



Sammanträdestid	23.4.2019 kl. 16:00 – 19.53.
Sammanträdesplats	Kommunkansliet
Beslutande	Jansson Harry, ordförande, Aaltonen Carina, vice ordförande, Boedeker Tomas, Eriksson Peggy, Eriksson Roger, Hambrudd Annika, Milestad-Styrström Suzanne.
Frånvarande	
Övriga närvarande	Nordberg Mika, kommunfullmäktiges ordförande, Eriksson John, kommundirektör, Josefsson Emilia, tf. kommunsekreterare, sekreterare.
Paragrafer	§§ 63 – 76
	Jomala den 23 april 2019  Harry Jansson <span style="float: right;">Emilia Josefsson</span>
Protokolljustering	Jomala den 23 april 2019  Annika Hambrudd <span style="float: right;">Suzanne Milestad-Styrström</span>
Protokollet framlagt till påseende	Kommunkansliet i Jomala den 25 april 2019  Tf. kommunsekreterare <span style="float: right;">Emilia Josefsson</span>
Utdragets riktighet bestyrker	Jomala / 201_  _____



---

Sammanträdestid	23.4.2019 kl. 16:00
Sammanträdesplats	Kommunkansliet

**Ärenden:**

63 §	Sammanträdet konstituerande .....	1
64 §	Anmälningsärenden .....	2
65 §	Anhållan om detaljplaneändring för fastigheten Åkerbacka RNr 3:218 i Österkalmare by .....	3
66 §	Anhållan om vattenanslutning, fastigheten Norr-Thersö RNr 7:0 i Vesterkalmare .....	9
67 §	Inlämnande rättelseyrkande gällande beslut om Socialvårdsplan 2019-2023 .....	11
68 §	Fördelning av samfunds och samfällda förmånens kommunalskatt .....	14
69 §	Lagförslag om ny vattenlag, utlåtande .....	16
70 §	Lagförslag om äldre lag för Åland, utlåtande .....	17
71 §	Tillsättande av arbetsgrupp, barnomsorgsfrågor .....	23
72 §	Anhållan om bisysslotillstånd, biblioteks- och kulturchef .....	24
73 §	SÅHD k.f. förbundsfullmäktige 25.4.2019, direktiv till ombud .....	25
74 §	Ålands brand- och räddningsförbund r.f., representant vid vårmöte 2019 .....	28
75 §	Svinryggens Deponi Ab:s bolagsstämma 8.5.2019, direktiv till ombud .....	29
76 §	Sammanträdet avslutande .....	31

**63 §**

**SAMMANTRÄDETS KONSTITUERANDE**

**SAMMANTRÄDETS ÖPPNANDE**

Sammanträdet inleds kl. 16.00.

**SAMMANKALLNING OCH BESLUTFÖRHET**

Kommunstyrelsen konstaterar att sammanträdet är lagligen sammankallat och beslutfört.

**PROTOKOLLJUSTERING**

Till protokolljusterare utses Annika Hambrudd och Suzanne Milestad-Styrström.

**FÖREDRAGNINGSLISTAN**

Föredragningslistan godkänns enhälligt, med tillägg av följande ärende:  
75 § Svinryggens Deponi Ab:s bolagsstämma 8.5.2019, direktiv till ombud

---

**64 §**

**ANMÄLNINGSÄRENDEN**

Till kommunstyrelsen har delgetts:

1. Besök till Granlunda gård.
2. Tjänstemannabeslut fattade under perioden 1.1.2019 – 31.3.2019 (kvartal 1):

- Kommundirektör
- Fritidschef
- Biblioteks- och kulturchef
- Teknisk chef
- Socialförvaltning
- Skolförvaltning

3. Kvartalsrapport nr 1/2019 från Mariehamns stads socialförvaltning angående barnskyddet.

4. Leader Åland r.f. har 15.4.2019 inkommit med inbjudan till vårmöte 29.4.2019 kl. 17.30 på Ålands Landsbygdscentrum i Jomala. På mötet behandlas bokslut och verksamhetsberättelse 2018, val av valberedningskommitté inför hösten och omfördelning av medel i Lokalkraft Leader Åland FLAGs strategi ”Ett hållbart fiskeåland 2014-2020”.

