationer.

Tekniska förvaltningen har i brådskande ordning utrett möjligheterna att bygga ett daghem på nuvarande A-tomt i Möckelö strand, i stället för att vänta ut den pågående delgeneralplaneändringsprocessen vilket kan öppna upp för ett lämpligare område.

Fastigheten består till största delen av berg med tallskog och har en höjdskillnad på cirka 6-7 meter. Ytan om cirka 4 829 m² möjliggör ett daghem med högst 2 avdelningar inklusive gård och parkering om ytan utnyttjas optimalt. Detta kräver dock stora ingrepp i natur i form av sprängning och fyllnadsarbeten. Daghemmet skulle troligtvis behöva byggas som ett sluttningshus vars källarvåning delvis är belägen under marknivå. Detta medför specialarrangemang för att tillgodose tillgängligheten. Uppskattningsvis är kostnaden för att anlägga ett daghem på nuvarande A-tomt 30 % dyrare än att placera ett daghem på en mindre kuperad fastighet. Det uppskattade totalpriset för en nybyggnation av ett daghem på befintlig A-tomt i Möckelö strand är cirka 2,2 miljoner euro. Det bör dock tydligt poängteras att detta är en uppskattning utan närmare utredningar eller sedvanlig projektering.

Utan att gå in på behovet av barnomsorgsplatser kan även nämnas att 2 daghemsavdelningar till i Samlingshuset motsvarar en byggkostnad om 50 % av ett nytt daghem med 2 avdelningar på nuvarande A-tomt i Möckelö strand (d.v.s. totalt högst cirka 1,1 miljoner euro).

Barnomsorgschefen ser, utgående från gjorda utredningar, just nu ett behov av ytterligare barnomsorgsplatser speciellt i västra Jomala och Möckelöområdet där befolkningstillväxten varit omfattande. Utgående från tidigare er-

farenheter måste det dock anses negativt att den befintliga A-tomten i Möckelö strand om 4 829 m² inte vid behov möjliggör ytterligare utbyggnader och att daghemmet i så fall framöver är begränsat till enbart 2 avdelningar. Både Sviby daghem och Österkulla daghem har byggts till när behov uppstått. Administrativt och kostnadsmässigt är utbyggnader av befintliga daghem att föredra om möjlighet finns. Barnomsorgschefens utredning, enligt bilaga:

./.
Bilaga A – KST § 180

Planläggaren och teknisk chef är kallade som sakkunniga.

Tekniska chefen förordar:

Kommunstyrelsen beslutar ge informationen ovan till kännedom för fullmäktige. Ifall fullmäktige så anser bör en summa om 40 000 euro införas i budgeten för 2020 vad gäller projektering för nybyggnation av ett daghem med två avdelningar på befintlig A-tomt i Möckelö strand. Kommunstyrelsen bör även i så fall så snabbt som möjligt 2020 tillsätta en projekteringsgrupp för nybyggnationen och berörda markägare bör i så fall kontaktas då det påverkar den pågående delgeneralplaneändringsprocessen för området.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar ge informationen ovan till kännedom för fullmäktige. Med hänvisning till den pågående delgeneralplaneändringsprocessen för området och möjligheten att kommunen erhåller en större och lämpligare A-tomt i området bör motionen i detta skede dock inte leda till vidare åtgärder.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns. Kommunstyrelsen beslutar även utse en arbetsgrupp som omgående ska utreda och förbereda byggnationen av ett daghem på Möckelö strand. För ändamålet tilldelas 10 000 euro av kommunstyrelsens dispositionsmedel. Slutrapport ska ges till sista styrelsesammanträde för året. Till arbetsgruppen utses:

Suzanne Milestad-Styrström, kommunstyrelseledamot, ordförande,
Tomas Boedeker, kommunstyrelseledamot,
Roger Eriksson, kommunstyrelseledamot,
Michaela Tuominen-Gällros, barnomsorgschef,
Jan Mattsson, socialchef,
Magnus Nordin, teknisk chef.

KFG § 58/12.11.2019:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns. Motionen föranleder inte ytterligare åtgärder.

59 §

**INRÄTTANDE AV TJÄNST/ADMINISTRATIV DAGHEMSFÖRE-
STÅNDARE**

KST § 188/7.10.2019:

Det nya daghemmet i samlingshuset beräknas tas i bruk från januari 2020 med två avdelningar med vardera 14 platser för 1-3-åringar. Verksamheten behöver planeras i god tid, t.ex. då det gäller inredning och inköp av inventarier och material. För detta finns behov av att anställa en administrativ daghemsföreståndare om 51,61 % av heltid (f.n. 20 h/vecka) från och med 18.11.2019. Kostnaden för detta ryms inom barnomsorgens budgetram 2019 (totalt 4 170,44 euro).

I enlighet med 67 § förvaltningsstadgan av 12.6.2018 beslutar kommunfullmäktige om inrättande av befattningar och tjänster som tillsätts tillsvi-
dare.

Socialchefen förordar:

Att kommunstyrelsen beslutar föreslå för kommunfullmäktige att en tjänst som administrativ daghemsföreståndare om 51,61 % av heltid inrättas inom Jomala kommun från och med 18.11.2019.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för kommunfullmäktige att en tjänst som administrativ daghemsföreståndare om 51,61 % av heltid inrättas inom Jomala kommun från och med 18.11.2019. Till övriga delar fylls tjänsten sannolikt med övriga uppgifter.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 59/12.11.2019:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

60 §

TAXOR, KOMMUNERNAS BRANDVÄSENDE

RN § 36/12.9.2019:

./.

Förslag till taxor inom brand- och räddningsväsendet i kommunerna 2020. Räddningsområdets kommuner kan med förslaget ha likvärdiga taxor. Bilaga A-RN § 36, taxor kommunernas brand- och räddningsväsende.

Räddningschefens förslag: Den gemensamma räddningsnämnden omfattar förslaget till taxor för kommunernas brand- och räddningsväsende 2020 enligt bilaga A-RN § 36.

Beslut:

Enlig förslag.

KST § 215/4.11.2019:

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att taxorna för kommunernas brand- och räddningsväsende 2020 fastställs enligt Bilaga A-RN § 36.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 60/12.11.2019:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

61 § TAXOR, EXTERNA TJÄNSTER

RN § 37/12.9.2019:

./.

Förslag till taxor för de externa tjänsterna för räddningsområdet 2020.
Bilaga A-RN § 37, taxor, externa tjänster.

Räddningschefens förslag: Den gemensamma räddningsnämnden omfattar förslaget till taxor för externa tjänster 2020 enligt bilaga A-RN § 37.

Beslut:
Enligt förslag.

KST § 216/4.11.2019:

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att taxorna för de externa tjänsterna för räddningsområdet 2020 fastställs enligt Bilaga A-RN § 37.

BESLUT:
Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 61/12.11.2019:

BESLUT:
Kommunstyrelsens förslag godkänns.

62 §

PLANLÄGGNINGSTAXA 2020

KST § 217/28.10.2019:

Taxorna för planläggningstjänster föreslås indexjusteras. Taxorna för planmaterial i pappersformat/PDF föreslås dock vara oförändrade för att mer överensstämma med byggnämndens dito. Förslag till planläggningstaxor, enligt bilaga:

./.

Bilaga A – KST § 217

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att taxan för planläggningstjänster 2020 fastställs enligt Bilaga A.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 62/12.11.2019:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

Dnr: DIARIET 504/19

63 §

BYGGNADSTILLSYNSMYNDIGHETENS AVGIFTER 2020 FÖR JOMALA KOMMUN

BN § 95/25.9.2018:

Enligt byggnämndens förslag till budget 2020 föreslås avgifterna stiga med 5 % jämfört med föregående år. Detta på grund av verkningar efter den senaste ändringen i plan- och bygglagen från 1.1.2018 då flera tidigare bygglövspliktiga ärenden ändrats till anmälningssärenden och vissa anmälningssärenden helt enkelt slopats. Föreslagen höjning är ändå mindre än vad ändringen medfört.

./.

Förslag till avgifter, enligt bilaga;
Bilaga A - BN § 92

Byggnads- och miljöinspektörens förslag:

Byggnämnden beslutar föreslå för kommunstyrelsen att byggnadstillsynsmyndighetens avgifter för Jomala kommun 2020 godkänns enligt bilaga A-BN § 92.

BESLUT:

Byggnads- och miljöinspektörens förslag godkänns.