5. En begäran om utredning har 15.4.2019 skickats till Åland Post Ab till följd av att 56 förhandsröster inte inkom till kommunens centralvalnämnd i tid för granskning inför riksdagsvalet.

6. Kommunstyrelsen i Eckerö har 16.4.2019 inkommit med en förfrågan om ett gemensamt möte med kommunerna inom SÅHD. Kommunstyrelsens avsikt med mötet är att diskutera en ny högstadieskola på Västra Åland och även den fortsatta processen vad gäller kommunstrukturreformen.

7. Barnomsorgschefen har 16.4.2019 inkommit med en sammanställning över barnomsorgen i Jomala kommun.

8. Ålands landskapsregering har 17.4.2019 inkommit med beslut gällande det av kommunen inlämnade rättelseyrkandet över landskapsregeringens beslut ”Beviljande och utbetalning av landskapsandel 2019” daterat 8.1.2019 och ”Basbeloppen för landskapsandelen för driften av grundskolorna för år 2019” daterat 8.1.2019. Landskapsregeringen avslår kommunens rättelseyrkande.

**BESLUT:**

Antecknas till kännedom.

---

Dnr: DIARIET 231/18

65 §

**ANHÅLLAN OM DETALJPLANEÄNDRING FÖR FASTIGHETEN  
ÅKERBACKA RNR 3:218 I ÖSTERKALMARE BY**

KST § 58/04.04.2016:

Boris Lundgren har 9.2.2016 inkommit med en anhållan om detaljplaneändring av sin fastighet Åkerbacka RNR 3:218 (fastighetsnummer 170-436-3-218) i Österkalmare by. Sökanden önskar ändra detaljplanen så att området planeras för rad- och småhusdominerad bostadsbebyggelse. Vidare anhåller sökanden om att planläggningen företas av planläggare Tiina Holmberg.

Anhållan om detaljplaneändring, enligt bilaga;

./.

Bilaga A – KST § 58

Kommunens planläggare har inkommit med ett utlåtande över anhållan om detaljplanering för ovan nämnda fastighet. Planläggaren lyfter i sitt utlåtande fram att en detaljplaneändring i enlighet med anhållan inte förordas med hänvisning till bestämmelsen i 21 § 2 mom. plan- och byggförordning (ÅFS 2008:107) enligt vilken bostadshus och andra byggnader avsedda för boende inte får placeras lägre än två meter över medelvattenståndet om inte särskilda åtgärder vidtas för att hindra vatten från att tränga in i byggnaden. På den aktuella fastigheten ligger uppskattningsvis endast en fjärdedel av marken högre än två meter över medelvattenståndet och den del som ligger över är som bredast cirka 17 meter bred. Utöver detta har man även för den aktuella fastigheten att beakta rekommendationen i kommunens byggnadsordning om att nybyggnader som uppförs invid landsväg 1, 2 eller 3 ska placeras minst 40 meter från vägens mitt, vilket ytterligare begränsar det byggbara området av fastigheten. Planläggarens utlåtande, enligt bilaga;

./.

Bilaga B – KST § 58

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar att inte godkänna anhållan om detaljplaneändring för fastigheten Åkerbacka RNR 3:218 (fastighetsnummer 170-436-3-218) i Österkalmare by enligt Bilaga A.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 121/06.06.2016:

Boris Lundgren har inkommit med en förnyad anhållan om detaljplaneändring för fastigheten Åkerbacka RNR 3:218 (fastighetsnummer 170-436-3-218) i Österkalmare by med anledning av kommunstyrelsens beslut § 58/04.04.2016. Sökanden anhåller fortsättningsvis om att planläggningen företas av planläggare Tiina Holmberg. Anhållan, enligt bilaga;

./.

Bilaga C – KST § 121

Sökanden framhåller i den nya anhållan att han avser att fylla upp de ytor som omfattas av 21 § 2 mom. plan- och byggförordningen för att säkerställa

att kravet på att bostadsbebyggelse endast sker minst två meter över medelvattenståndet tillgodoses. Sökanden konstaterar vidare att sträckan från vägens mitt till tomtgränsen i söder är cirka 140 meter, vilket lämnar en tomtsträcka om cirka 100 meter kvar efter beaktande av att nybyggnader invid landsväg enligt kommunens byggnadsordning ska placeras minst 40 meter från vägens mitt. I anhållan föreslår sökanden även målsättningar för detaljplaneändringen.

Kommunens planläggare har inkommit med ett utlåtande över den nya anhållan från sökanden. Planläggaren konstaterar i sitt utlåtande att en detaljplaneändring i enlighet med anhållan trots föreslagna åtgärder ändå inte förordas med hänvisning bland annat till att en utfyllnad av området påverkar närliggande områden negativt och kan försvåra användningen av närliggande områden vilka erhållit samma planbestämmelse samt att området som är lantbruksområde i detaljplanen tillhör en större åkerhelhet som är viktig att bevara för landskapsbilden. Planläggarens utlåtande, enligt bilaga:

./. Bilaga D – KST § 121

Planläggare Åsa Mattsson är inkallad som sakkunnig.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar att inte godkänna anhållan om detaljplaneändring för fastigheten Åkerbacka RNr 3:218 (fastighetsnummer 170-436-3-218) i Österkalmare by enligt Bilaga A och Bilaga C.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 43/06.03.2017:

Boris Lundgren har 29.12.2016 inkommit med ännu en förnyad anhållan om detaljplaneändring för fastigheten Åkerbacka RNr 3:218 (fastighetsbeteckning 170-436-3-218) i Österkalmare by med anledning av kommunstyrelsens beslut § 121/06.06.2016. Sökanden har 22.2.2017 kompletterat anhållan med ett antal frågor. Sökanden anhåller fortsättningsvis om att planläggningen företas av planläggare Tiina Holmberg. Anhållan, enligt bilaga:

./. Bilaga E – KST § 43

Sökanden framhåller i den nya anhållan att det är byggnadens golvyta som måste ligga 2 meter över havet och inte själva byggnaden. Sökanden anser även att kommunen inte har stöd i varken plan- och bygglagen eller plan- och byggförordningen för det som planläggaren lyfter fram i sitt tidigare utlåtande i ärendet. Sökanden framför vidare att i och med att det bara är en liten del av marken som behöver fyllas upp bör det inte anses som förfulande och försvårande för området. Sökanden anser även att åkermarkens betydelse är överskattad och att byggnader som uppförs på tomten skulle bidra till en mer tilltalande bebyggelse i området. I sin komplettering frågar sökanden varför kommunen uppbär allmän fastighetsskatt på lantbruksom-

rådet som anhållan berör och frågar även varför det har gått att bebygga åkerhelheter i andra byar.

Kommunens planläggare har inkommit med ett utlåtande över den nya anhållan från sökanden. Planläggaren konstaterar i sitt utlåtande att trots sökandens argument har ingenting framkommit som förändrar utgångsläget. Därmed vidhålls tidigare utlåtanden i ärendet. Att ändra detaljplanen så att fastigheten planeras för rad- och småhusdominerad bebyggelse skulle avvika från rättvisepincipen mellan markägarna i området. Det gäller även vid en detaljplaneändring så att byggnader för jord- och skogsbruk tillåts. Planläggaren förordar därmed inte en detaljplaneändring. Vad gäller frågan om bebyggda åkerhelheter i andra byar så är planläggarens utgångspunkt att inte tillåta bostadsbyggnader på åkermark. Planläggarens utlåtande, enligt bilaga:

./.  
Bilaga F – KST § 43

Vad gäller frågan angående hur den allmänna fastighetsskatten uppbärs hänvisas sökanden till skatteförvaltningen för mer information. Om skatteförvaltningen sedan behöver information från kommunen är förvaltningen givetvis behjälplig i ärendet.