KST § 218/4.11.2019:

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att byggnadstillsynsmyndighetens avgifter för Jomala kommun 2020 fastställs i enlighet med byggnämndens förslag i Bilaga A-BN § 92.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 63/12.11.2019:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

64 §

HEMSERVICEAVGIFTER FRÅN OCH MED 1.1.2020

KST § 219/4.11.2019:

För kontinuerlig och regelbunden hemtjänst tas en månadsavgift ut. Månadsavgiftens storlek beror på servicens omfattning, klientens betalningsförmåga och hushållets storlek. Månadsavgiften regleras i förordningen om klientavgifter inom social- och hälsovården (FFS 912/1992). Med stöd av 2 § landskapsförordning om tillämpning i landskapet Åland av riksförfattningar om socialvård (ÅFS 1995:103) kan kommunen själv fastställa grunderna för hur avgiften för hemtjänst ska uppbäras. Innebörden av detta är att rikets klientlagstiftning för hemtjänstavgifter gäller Åland, men att åländska kommuner har rätt att bestämma om avgifter som avviker från klientlagstiftningen.

De avgifter som tas ut för service inom social- och hälsovården och inkomstgränserna för inkomstrelaterade avgifter binds till index med stöd av 2 § 2 mom. lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården (FFS 734/1992) och 33 a § förordningen om klientavgifter. Indexjusteringar görs vartannat år. Enligt 2 § lagen om klientavgifter får den avgift som tas ut för servicen vara högst lika stor som kostnaderna för serviceproduktionen. Kostnaderna för ett besök 2018 beräknades utgående från bokslutet till 43,46 euro netto.

Våra nuvarande avgifter och stödtjänster fastställdes av kommunfullmäktige genom § 57/13.11.2018 att gälla från och med 1.1.2019. Jomala kommun följer klientavgiftslagen och justerar inkomstgränserna i enlighet med de i förordningen angivna inkomstgränserna (se KFG § 20/16.3.2010). Avgiftssystemet för hemserviceavgifter har varit oförändrat i kommunen sedan ingången av 2017 då regelbundna stödtjänster, enligt vårdplan, beslutades att ingå i sedvanlig hemservice vid fastställande av avgifter (se KFG § 67/30.8.2016).

Förslaget till nya hemserviceavgifter från och med 1.1.2020 har formulerats med syfte att skapa en ytterligare mer rättvis debitering mellan klienterna inom hemservicen. Det föreslagna avgiftssystemet med fyra klasser, i stället för nuvarande tre, spjälkar upp vårdbehovet och därmed också grunden för vårdavgift till flera variabler så att klienter med mycket liten hemservice betalar mindre avgift än de som behöver hemservice några dagar i veckan. Klienterna som behöver hemservice en gång om dagen alla dagar, betalar ytterligare lite mera o.s.v. De befintliga månadsavgifterna per klient påverkas enbart marginellt och ger kommunen vare sig ökade eller minskade intäkter.

En mindre avgiftsförhöjning föreslås även vad gäller vissa stödtjänstavgifter. Avgifterna ligger i linje med övriga kommuners taxor.

./.
Förslag till nya hemserviceavgifter från och med 1.1.2020, enligt bilaga:
Bilaga A – KST § 219

Socialchefen förordar:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att de nya hemserviceavgifterna från 1.1.2020 fastställs enligt Bilaga A.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att de nya hemserviceavgifterna från 1.1.2020 fastställs enligt Bilaga A.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 64/12.11.2019:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

Dnr: DIARIET 506/19

65 §

**FOLKHÄLSANS ALLAKTIVITETSHUS, JUSTERING AV AVGIFT
FRÅN OCH MED 1.1.2020**

KST § 220/28.10.2019:

Avgifterna på Folkhälsans Allaktivitetshus bör justeras. Folkhälsan delar upp serviceavgiften i två kategorier, baserad på vårdtyngden. För gränsdragningen mellan kategorierna används mätinstrumentet RAI. Folkhälsan har inte ännu fastställt sina priser för 2020, men en viss indexjustering planeras. Indexjusteringen uppskattas till cirka 1,5 %. Jomala har för närvarande tre klienter i boendet. Samtliga erhåller vård och omsorg enligt högre vårdbehov/dygns-kostnad.

Kommunen fastställer årligen sina egna avgifter vad gäller hyra och kost. Serviceavgiften fastställs i enlighet med förordningen om klientavgifter inom social- och hälsovården (FFS 912/1992).

I förslag till ny avgiftstaxa för Folkhälsans Allaktivitetshus från och med 1.1.2020 har enbart avgiften för hyra/m² höjts med 1,00 euro i jämförelse mot avgifterna 2019. Förhöjningen motsvarar den totala indexförhöjningen på 1,5 % för samtliga Folkhälsans avgifter. Hyreskostnaderna är berättigade till bostadsbidrag från FPA. Avgiften för kost/dag föreslås förbli oförändrad. Förslag, enligt bilaga:

./.

Bilaga A – KST § 220

Socialchefen förordar:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att avgiftstaxa för Folkhälsans Allaktivitetshus för 2020 fastställs enligt Bilaga A.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att avgiftstaxa för Folkhälsans Allaktivitetshus för 2020 fastställs enligt Bilaga A.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 65/12.11.2019:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

66 §

BARNOMSORGSavgIFTERNA FRÅN OCH MED 1.1.2020

KST § 221/28.10.2019:

Kommunens barnomsorgsavgifter baserar sig på bestämmelserna i barnomsorgslagen för landskapet Åland (ÅFS 2011:86). Kommunens barnomsorgstaxa reviderades från och med 1.1.2018 och inför 2020 föreslås inga ytterligare förändringar. En ny lagstiftning gällande barnomsorgen är på kommande och förväntas träda ikraft från och med januari 2021. Denna kommer att innebära förändringar i kommunens taxa för barnomsorgen.

./.
Förslag till barnomsorgsavgifter från och med 1.1.2020, enligt bilaga:
Bilaga A – KST § 221

Socialchefen förordar:

Att barnomsorgsavgifterna från och med 1.1.2020 för kommunens daghem, gruppfamiljedaghem och familjedaghem fastställs enligt Bilaga A.

Kommundirektörens förslag:

Att barnomsorgsavgifterna från och med 1.1.2020 för kommunens daghem, gruppfamiljedaghem och familjedaghem fastställs enligt Bilaga A.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 66/12.11.2019:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

67 §

LEKPARKSAVGIFTEN FRÅN OCH MED 1.1.2020

KST § 222/28.10.2019:

Lekparksavgiften har varit oförändrad sedan den 1 januari 2018. Avgiften består av en fast avgift om 11 euro/månad samt 2,20 euro/närvarodag.

Socialchefen förordar:

Att kommunstyrelsen föreslår till fullmäktige att avgiften i kommunens lekparker från och med 1.1.2020 består av en fast avgift om 12 euro/månad samt 2,30 euro/närvarodag.

Kommundirektörens förslag:

Att kommunstyrelsen föreslår till fullmäktige att avgiften i kommunens lekparker från och med 1.1.2020 består av en fast avgift om 12 euro/månad samt 2,30 euro/närvarodag.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 67/12.11.2019:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

Dnr: DIARIET 509/19

68 §

TAXOR, BIBLIOTEKSFÖRVALTNINGEN 2020

KST § 223/4.11.2019:

Biblioteksförvaltningens taxor föreslås vara oförändrade 2020.

Förslag till bibliotekstaxor, enligt bilaga:

./.
Bilaga A – KST § 223

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att taxorna för biblioteks-
förvaltningen 2020 fastställs enligt Bilaga A.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 68/12.11.2019:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

69 §

SKOLORNAS HYRESTAXOR 2020

KST § 224/4.11.2019:

./.

Skolförvaltningen föreslår justerade taxor om cirka 1,3 % inför 2020. Förslag till hyrestaxor, enligt bilaga:

Bilaga A – KST § 224

Hyrestaxorna gäller för samtliga organisationer och personer, även för medborgarinstitutet. Hem & Skola får vid behov använda skolans lokaler avgiftsfritt. Skolorna uthyrs i princip inte för logi, eftersom det då skulle bli en osund konkurrens med privata näringsidkare. Vid enstaka storsamlingar i landskapet har dock skolorna upplåtits för logi till en kostnad om 8 euro per person. Skolorna har utbyte med andra skolor och får vid besök övernatta gratis hos dem. Det samma gäller när "utbyteselever" kommer på besök till Södersunda och Vikingaåsens skolor. Den olika prissättningen på Södersunda och Vikingaåsens slöjd- och matsalar beror på att salarna har olika standard.