Planläggaren är inkallad som sakkunnig.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar att inte godkänna anhållan om detaljplaneändring för fastigheten Åkerbacka RNr 3:218 (fastighetsbeteckning 170-436-3-218) i Österkalmare by enligt Bilaga A, Bilaga C och Bilaga E.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 124/4.6.2018:

Boris Lundgren har 4.4.2018 inkommit med ännu en anhållan om detaljplaneändring för fastigheten Åkerbacka RNr 3:218 (fastighetsbeteckning 170-436-3-218) i Österkalmare by. Samtidigt anhåller sökanden om antingen markbyte med Jomala kommun alternativt köp av en fastighet från Jomala kommun. Sökanden anhåller om att planläggningen företas av extern planläggare Ursula Koponen. Anhållan, enligt bilaga:

./.  
Bilaga G – KST § 124

Av sökandens anhållan framkommer att han anhåller om två alternativ; antingen ett markbyte där Jomala kommuns fastighet Vikaräng RNr 3:186 (fastighetsbeteckning 170-436-3-186) om cirka 575 m<sup>2</sup> byts vederlagsfritt mot cirka 1 100 m<sup>2</sup> av sökandens fastighet Åkerbacka RNr 3:218 (fastighetsbeteckning 170-436-3-218) alternativt att sökanden får förvärva hela Jomala kommuns fastighet Vikaräng RNr 3:186 (fastighetsbeteckning 170-436-3-186). Sökanden anhåller om att detaljplanen för det nya området som inkluderar Jomala kommuns fastighet Vikaräng RNr 3:186, sammanlagt

cirka 1 600 m<sup>2</sup>, ändras från L-område till BR-område. Anhållan om detaljplaneändring är avhängig ett positivt besked om antingen markbyte eller köp av fastighet.

Kommunens planläggare har inkommit med ett utlåtande över den nya anhållan från sökanden. Planläggaren konstaterar i sitt utlåtande att ingenting framkommit som förändrar utgångsläget. Därmed vidhålls tidigare utlåtanden i ärendet. Byggrätterna för både sökandens fastighet Åkerbacka RNr 3:218 och kommunens fastighet Vikaräng RNr 3:186 är sedan tidigare fördelade enligt rättvisepincipen och beaktade i detaljplaneringen av området. Att ändra detaljplanen så att fastigheten planeras för rad- och småhusdominerad bebyggelse skulle innebära en avvikelse från rättvisepincipen mellan markägarna i området. Planläggaren förordar därmed inte en detaljplaneändring. Då syftet med markbyte alternativt köp av fastighet är att kunna genomföra en sådan detaljplaneändring ser kommunen inte heller någon anledning att godkänna anhållan till den del som rör markbyte alternativt köp av fastighet. Planläggarens utlåtande, enligt bilaga:

./. Bilaga H – KST § 124

Planläggaren är inkallad som sakkunnig.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar att inte godkänna anhållan om markbyte alternativt köp av fastighet samt detaljplaneändring för fastigheten Åkerbacka RNr 3:218 (fastighetsbeteckning 170-436-3-218) i Österkalmare by enligt Bilaga A, Bilaga C, Bilaga E och Bilaga G.

**BESLUT:**

Kommunstyrelsen beslutar bordlägga ärendet.

KST § 146/19.6.2018:

**BESLUT:**

Kommunstyrelsen beslutar återremittera ärendet.

KST § 188/10.9.2018:

Sökanden har 10.7.2018 inkommit med en komplettering. Av kompletteringen framgår att den sökande lämnat in ytterligare ett samtycke till detaljplaneändringen. Den sökande anhåller även om att få köpa fastigheten Åkerbacka RNr 3:218 (fastighetsbeteckning 170-436-3-2018) av Jomala kommun, dock så att pumpstationen lämnas utanför försäljningen. Som pris föreslår den sökande 25 euro/m<sup>2</sup>. Anbudet förutsätter att detaljplaneändringen antas. Den sökande önskar slutligen att en skild fastighet görs av den BR-tomt som skulle planeras. Komplettering, enligt bilaga:

./. Bilaga I – KST § 188

Inledningsvis kan konstateras att den sökande i sin komplettering har anhållit om att få köpa fastigheten Åkerbacka RNr 3:128. Den sökande är redan



ägare av nämnd fastighet. Det får därför antas att den sökande avser att an- hålla om ett köp av delar av fastigheten Vikaräng RNr 3:186 som i dagslä- get ägs av Jomala kommun. Detta överensstämmer även med vad den sö- kande tidigare har anhållit om. Den sökande har tidigare anhållit om att planläggningen ska företas av den externa planläggaren Ursula Koponen. Det kan vidare konstateras att den sökande har inhämtat samtycken från be- rörda fastighetsägare i området. Det föreslagna priset får även anses som marknadsmässigt och skäligt för den berörda fastigheten. Den sökande har anhållit om att en skild tomt ska göras av den BR-tomt som skulle planeras av fastigheten Vikaräng och del av fastigheten Åkerbacka. Från kommu- nens sida bör denna fråga lämnas öppen tills ett förslag på detaljplaneänd- ring finns framtaget och baskartan uppdaterats.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar, under förutsättning att markägaren står för plan- lägningskostnaderna inklusive uppdaterad baskarta och kostnaderna för att verkställa detaljplaneändringen, godkänna anhållan om detaljplaneändring av fastigheten Vikaräng RNr 3:186 och del av fastigheten Åkerbacka RNr 3:218 i enlighet med Bilaga I. Kommunstyrelsen beslutar vidare att föravtal och vid behov markanvändningsavtal ska upprättas där det av kommunen begärda priset om 25 euro/m<sup>2</sup> för kommunens mark och fortsatt vägförbin- delse till pumpstationen är en förutsättning för planläggningen. Ursula Ko- ponen godkänns som extern planläggare.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 65/23.4.2019:

Extern planläggare Ursula Koponen har uppgjort förslag till detaljplaneänd- ring av fastigheten Vikaräng RNr 3:186 och del av fastigheten Åkerbacka RNr 3:218 i Österkalmare jämte beskrivning av den 25 februari 2019, enligt bilaga:

./. Bilaga J – KST § 65

Den sökande har 8.3.2019 anhållit om att det begärda priset om 25 euro/m<sup>2</sup> ska sänkas till 21,50 euro/m<sup>2</sup>. Som grund för detta anförs ökade kostnader och begränsad valfrihet för den sökande som markägare. Den sökande har även anhållit om att Jomala kommun ska lösa in det område på fastigheten Vikaräng RNr 3:186 som används för kommunens pumpstation. Sökandens anhållan av 8.3.2019, enligt bilaga:

./. Bilaga K – KST § 65

Inledningsvis kan det konstateras att kommunstyrelsen genom beslut § 188/10.9.2019 har fastställt att priset om 25 euro/m<sup>2</sup> för kommunens mark är en förutsättning för planläggningen. Det föreligger ingen orsak till pris- sänkning. Det kan därefter konstateras att frågan om inlösen av mark ska behandlas genom sedvanlig ansökan om inlösen till lantmäteriverket eller som ett separat ärende ifall detaljplaneändringsområdet inte utvidgas.

Jomala kommun brukar enligt praxis erbjuda 5 euro/m<sup>2</sup> för likande mark vid inlösenssituationer om en lösning i godo nås.

Kommunens planläggare har 11.4.2019 meddelat att det inte föreligger några plantekniska hinder för detaljplaneändringen. Utlåtande över ändringsförslaget bör inhämtas av kommunens tekniska chef och byggnämnden

Enligt 31 § 2 mom. plan- och bygglagen ska meddelande om att planförslaget ska ställas ut senast sju dagar före utställningen sändas per brev till kommuner som berörs av förslaget samt till markägare och andra av kommunen kända innehavare av mark inom planområdet. Ett meddelande behöver dock inte sändas om personerna i fråga har godkänt planen.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar godkänna förslaget till detaljplaneändring av fastigheten Vikaräng RNr 3:186 och del av fastigheten Åkerbacka RNr 3:218 i Österkalmare by jämte beskrivning av den 25 februari 2019 enligt Bilaga J, under förutsättning att det tidigare fastslagna priset om 25 euro/m<sup>2</sup> kvarstår, och framlägger förslaget till allmänt påseende under 30 dagar. Kommunstyrelsen beslutar även inhämta utlåtande från teknisk chef och byggnämnden gällande förslaget.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

**66 §**

**ANHÅLLAN OM VATTENANSLUTNING, FASTIGHETEN NORR-  
THERSÖ RNR 7:0 I VESTERKALMARE**

KST § 66/23.4.2019:

Maria Rundberg anhåller om att få ansluta ett befintligt fritidshus på ett cirka 8 120 m<sup>2</sup> stort område på fastigheten Norr-Thersö RNR 7:0 i Vesterkalmare till kommunens vattenverk. Anhållan, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 66

Enligt kommunfullmäktiges delegeringsbeslut av 13.3.2018 ingår teknisk chef avtal om anslutning till vatten- och avloppsverk beträffande byggnad som ligger inom vatten- och avloppsverkens verksamhetsområde och som kan anslutas med iakttagande av de allmänna anslutningsbestämmelserna antagna av kommunfullmäktige 31.1.2017.