Skoldirektören förordar:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att skolornas hyrestaxor för 2020 fastställs enligt Bilaga A.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att skolornas hyrestaxor för 2020 fastställs enligt Bilaga A.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 69/12.11.2019:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

Dnr: DIARIET 511/19

70 §

FRITIDSEMSAVGIFTERNA FR.O.M. 1.1.2020

KST § 225/4.11.2019:

I revideringen av 22 § i barnomsorgslagen för landskapet Åland (ÅFS 2017:56), som trädde i kraft den 1 januari 2018, höjdes maxavgiften för en barnomsorgsplats till 240 euro/månad (tidigare 230 euro/månad). De lagstadgade nedre bruttomånadsinkomsterna justerades samtidigt.

I samband med att en justering av kommunens fritidshemssavgift gjordes 1.1.2018 så justerades även den icke lagstadgade syskonrabatten. Inga förändringar föreslås vad gäller fritidshemssavgifterna inför 2020. Förslag till ny fritidshemssavgift fr.o.m. 1.1.2020, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 225

Skoldirektören förordar:

Att fritidshemssavgifterna från och med 1.1.2020 för kommunens fritidshem samt fritidshemmet Ugglan i Mariehamns stad fastställs enligt Bilaga A.

Kommundirektörens förslag:

Att fritidshemssavgifterna från och med 1.1.2020 för kommunens fritidshem samt fritidshemmet Ugglan i Mariehamns stad fastställs enligt Bilaga A.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 70/12.11.2019:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

71 §

IDROTTSANLÄGGNINGARNAS AVGIFTER 2020

KST § 226/4.11.2019:

Fritidschefen föreslår oförändrade avgifter för idrottsanläggningarna 2020. För bibehållen nivå av gäster utifrån 2020 bedöms det vara till fördel att inte höja avgifterna. Texten i avgiftsdokumentet föreslås kompletteras med en minimisumma om 30 euro vid fakturering, samt förtydligande beträffande korpmatcher i fotboll.

./.
Förslag till idrottsanläggningarnas avgifter 2020, enligt bilaga:
Bilaga A – KST § 226

Fritidschefen förordar:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att idrottsanläggningarnas avgifter för 2020 fastställs enligt Bilaga A.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att idrottsanläggningarnas avgifter för 2020 fastställs enligt Bilaga A.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 71/12.11.2019:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

Dnr: DIARIET 513/19

72 §

VATTENTAXA 2020

KST § 227/4.11.2019:

Enligt förslag till budget 2020 föreslås vattenpriset höjas med 3,0 % till 1,51 euro/m³ (tidigare 1,47 euro/m³). Grundavgiften och måtarhyror bibehålls. Anslutningsavgiften bibehålls vid 1 500 euro/anslutning. Förslag till vattentaxa 2020, enligt bilaga:

./.

Bilaga A – KST § 227

Tekniska chefen förordar:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att avgifterna i vattentaxan för 2020 fastställs enligt Bilaga A.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att avgifterna i vattentaxan för 2020 fastställs enligt Bilaga A.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 72/12.11.2019:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

Dnr: DIARIET 514/19

73 §

AVLOPPSVATTENTAXA 2020

KST § 228/4.11.2019:

Avloppsvattenavgiften föreslås höjas med 6,0 % till 2,64 euro/m³ (tidigare 2,49 euro/m³). Likaså höjs avgiften för avloppsvatten från slutna system till 6,25 euro/m³ (tidigare 6,10 euro/m³). Förslag till avloppsvattentaxa 2020, enligt bilaga:

./.

Bilaga A – KST § 228

Tekniska chefen förordar:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att avgifterna i avloppsvattentaxan för 2020 fastställs enligt Bilaga A.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att avgifterna i avloppsvattentaxan för 2020 fastställs enligt Bilaga A.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 73/12.11.2019:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

74 § TAXOR, RÖNNGÅRDEN 2020

KST § 229/4.11.2019:

Hyra för bostad i servicehuset Rönngården föreslås höjas med 2,0 % till 9,56 euro/m². Förslag till taxor och avgifter i servicehuset Rönngården, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 229

Tekniska chefen förordar:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att taxor och avgifter i servicehuset Rönngården fastställs enligt Bilaga A fr.o.m. den 1 januari 2020.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att taxor och avgifter i servicehuset Rönngården fastställs enligt Bilaga A fr.o.m. den 1 januari 2020.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 74/12.11.2019:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

75 §

INKOMSTSKATTESATS 2020

KST § 230/4.11.2019:

Meddelande om kommunfullmäktiges beslut om inkomstskattesats för 2020 ska meddelas Skatteförvaltningen senast den 19 november 2019.

Kommunstyrelsens budgetförslag för 2020 bygger på en uttaxering om 16,50 %.

I inkomst av kommunalskatt på förvärvsinkomster förväntas cirka 17 331 403 euro inflyta skatteåret 2020.

Ekonomichef Dan Lindblom är inkallad som sakkunnig.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för kommunfullmäktige att inkomstskattesatsen för 2020 fastställs till 16,50 %.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 75/12.11.2019:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

76 §

FASTIGHETSSKATTESATS 2020

KST § 231/4.11.2019:

Meddelande om kommunfullmäktiges beslut om fastighetsskattesatserna för 2020 ska meddelas Skatteförvaltningen senast den 19 november 2019.

Med stöd av landskapslag om fastighetsskatt (ÅFS 15/1993) har kommunfullmäktige slagit fast att fastighetsskatteprocentsatserna för 2019 är följande:

1. Allmän fastighetsskatt	0,30 %
2. Fastighetsskatt för byggnader som används som stadigvarande bostäder	0,00 %
3. Fastighetsskatt för övriga bostadsbyggnader	0,90 %
4. Obebyggda byggnadsplatser	1,00 %
5. Allmännyttigt samfund, 13 a § (0,00-1,00 %)	0,00 %
6. För vissa anläggningar (kraftverk)	0,40 %

För 2019 har kommunfullmäktige inte fastställt någon särskild procentsats för allmännyttiga samfund.

Kommunstyrelsens budgetförslag för 2020 utgår från att den allmänna fastighetsskatten förblir 0,30 procent och fastighetsskatten för övriga bostadsbyggnader förblir 0,90 procent samt att även fastighetsskatten för byggnader som används som stadigvarande bostäder föreslås bli oförändrad 0,00 procent.

Under 2020 förväntas totalt 291 051 euro inflyta i fastighetsskatt.

Ekonomichef Dan Lindblom är inkallad som sakkunnig.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för kommunfullmäktige att fastighetsskattesatserna för 2020 i Jomala kommun fastställs oförändrade enligt följande:

1. Allmän fastighetsskatt	0,30 %
2. Fastighetsskatt för byggnader som används som stadigvarande bostäder	0,00 %
3. Fastighetsskatt för övriga bostadsbyggnader	0,90 %
4. Obebyggda byggnadsplatser	1,00 %
5. Allmännyttigt samfund, 13 a § (0,00-1,00 %)	0,00 %
6. För vissa anläggningar (kraftverk)	0,40 %

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

JOMALA KOMMUN
SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sida 30

Kommunfullmäktige

12.11.2019

kl. 19:00

KFG § 76/12.11.2019:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

Protokolljustering: _____

77 §

BUDGET 2020

KST § 194/14.10.2019:

Kommunstyrelsen, kommunfullmäktiges presidium, nämndernas ordföranden och berörda tjänstemän håller budgetseminarium på restaurang Nautical inför 2020 års budget. Kommunfullmäktiges ledamöter har inbjudits som åhörare.

Kommundirektörens förslag:

Räddningsförvaltningen, skolförvaltningen, centralförvaltningen och byggförvaltningen presenterar sina budgetförslag för 2020 och en allmän diskussion och frågestund hålls i anslutning till detta.

BESLUT:

Ärendet bordläggs.

KST § 198/15.10.2019:

Kommunstyrelsen, kommunfullmäktiges presidium, nämndernas ordföranden och berörda tjänstemän håller budgetseminarium på restaurang Nautical inför 2020 års budget. Kommunfullmäktiges ledamöter har inbjudits som åhörare.

Kommundirektörens förslag:

Fritidsförvaltningen, socialförvaltningen, biblioteks- och kulturförvaltningen och tekniska förvaltningen presenterar sina budgetförslag för 2020 och en allmän diskussion och frågestund hålls i anslutning till detta.

BESLUT:

Ärendet återremitteras.

KST § 232/4.11.2019:

./.

Förslag till budget för 2020 och ekonomiplan för 2021-22, enligt bilaga:
Bilaga A – KST § 232

Ekonomichef Dan Lindblom är inkallad som sakkunnig.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen tar del av beredningens förslag till budget för 2020 och ekonomiplan för 2021-22 samt beslutar om anslagens ramar, anslagen för investeringar, budgetens bindande verkan, de allmänna motiveringarna och detaljmotiveringarna samt föreslår för kommunfullmäktige att fullmäktige håller remissdebatt om budgetförslaget den 12 november 2019, varefter budgetförslaget återremitteras till kommunstyrelsen för eventuell justering.

BESLUT:

Kommunstyrelsen föreslår för fullmäktige att minskningen av skolförvaltningens ram 1 görs till 25 000 euro i stället för 50 000 euro för att kunna möjliggöra en extra modul vid Vikingaåsens skola med tillhörande lärarskurs för en extra klass i årskurs 3.

Kommunstyrelsen föreslår för fullmäktige att tekniska förvaltningens äskande om 40 000 euro för en extra modul vid Vikingaåsens skola tas med.

Kommunstyrelsen föreslår för fullmäktige att ett investeringsanslag om 150 000 euro sätts in för belysning längs med GC-led Kungsö-Gottby.

I övrigt i enlighet med kommundirektörens förslag.

Utöver detta föreslår kommunstyrelsen följande diskussionspunkter till kommunfullmäktiges remissdebatt 12.11.2019:

- Kommunstyrelsen föreslår för fullmäktige att ett uppdrag i budget 2020 ges till skolförvaltningen att ta fram en redogörelse och plan för lågstadieskolornas IT-investeringar med tanke på de kraftigt ökande kostnaderna.
- Kommunstyrelsen föreslår för fullmäktige att tekniska förvaltningen ges i uppdrag att under 2020 se över Jomala kommuns skogsbestånd och återkomma med eventuella förslag på utveckling.
- Kommunstyrelsen föreslår för fullmäktige att tekniska förvaltningen ges i uppdrag att under 2020 ta fram kostnadsunderlag för belysning längs med befintlig GC-led Solberget-Lemströms kanal.
- Kommunstyrelsen föreslår för fullmäktige att tekniska förvaltningen ges i uppdrag att under 2020 se över och ta fram en prioritetsordning vad gäller åtgärder för kommunens grusvägar.

KFG § 77/12.11.2019:

Styrelsens förslag till budget för 2020 och ekonomiplan för 2021-22, enligt bilaga:

./.

Bilaga B – KFG § 77

Samtliga förvaltningschefer och vid behov enhetschefer är inkallade som sakkunniga till remissdebatten.

BESLUT:

Kommunfullmäktige beslutar, efter avslutad remissdebatt, att återremittera budgetförslaget till kommunstyrelsen för eventuell justering.

78 §

**SAMGÅNGSAVTAL, EFTERHÖRANDE AV INTRESSE OCH
TILLSÄTTANDE AV FÖRHANDLINGSGRUPP**

KST § 100/3.6.2019:

Landskapslagen om en reform av kommunstrukturen på Åland (ÅFS 2019:28) trädde i kraft 1.5.2019, enligt bilaga;

./.

Bilaga A – KST § 100

Jomala kommun ingår, enligt 3 § 2 mom. landskapslagen om en reform av kommunstrukturen på Åland, i samarbetsområdet ”Södra Åland” där även Eckerö kommun, Hammarlands kommun, Lemlands kommun och Lumparlands kommun ingår. Enligt 7 § landskapslagen om en reform av kommunstrukturen på Åland ska varje samarbetsområde gemensamt utarbeta ett samgångsavtal som sedan ska godkännas av respektive kommuns fullmäktige. Landskapsregeringen ska därefter, enligt 9 § 2 mom. landskapslagen om en reform av kommunstrukturen på Åland, utan dröjsmål fastställa ändringen av kommunindelningen inom respektive samarbetsområde i enlighet med det samgångsavtal som kommunerna godkänt. Målet är att reformen av kommunstrukturen på Åland verkställs under åren 2019-2022. Rätten till samgångsunderstöd regleras i 4 kap. landskapslagen om en reform av kommunstrukturen på Åland.

För att uppfylla skyldigheten i 7 § landskapslagen om en reform av kommunstrukturen på Åland att samarbetsområdet ”Södra Åland” gemensamt ska utarbeta ett samgångsavtal finns skäl att översända en formell intresseförfrågan till Eckerö kommun, Hammarlands kommun, Lemlands kommun och Lumparlands kommun. På detta sätt utreds omgående om förutsättningarna att utarbeta ett samgångsavtal och sedan verkställa en eventuell kommunsammanslagning finns. För att effektivisera processen kan även en förhandlingsgrupp samtidigt utses. Förhandlingsgruppen kan t.ex. bestå av kommunstyrelsens presidie, kommunfullmäktiges presidie och kommundirektören.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att en formell intresseförfrågan skickas till Eckerö kommun, Hammarlands kommun, Lemlands kommun och Lumparlands kommun gällande att gemensamt utarbeta ett samgångsavtal för samarbetsområdet ”Södra Åland”. Respektive kommun bör tydligt svara ja eller nej på denna fråga för att kartlägga om förutsättningarna finns för en eventuell kommunsammanslagning. Svar önskas senast 30.9.2019.

Kommunstyrelsen beslutar även föreslå för fullmäktige att en förhandlingsgrupp för att utarbeta ett samgångsavtal ska utses.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 29/11.6.2019:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns. Kommunfullmäktige beslutar utse kommunstyrelsens presidie, kommunfullmäktiges presidie och kommundirektören till förhandlingsgruppen.

KST § 187/7.10.2019:

Lemlands kommunfullmäktige har 18.9.2019 beslutat att utse kommunfullmäktiges och kommunstyrelsens presidier att ingå i förhandlingsgruppen. Kommunens förhandlare gavs även i uppdrag att arbeta för att en förhandlingsgrupp (om den tillsätts) bör ha målsättningen att sittande kommunstyrelse och fullmäktige kan behandla ett första utkast till samgångsavtal senast i december 2019, under förutsättning att landskapsandelssystemet anpassas i enlighet med utredarnas resonemang. Protokollsutdrag 18.9.2019, enligt bilaga:

./. Bilaga B – KST § 187

Eckerös kommunstyrelse har 10.9.2019 beslutat att hänskjuta ärendets behandling till efter valet 2019. Beslutet motiverades med hänsyn till rådande osäkerhet vad gäller förutsättningarna att nå samgångsavtal samt reformens förverkligande. Protokollsutdrag 10.9.2019, enligt bilaga:

./. Bilaga C – KST § 187

Lumparlands kommunfullmäktige har 26.9.2019 beslutat att svara ja på Jomala kommuns förfrågan. Kommunfullmäktige beslöt även att till förhandlingsgruppen utse kommunfullmäktiges ordförande, kommunstyrelsens ordförande och kommundirektören. Protokollsutdrag 26.9.2019, enligt bilaga:

./. Bilaga D – KST § 187

Hammarlands kommunstyrelse har 17.9.2019 beslutat att svara nej på Jomala kommuns förfrågan med hänvisning till att mandatperioden avslutas 31.12.2019. Protokollsutdrag 17.9.2019, enligt bilaga:

./. Bilaga E – KST § 187

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar meddela kommunfullmäktige att det, trots Jomala kommuns initiativ och förfrågan, inte i nuläget finns förutsättningar att i enlighet med 7 § landskapslagen om en reform av kommunstrukturen på Åland ta fram ett samgångsavtal för samarbetsområdet ”Södra Åland”. Så länge inte Eckerö kommun och Hammarlands kommun utser förhandlingsgrupper finns helt enkelt ingen att förhandla med. Kommunfullmäktige bör även meddela detta besked till Ålands landskapsregering.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 78/12.11.2019:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

Dnr: DIARIET 675/18

79 §

**GEMENSAM RÄDDNINGSMYNDIGHET PÅ ÅLAND, AVTALS-
FÖRSLAG**

KST § 305/17.12.2018:

Den gemensamma räddningsnämnden för Ålands landskommuner (RÅL) har 26.11.2018 inkommit med protokoll från diskussionsmöte 20.11.2018 angående en för Åland gemensam räddningsmyndighet. Ett avtalsförslag har omfattats för en gemensam räddningsmyndighet på Åland och RÅL begär nu in synpunkter över förslaget. Eventuella synpunkter ska lämnas in senast 31.1.2019. Ifall inte några väsentligt avvikande synpunkter inkommer överlämnas avtalsförslaget därefter till Mariehamns stad och kommunerna för fortsatt hantering och slutligt godkännande. Protokoll och avtalsförslag, enligt bilaga:

./.

Bilaga A – KST § 305

Avtalsförslaget har utarbetats av den av kommunerna tillsatta arbetsgruppen för att utreda möjligheterna till att på frivillig väg upprätta en gemensam räddningsmyndighet och nämnd på Åland. Enligt förslaget upprättas en räddningsmyndighet med en gemensam nämnd där Mariehamns stad är värdkommun. Räddningsmyndigheten ska handha och ansvara för all den verksamhet som enligt lag ankommer på kommunens räddningsmyndighet och övriga överenskomna uppgifter. Den gemensamma nämnden ska ha sju ledamöter med personliga ersättare. Jomala kommun tilldelas en ledamot och får även rätt att utse vice ordförande. Kostnaderna för räddningsmyndigheten och den gemensamma nämnden fördelas mellan avtalskommunerna enligt antal invånare per 1.1 aktuellt verksamhetsår enligt en enhetlig mall.

Jomala kommun har haft en framträdande roll i utarbetandet av avtalsförslaget i arbetsgruppen. Förvaltningen har därför inga synpunkter att lämna gällande förslaget.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar meddela att Jomala kommun stödjer avtalsförslaget enligt Bilaga A och att kommunen inte har några andra synpunkter att framföra.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 145/19.8.2019:

Mariehamns stadsfullmäktige har 18.6.2019 beslutat att godkänna förslaget till avtal om gemensam räddningsmyndighet och gemensam nämnd att gälla senast från och med 1.1.2020 och beslutat bjuda in övriga kommuner att delta i samarbetet. Stadsfullmäktige har även beslutat att bemyndiga berörda enheter inom Mariehamns stads organisation att vidta förberedande

åtgärder som föranleds av avtalet. Mariehamns stadsfullmäktiges beslut av 18.6.2019, enligt bilaga:
./.
Bilaga B – KST § 145

Av stadsfullmäktiges beslut framgår inte svar på de frågor som ställdes vid diskussionsmötet angående en för Åland gemensam räddningsmyndighet 23.5.2019. Protokollet från diskussionsmötet 23.5.2019 finns med som bilaga till stadsfullmäktiges beslut av 18.6.2019.

RÅL har 11.7.2019 enhälligt beslutat att inte rekommendera sina medlemskommuner att ingå i det föreslagna myndighetssamarbetet. Beslut av 11.7.2019, enligt bilaga:
./.
Bilaga C – KST § 145

Mariehamns stads infrastrukturdirektör har 2.8.2019 och 12.8.2019 inkommit med svar på frågorna från diskussionsmötet 23.5.2019 och hoppas i och med detta att alla kommuner är beredda att gå in för det aktuella samarbetet, enligt bilaga:
./.
Bilaga D – KST § 145

Mariehamns stads infrastrukturdirektör har 2.8.2019 vidare inkommit med synpunkter och förtydliganden till följd av RÅL:s möte 11.7.2019. Information av 2.8.2019 till följd av RÅL:s möte 11.7.2019, enligt bilaga:
./.
Bilaga E – KST § 145

I och med att Mariehamns stad nu intygat att lokaliseringen av en eventuell gemensam räddningsmyndighet kommer att vara tekniska verken måste alla frågor som ställdes vid det gemensamma mötet 23.5.2019 anses besvarade. Representanter för Jomala kommun och Mariehamns stad kommer 30.8.2019 att ha en avstämning vad gäller en eventuell gemensam räddningsmyndighet.

Det bör poängteras att ifall inte alla medlemskommuner i RÅL godkänner förslaget till avtal om gemensam räddningsmyndighet och gemensam nämnd är uppsägningstiden för det gällande avtal Jomala kommun har som värdkommun i RÅL årsskiftet som följer nio månader efter uppsägningsmeddelandet. Detta medför i praktiken att Jomala kommun är bunden av avtalet hela 2020 ifall inte alla medlemskommuner i RÅL godkänner förslaget till avtal om gemensam räddningsmyndighet och gemensam nämnd. Gällande avtal om räddningsområde Ålands landskommuner ingånget 16.8.2010, enligt bilaga:
./.
Bilaga F – KST § 145

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att godkänna förslaget till avtal om gemensam räddningsmyndighet och gemensam nämnd som framgår av Bilaga B. Kommundirektören befullmäktigas även slutligt utforma och ingå avtalet samt praktiskt hantera när avtalet ska träda ikraft och när

den gemensamma räddningsmyndigheten och gemensamma nämnden ska inleda sin verksamhet.

Kommunstyrelsen beslutar även föreslå för fullmäktige att avtalet om räddningsområde Ålands landskommuner ingånget 16.8.2010 enligt Bilaga F sägs upp så att det slutar gälla senast 31.12.2020.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 38/27.8.2019:

BESLUT:

Kommunfullmäktige beslutar enhälligt att bordlägga ärendet till kommunfullmäktiges nästa sammanträde.

KFG § 47/17.9.2019:

BESLUT:

Kristian Aller föreslår, understödd av Bo-Yngve Karlsson, att ärendet bordläggs till kommunfullmäktiges nästa sammanträde 12.11.

Vid omröstning mellan fortsatt behandling och bordläggning beslutar kommunfullmäktige med rösterna 11-5 att bordlägga ärendet till nästa sammanträde.

Omröstningsprotokoll, enligt bilaga:

./. Bilaga G – KFG § 47

KFG § 79/12.11.2019:

Kristian Aller föreslår, understödd av Bo-Yngve Karlsson, att kommunfullmäktige beslutar bordlägga ärendet.

Vid omröstning mellan fortsatt behandling och bordläggning beslutar kommunfullmäktige med rösterna 9-7 att fortsätta behandlingen av ärendet.

Omröstningsprotokoll, enligt bilaga:

./. Bilaga H – KFG § 79

BESLUT:

Bo-Yngve Karlsson föreslår, understödd av Kristian Aller, att kommunfullmäktige beslutar att inte godkänna förslaget till avtal om gemensam räddningsmyndighet och gemensam nämnd som framgår av Bilaga B.

Vid omröstning mellan kommunstyrelsens förslag och Bo-Yngve Karlssons förslag beslutar kommunfullmäktige med rösterna 5-12 att godkänna Bo-Yngve Karlssons förslag.

Omröstningsprotokoll, enligt bilaga:

./. Bilaga I – KFG § 79

80 §

MOTION OM RESURS FÖR LÄXLÄSNING VID BIBLIOTEKET

KFG § 49/17.9.2019:

./.

Inför kommunfullmäktiges sammanträde har till ordföranden inlämnats en motion undertecknad av Hanna Segerström. Motion, enligt bilaga:
Bilaga A – KFG § 49

BESLUT:

Motionen remitteras till kommunstyrelsen för beredning.

KST § 208/28.10.2019:

En arbetsgrupp bestående av biblioteks- och kulturchefen, rektorn, vice rektorn och skoldirektören har tillsammans diskuterat motionen och olika möjligheter att lösa behovet av läxläsning bland kommunens lågstadieelever. För närvarande ordnas läxläsning med hjälp av elevassistenter vid Vikingaåsens skola. Verksamheten handhas av 5 elevassistenter som har ca 15 elever som är i behov av läxläsningshjälp. Södersunda skola erbjuder i dagsläget ingen motsvarande service då behovet inte har funnits.

Arbetsgruppen ställer sig positiv till förslaget och föreslår att verksamheten initialt riktas mot elever i årskurserna 3-6 för att inte inkräkta på fritidshemsverksamheten. Biblioteks- och kulturchefen ställer sig positiv till förslaget att erbjuda läxläsningshjälp för Vikingaåsens elever i bibliotekets lokaler, måndag-torsdag kl. 14-16. För Södersunda skolas del kan läxläsningshjälpen erbjudas i skolan tisdag och torsdag kl. 14-15.

Som förslag på samarbetsorganisationer föreslås t.ex. Röda Korset, Lions, Folkhälsan och Jomala FBK. Arbetsgruppen betonar att det är av största vikt att de personer som vidtalas är sådana som brinner för uppgiften, är positivt inställda och har en vana av att bemöta barn. Straffregisterutdrag bör uppvisas före verksamheten påbörjas. Det är också viktigt att kommunen är tydlig vad gäller skjutsar från verksamheten och att det blir på föräldrarnas ansvar att det fungerar. Arrangemanget bör heller inte belasta skolledarna eller bibliotekets personal i form av personalansvar. Därför bör verksamheten vara någorlunda självgående och ansvarsfrågorna utredas noga innan verksamheten startar.

Skoldirektören förordar:

Förutsatt att ansvarsfrågorna är utredda och tydliga inleds en försöksperiod under vårterminen 2020 enligt upplägget ovan och utvärderas inom april 2020.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att införa en provperiod med läxläsningshjälp för årskurs 3-6 fram tills april 2020 och därefter görs en utvärdering. Vikingaåsens elever erbjuds läxläsningshjälp i bibliotekets lokaler under mån-

dag-torsdag kl. 14-16. För Södersunda skolas del erbjuds läsläsningshjälpen i skolan tisdag och torsdag kl. 14-15. Allt detta sker under förutsättning att lämpliga samarbetsorganisationer hittas och att vårdnadshavarna ansvarar för avvikande skolskjutstider, d.v.s. främst hämtning. Med t.ex. hänvisning till kommunens ansvars- och olycksfallsförsäkringar m.m. ingår inte läsläsningshjälpen i den ordinarie verksamheten och anställda i Jomala kommun är inte ansvariga för verksamheten. Alla personer som arbetar ensamma med barn måste även uppvisa straffregisterutdrag.

Kommunstyrelsen beslutar även delge kommunfullmäktige hur motionen hanterats.

BESLUT:

Kommundirektörens förslag godkänns.

KFG § 80/12.11.2019:

BESLUT:

Kommunstyrelsens förslag godkänns.

Dnr: DIARIET 216/19

81 §

FÖRSLAG TILL GRUNDAVTAL FÖR EN SAMORDNAD SOCIALTJÄNST, FÖRFRÅGAN ÅLANDS OMSORGSFÖRBUND K.F.

KST § 101/3.6.2019:

Förbundsstyrelsen för Ålands Omsorgsförbund k.f. (ÅOF) har 15.5.2019 beslutat att be vardera medlemskommun att senast 14.6.2019 utse en representant och suppleant med mandat att förhandla fram ett förslag till grundavtal för en samordnad socialtjänst inom ÅOF. Förbundsstyrelsens beslut och tillhörande skrivelse, enligt bilaga:

./.

Bilaga A – KST § 101

Av beslutet framgår vidare att en projektledare ska anlitas för framtagandet av grundavtalet.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar utse en representant och suppleant med mandat att förhandla fram ett förslag till grundavtal för en samordnad socialtjänst inom Ålands Omsorgsförbund k.f. Kommunstyrelsen beslutar även om eventuella direktiv till representanten och suppleanten.

BESLUT:

Kommunstyrelsen beslutar utse Harry Jansson till representant och Carina Aaltonen till suppleant med mandat att förhandla fram ett förslag till grundavtal för en samordnad socialtjänst inom Ålands Omsorgsförbund k.f.

KST § 235/4.11.2019:

Gruppen med mandat att förhandla fram ett grundavtal för kommunernas socialtjänst (KST) har träffats tre gånger. Sammanfattningsvis kan konstateras att syftet med förslaget till grundavtal för KST är att omvandla ÅOF till KST så att kommunalförbundet ska ansvara för alla de uppgifter inom socialvård som ankommer förbundet och socialvårdsområdet enligt 1 § landskapslagen om kommunalt samordnad socialtjänst (ÅFS 2016:12). Efter omröstning vid gruppens sista möte 18.9.2019 beslöts att skicka ut ett uppriktat utkast till grundavtal för godkännande till medlemskommunerna. Som beslutsunderlag skickades även en tillhörande uträkning kring kostnadsfördelningen av KST som enligt 19 § i utkastet till grundavtal är 50/50 invånarantal och skattekraft. Utkast till grundavtal samt tillhörande uträkning, enligt bilaga:

./.

Bilaga A – KST § 235

Om en majoritet av medlemskommunernas fullmäktige godkänner det bifogade förslaget till grundavtal så träder det i kraft enligt 85 § kommunallagen (ÅFS 1997:73). Medlemskommunerna ombeds att senast 30.11.2019 ta ställning till grundavtalet. Enligt gällande landskapslag om en kommunalt samordnad socialtjänst ska KST bildas 1.1.2021.

Kommunfullmäktige i Jomala har redan genom beslut § 69/13.11.2018 tagit ställning till ett tidigare utkast gällande grundavtal i KST. Vid detta tillfälle godkändes inte grundavtalet då ett förslag till grundavtal i ett kommunalförbund inte kan utgå ifrån att en lagändring ska göras och då väsentliga frister så som sista datum för inbetalning av det höjda grundkapitalet inte reglerats. Vad gäller osäkerheterna kring hur den föreslagna kostnadsfördelningen kommer att fungera tillsammans med landskapslagen om landskapsandelar till kommunerna (ÅFS 2017:120) och hur effekterna blir kvarstår vissa osäkerhetsfaktorer. Vad gäller hanteringen av det höjda grundkapitalet till 2 000 000 euro och inbetalningen av differensen är det nu reglerat i det nya utkastet till grundavtal för KST. I beredningen nedan lyfts särskilt upp omständigheter som ändrats jämfört med det tidigare förslaget till grundavtal för KST och omständigheter som är väsentliga för Jomala kommun:

1. Förbundsstämma

Enligt 4 § i förslaget till grundavtal utgör det högsta beslutande organet en förbundsstämma och inte ett förbundsfullmäktige så som i ÅOF. Genom ändringen åsyftas att göra beslutsfattandet mer flexibelt och med tanke på att de flesta beslut inom socialvården styrs av lagstiftningen på området är utrymmet för politik begränsat. Detta medför att förbundsstyrelsen och tjänstemän inom förbundet får en utökad behörighet samt att medlemskommunerna kan välja ombud till stämman utgående från vilka ärenden som behandlas. Sedvanliga uppgifter så som val av ledamöter i förbundens organ och revisorer samt beslut om budget, ekonomiplan, bokslut, ansvarsfrihet, förvaltningsstadga, grund för avskrivningar, grund för avgifter och grunderna för intern kontroll/riskhantering faller dock inom förbundsstämmans behörighet.

2. Förbundsstämmans beslutförhållning

Enligt 7 § i förslaget till grundavtal framgår att förbundsstämman är beslutsförd då minst två tredjedelar (2/3) av representanterna är närvarande och invånarantalet i de kommuner som är representerade vid mötet är minst hälften av det sammanlagda invånarantalet i kommunalförbundets medlemskommuner. Beslut fattas med enkel majoritet av rösterna, dock sålunda att minst fyra (4) medlemskommuner omfattar beslutet. Det nya som aldrig tidigare diskuterats med medlemskommunerna eller funnits med i tidigare utkast till grundavtal är att ett beslut måste omfattas av minst fyra (4) medlemskommuner. En liknande reglering finns i grundavtalet för Oasen boende- och vårdcenter k.f. och har lett till att vissa beslut t.ex. gällande grundavgiften inte kunnat verkställas trots en stor majoritet. Sammantaget kan den föreslagna regleringen i grundavtalet för KST leda till att kommuner som representerar mycket mer än 50 % av Ålands befolkning eventuellt inte kan få sin vilja igenom. Det finns även en uppenbar risk för ineffektivitet och möjlighet för vissa medlemskommuner att förhindra förändringar. I och med att så många som fyra (4) medlemskommuner måste stå bakom ett beslut kan konstateras att regleringen inte heller är anpassad till en eventuell kommunstrukturförändring på Åland.

3. Kallelse till förbundsstämma

Enligt 9 § i förslaget till grundavtal ska förbundsstämma åtminstone hållas två gånger om året. Förbundsstämman sammankallas av förbundsstyrelsens ordförande. Extra förbundsstämma ska sammankallas när minst två medlemskommuner skriftligt begär det för behandling av ett visst ärende. Kallelse till förbundsstämman ska skickas elektroniskt till av medlemskommunen uppgiven e-postadress minst fjorton (14) dagar före stämman. Att kallelsetiden fastställs till fjorton (14) dagar framom 21 dagar, så som i tidigare förslag till grundavtal och många andra kommunalförbund, måste ses som en stor nackdel då medlemskommunerna kan få tidsmässiga problem att utse ombud, granska handlingar och ge eventuella direktiv till ombuden i behöriga organ. Med tanke på den omfattande verksamhet KST kommer att bedriva och den stora kostnadspåverkan förbundet kommer att ha på primärkommunernas ekonomi måste det anses märkligt att kallelsetiden förkortats till enbart fjorton (14) dagar.

4. Förbundsstyrelsen

Enligt 10 § i förslaget till grundavtal ska förbundsstyrelsen bestå av 7 medlemmar där 2 ska utses av Mariehamns stad, 2 utses av Södra Åland (Eckerö, Hammarland, Jomala, Lemland, Lumparland), 2 utses av Norra Åland (Geta, Finström, Saltvik, Sund, Vårdö) och 1 utses av Skärgården (Brändö, Föglö, Kumlinge, Kökar, Sottunga). I nuvarande grundavtal för ÅOF ska förbundsstyrelsen bestå av 5-7 medlemmar, men enligt nuvarande praxis består förbundsstyrelsen av 7 medlemmar som i regel fördelas enligt förslaget till grundavtalet för KST. Det som kan konstateras för Jomala kommuns del är att med tanke på kommunens invånarantal om cirka 5 200 motsvarar inte fördelningen av styrelseplatserna, där Jomala kommun inte garanteras en plats, vad som eventuellt skulle kunna uppnås vid en vanlig omröstning eller vid ett proportionellt val. Det kan även konstateras att förslaget till förbundsstyrelsesammansättning är anpassat till fyra kommuner och att landskapslagen om en reform av kommunstrukturen på Åland (ÅFS 2019:28) kommer att verkställas. Nackdelen med det föreslagna systemet är också att det öppnar upp för ett politiskt spel mellan kommuner för att fördela förbundsstyrelseplatser. Denna nackdel förstärks även ifall vissa kommuner framom andra gynnas eller missgynnas av den föreslagna solidariska finansieringen av förbundet. Det kan således uppstå en situation där den som betalar en stor andel av förbundets kostnader inte har ett lika stort inflytande vid beslutsfattandet.

I förslaget till grundavtal i KST har också den tidigare rekommendationen att de personer som utses till förbundets styrelse antingen ska inneha fullmäktige- eller styrelseplats eller vara ledande tjänstemän i medlemskommunerna ändrats till ett direkt ska-krav. Det måste anses högst osäkert ifall detta krav kan anses förenligt med den grundlagsskyddade kommunala självstyrelsen i 121 § 1 mom. i Finlands grundlag (FFS 731/1999) och att kommunernas förvaltning ska grunda sig på självstyrelse för kommunens invånare. Den kommunala självstyrelsen ger kommuninvånarna rätt att

självständigt besluta om sin kommuns förvaltning och ekonomi. I självstyrelsen ingår även bland annat kommuninvånarnas rätt till förvaltningsorgan som de själva valt (se t.ex. GrUU 67/2014 rd s. 5 och GrUU 75/2014 s. 5-6).

5. Grundkapital

Enligt 14 § i förslaget till grundavtal höjs grundkapitalet till 2 000 000 euro framom det tidigare 1 000 000 euro i samband med att kommunalförbundet inleder handhavandet av all den socialvård som enligt lag ankommer på kommunerna i enlighet med 1 § LL om kommunalt samordnad socialtjänst (ÅFS 2016:2). Grundkapitalet delas upp i medlemskommunsandelar i proportion till det totala antalet invånare i landskapet Åland 31.12.2019. Höjningen av grundkapitalet görs för att kommunalförbundet får en mer omfattande verksamhet och skillnaden ska respektive kommun betala in separat senast 1.1.2021. Enligt 15 § i förslaget till grundavtal fastställs även, som sig bör, en medlemskommuns andel i kommunalförbundets tillgångar samt dess ansvar för skulder och skyldigheter i förhållande till dess andel av grundkapitalet.

6. Budget samt uppföljning och rapportering till medlemskommunerna

Enligt 16 § i förslaget till grundavtal ska förbundsstämman senast 15.10 godkänna budgeten och ekonomiplan för varje begynnande period. Den föreslagna tidpunkten är bra så länge medlemskommunerna involveras i budgetarbetet tidigare. Ifall så inte sker blir det tidsmässiga problem att hantera medlemskommunernas egna budgetar och ekonomiplaner. Nuvarande förfarande i ÅOF att medlemskommunerna ska ge yttranden på budgetförslaget i förväg tas även helt bort.

Enligt 17 § i förslaget till grundavtal ska kommunalförbundet ha en periodiserad uppföljning av ekonomin och verksamheten. Förbundsstyrelsen ska även 2-3 gånger per år ge medlemskommunerna en rapport om hur verksamheten och ekonomin utfallit samt en helårsprognos. Detta är en ny reglering jämfört med tidigare och något som måste anses vara en klar förbättring vad gäller transparensen och medlemskommunernas möjlighet att styra kommunalförbundet.

7. Bokslut och verksamhetsberättelse

Enligt 18 § i förslaget till grundavtal bör bokslutet färdigställas och överlämnas till revisorerna före 28.2. För att medlemskommunerna så effektivt som möjligt ska kunna färdigställa sina egna bokslut är det väsentligt att kommunalförbunden i tid färdigställer sina bokslut. I och med att den föreslagna regleringen är att bokslutet bör färdigställas och överlämnas till revisorerna före 28.2 är detta inte ett krav utan en rekommendation som skapar ötydlighet.

8. Medlemskommunernas betalningsandelar

Enligt 19 § i förslaget till grundavtal ska kommunalförbundets verksamhet finansieras av kommunerna gemensamt. Från kostnader dras landskapsan-

delarna som betalas till förbundet enligt landskapslagen om landskapsandelar (ÅFS 2017:120). Den resulterande summan utgör förbundets nettodriftskostnad. Förbundets nettodriftskostnad fördelas sedan mellan medlemskommunerna i två lika stora delar. Förbundets halva nettodriftskostnad fördelas enligt varje kommuns andel av totala antalet invånare per 31.12 före räkenskapsåret och andra halvan av nettodriftskostnaderna fördelas enligt varje kommuns andel av den totala skattekraften. Med kommunens skattekraft avses den uträknade beskattningsbara inkomsten i kommunen. Sammanfattningsvis blir kostnadsfördelningen således 50/50 invånarantal och skattekraft.

Enligt 27 § i förslaget till grundavtal finns även en övergångsbestämmelse. Landskapsandelssystemet utjämnar historiska kostnadsskillnader. Denna utjämning är utformad så att den påverkar pengaströmmarna mellan landskap, kommuner och kommunalförbundet. Då kommunalförbundet fördelar kostnader solidariskt ska den historiska utjämningen för de första två åren (2021 och 2022) i sin helhet komma primärkommunerna till del. Detta påverkar inte kommunens betalningsandel trots att det påverkar kommunens betalning. I det fall kommunalförbundet fått ett utjämningsbelopp av landskapsandelssystemet (positivt eller negativt) enligt 7-8 §§ landskapslagen om landskapsandelar till kommunerna (ÅFS 2017:120) för någon av kommunerna ska detta belopp dras av från den specifika kommunens betalning. Detta innebär att om kommunens utjämningsbelopp som betalats till kommunalförbundet är positivt ska det dras av från kommunens betalning, medan det om det är negativt ska läggas till kommunens betalning.

Det nu föreslagna kostnadsfördelningssystemet 50/50 invånarantal och skattekraft är enklare än det tidigare. Däremot kvarstår problematiken att inblandningen av skattekraft leder till ett svåröverblickbart system med dubbla kompenseringar. Bara användningen av skattekraft som kostnadsfördelningsgrund kan ifrågasättas då detta inte på något sätt kan härledas till en kommuns eventuella behov av socialvård och då det nya landskapsandelssystemet redan innehåller en väsentlig skattekompletteringsdel. För att få en enkel och avsedd finansiering samt kostnadsfördelning mellan medlemskommunerna av KST måste landskapsregeringen involveras så att landskapsandelssystemet fastställs samtidigt som finansieringen samt kostnadsfördelningen av KST. Ifall detta inte görs och landskapet sedan ändrar landskapsandelssystemet är systemet avtalsmässigt låst till ett tidigare system.

Ikraftträdande och tillämpning

Enligt 27 § i förslaget till grundavtal träder avtalet till stora delar i kraft redan 1.1.2020 samt ÅOF byter namn till *Kommunernas socialtjänst k.f.* och högsta beslutande organ blir en stämma. Kommunalförbundet tillhandahåller dock under år 2020 endast tjänster inom specialomsorgen i enlighet med tillämpliga delar av Ålands omsorgsförbunds k.f. grundavtal som trädde i kraft 1.1.2013.

Sedan uppmärksammas särskilt att ”*Det innebär även att medlemskommunerna utser styrelseledamöter för mandatperioden 2020-2023 i enlighet med föreliggande avtals § 10*”. Enligt 10 § i förslaget till grundavtal är förbundsstyrelsens mandattid dock enbart två (2) år, varvid enbart åren 2020-2021 bör påverkas.

Sammanfattning

Inledningsvis kan konstateras att förslaget till grundavtal i KST medför att Jomala kommuns möjlighet att påverka och styra KST minskar jämfört med nuvarande situation i ÅOF. Slutsatsen baseras på (i) den nya regleringen i 7 § i förslaget till grundavtal att minst fyra (4) medlemskommuner måste omfatta ett beslut vid förbundsstämman, (ii) kallelsetiden till förbundsstämman är enbart fjorton (14) dagar enligt 9 § förslaget till grundavtal, (iii) förbundsstyrelsens sammansättning med sju (7) ledamöter där Jomala kommun inte garanteras en plats medför att regleringen i 10 § förslaget till grundavtal ger mindre inflytande för kommunen än om en vanlig omröstning eller proportionella val till förbundsstyrelsen skulle hållas, (iv) höjningen av grundkapitalet till 2 000 000 euro som enligt 14 § i förslaget till grundavtal baseras på invånarantal 31.12.2019 kommer medföra att Jomala kommun dels sannolikt måste göra en större inbetalning till KST och dels att kommunens inflytande i KST kommer vara mindre än andelen i grundkapitalet och (v) att nuvarande förfarande i ÅOF att medlemskommunerna ska ge yttranden på budgetförslaget i förväg tas bort i KST minskar möjligheterna att styra förbundet.

För Jomala kommuns del medför förslaget även att kommunens kostnader för socialvården ökar väsentligt. Den föreslagna 50/50 finansieringen av KST utgående från invånarantal och skattekraft medför vid en jämförelse med kommunens egna kostnader om 2 805 000 euro 2018 en höjning till 3 710 264 euro ifall kostnadsfördelningen skulle ha använts 2018. Merkostnaden 2018 skulle således ha varit 905 264 euro eller 32,27 % för exakt samma socialvård till kommunens invånare. Ifall man beräknar med landskapsandelssystemet på området där en utjämning till 65 % redan finns är merkostnaden 328 894 euro eller 9,73 %. Den största vinnaren av den föreslagna finansieringen av KST var 2018 Mariehamns stad som hade egna kostnader om 11 134 000 euro, men enligt den föreslagna finansieringen enbart skulle ha betalat 9 218 363 euro. Övriga kommuner och landskapet skulle 2018 således ha betalat 1 915 637 euro av stadens kostnader för socialvård.

Med tanke på att Jomala kommun de facto i och med förslaget till finansiering av KST får väsentligt högre kostnader än tidigare borde kommunen åtminstone få ett garanterat inflytande i kommunalförbundet. Att kommunen inte t.ex. garanteras en plats i förbundsstyrelsen trots att kommunen vid ett proportionellt val skulle uppnå detta kan ifrågasättas. Att ett beslut i förbundsstämman måste omfattas av fyra (4) medlemskommuner kan även leda till ineffektivitet och att en majoritet av Ålands befolkning inte genom sina representanter kan få sin vilja igenom. Det brukar också vara en fördel

ifall inflytande och betalningsandel så nära som möjligt motsvarar varandra ifall en kostnadseffektivitet eftersträvas.

Avslutningsvis bör ånyo lyftas fram att i förslaget till grundavtal har den tidigare rekommendationen att de personer som utses till förbundets styrelse antingen ska inneha fullmäktige- eller styrelseplats eller vara ledande tjänstemän i medlemskommunerna ändrats till ett direkt ska-krav. Det måste anses högst osäkert ifall detta krav kan anses förenligt med den grundlagskyddade självstyrelsen i 121 § 1 mom. i Finlands grundlag (FFS 731/1999) och regleringen i 10 § i förslaget till grundavtal för KST kan öppna upp för besvär både från medlemskommuner och kommuninvånare.

Socialchefen förordar:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att förslaget till grundavtal för KST enligt Bilaga A inte godkänns.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att förslaget till grundavtal för KST enligt Bilaga A inte godkänns.

BESLUT:

Tomas Boedeker föreslår, understödd av Suzanne Milestad-Styrström, att ärendet bordläggs till ett extra kommunstyrelsesammanträde 12.11.2019.

Vid omröstning mellan fortsatt behandling och bordläggning röstade Carina Aaltonen, Roger Eriksson, Annika Hambrudd och Harry Jansson för fortsatt behandling medan Tomas Boedeker, Suzanne Milestad-Styrström och Peggy Eriksson röstade för bordläggning.

Enligt 24 § Jomala kommuns förvaltningsstadga krävs enbart en tredjedel av närvarande ledamöters röster för att bordlägga ärendet. Kommunstyrelsen beslutar således bordlägga ärendet.

KST § 241/12.11.2019:

Harry Jansson föreslår, understödd av Carina Aaltonen, att kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att förslaget till grundavtal för KST enligt Bilaga A godkänns.

Vid omröstning mellan kommundirektörens förslag och Harry Janssons förslag röstade Carina Aaltonen, Roger Eriksson, Annika Hambrudd och Harry Jansson för Harry Janssons förslag medan Tomas Boedeker, Suzanne Milestad-Styrström och Peggy Eriksson röstade för kommundirektörens förslag. Kommunstyrelsen beslutar således godkänna Harry Janssons förslag.

KFG § 81/12.11.2019:

BESLUT:

Kristian Aller föreslår, understödd av Dennis Jansson, att ärendet bordläggs till kommunfullmäktiges nästa sammanträde.

Vid omröstning mellan fortsatt behandling och bordläggning beslutar kommunfullmäktige med rösterna 10-7 att bordlägga ärendet till nästa

./.

 sammanträde. Enligt 24 § Jomala kommuns förvaltningsstadga krävs enbart
 en tredjedel av närvarande ledamöters röster för att bordlägga ärendet.
 Omröstningsprotokoll, enligt bilaga:
 Bilaga B – KFG § 81

82 §

SAMMANTRÄDETS AVSLUTANDE

Sammanträdet avslutas kl. 22.25.

Besvärsanvisning; enligt bilaga:
Bilaga 1.

./.

B E S V Ä R S A N V I S N I N G

Över beslut som endast rör beredning eller verkställighet får besvär inte anföras. På dessa grunder får besvär i detta protokoll inte anföras beträffande paragrafer: **54, 58, 77, 78, 80, 81.**

KOMMUNALBESVÄR

Besvärsmyndighet och besvärstid

I nedan nämnda beslut kan ändring sökas skriftligt genom besvär. Ett beslut får överklagas genom kommunalbesvär på den grunden att

- 1) beslutet tillkommit i felaktig ordning,
- 2) den myndighet som fattat beslutet har överskridit sina befogenheter eller
- 3) beslutet annars strider mot lag.

Besvärsmyndighet är:

Ålands förvaltningsdomstol
PB 31, Torggatan 16
22101 MARIEHAMN

Paragrafer i protokollet: **53, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 79.**

Besvärstid 30 dagar från dagen för delfåendet av beslut. En part anses fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet när protokollet har lagts fram offentligt.

Besvärstiden för beslut enligt plan- och bygglag för landskapet Åland är 30 dagar och räknas från den dag då beslut anslagits på den kommunala anslagstavlan. Beslutet är anslaget den -.

FÖRVALTNINGSBESVÄR

Besvärsmyndighet och besvärstid

Besvärsmyndighet är:
Ålands förvaltningsdomstol
PB 31, Torggatan 16
22101 MARIEHAMN

Paragrafer i protokollet: -

Besvärstid 30 dagar från delfåendet av beslutet.

Besvärsskrift

I besvärsskiftan ska uppges

- ändringssökandens namn, yrke, boningsort och postadress
- vilket beslut som överklagas
- vilka ändringar som yrkas i beslut
- motiveringarna till att beslutet bör ändras

Besvärsskriften ska undertecknas av ändringssökanden själv eller av den som författat skriften. Om endast den som författat besvärsskriften undertecknar den, ska också hans yrke, boningsort och postadress anges.

Till besvärsskriften ska fogas det beslut som överklagas, i original eller som officiellt bestyrkt kopia.

Inlämnande av handlingarna

Besvärshandlingarna ska inlämnas till besvärsmyndigheten före besvärstidens utgång. Besvärshandlingarna kan även sändas med post eller genom bud, men i så fall på avsändarens eget ansvar. Handlingarna ska lämnas till posten i så god tid att de kommer fram innan besvärstiden går ut.

Avgift

Enligt justitieministeriets förordning (FFS 1383/2018) om justering av de avgifter som nämns i 2 § i lagen om domstolsavgifter (FFS 1455/2015), som trädde i kraft 1.1.2019, är rättegångsavgiften i förvaltningsdomstolen 260 euro. Rättegångsavgift tas ut också då förvaltningsdomstolen avvisar besvär utan prövning samt då besvär återtas. Avgift tas inte ut om ändringssökanden har framgång i ärendet.