Byggnaden är belägen på holmen Tårsö och cirka 410 meter från kommunal stamledning på fastigheten Gärdet. Den är således utanför vattenverkets verksamhetsområde, som sträcker sig till 300 meter från befintlig stamledning enligt de allmänna anslutningsbestämmelserna.

Enligt 49 § förvaltningsstadgan av 12.6.2018 ingår kommunstyrelsen avtal om anslutning till vatten- och avloppsverk som medför utbyggnad av stamledning eller andra åtgärder som medför att verksamhetsområdet kan komma att utvidgas.

*Tekniska chefen förordar:*

Kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunens allmänna anslutningsbestämmelser och vattentaxa att bevilja Maria Rundbergs anhållan om att ansluta ett befintligt fritidshus på fastigheten Norr-Thersö RNR 7:0 i Vesterkalmare till kommunens vattenverk. Förbindelsepunkt anvisas vid befintlig stamledning på fastigheten Gärdet väster om Kalmarnäsvägen, varifrån sökanden får anlägga och bekosta serviceledning till sin byggnad. Sökanden måste själv utverka berörda markägares samtycke till ledningsdragningen. Kommunen utför och bekostar anslutningen till kommunal ledning.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunens allmänna anslutningsbestämmelser och vattentaxa att bevilja Maria Rundbergs anhållan om att ansluta ett befintligt fritidshus på fastigheten Norr-Thersö RNR 7:0 i Vesterkalmare till kommunens vattenverk. Förbindelsepunkt anvisas vid befintlig stamledning på fastigheten Gärdet väster om Kalmarnäsvägen, varifrån sökanden får anlägga och bekosta serviceledning till sin byggnad. Sökanden måste själv utverka berörda markägares samtycke till ledningsdragningen. Kommunen utför och bekostar anslutningen till kommunal ledning.

**BESLUT:**

Kommunstyrelsen beslutar återremittera ärendet för ytterligare utredning om det finns flera intressenter i området som vill ansluta till kommunens vattenverk.

---

**67 §**

**INLÄMNANDE RÄTTELSEYRKANDE GÄLLANDE BESLUT OM SOCIALVÅRDSPLAN 2019-2023**

KST § 29/4.2.2019:

Ålands landskapsregering (ÅLR) har 8.1.2019 fattat beslut om att anta socialvårdsplan för 2019-2023. ÅLR har därefter lämnat kompletterande information 21.1.2019 angående basbelopp och landskapsandelar 2019, socialvården och den samordnade socialtjänsten. ÅLR:s beslut 8.1.2019, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 29

Kompletterande information 21.1.2019, enligt bilaga:

./. Bilaga B – KST § 29

Av den kompletterande informationen framgår det att basbeloppen för socialvården och den samordnade socialtjänsten 2019 inte fastställdes inom utsatt tid. ÅLR är dock av uppfattningen att det inte har uppkommit några praktiska konsekvenser för kommunerna av detta eftersom uppgifterna funnits kommunerna tillhanda genom preliminära kalkyler som skickats 1.10.2018. Angående beslutet om landskapsandelar konstaterar ÅLR att kommunerna har rätt att yrka på rättelse i enlighet med 43 § landskapslag (2017:120) om landskapsandelar till kommunerna.

Enligt förvaltningen bör ett rättelseyrkande lämnas in i och med att beslutet inte är förenligt med lag och då besluten har tillkommit i felaktig ordning. Förslag till rättelseyrkande, enligt bilaga:

./. Bilaga C – KST § 29

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar, i enlighet med 43 § landskapslagen om landskapsandelar, att rättelseyrkandet enligt Bilaga C ska inlämnas till Ålands landskapsregering. Kommunstyrelsen befullmäktigar samtidigt kommunidirektören att slutligt utforma och underteckna rättelseyrkandet.

---

**Jäv:**

Kommunfullmäktiges ordförande Mika Nordberg anmäler godkänt jäv och deltar inte i ärendets behandling.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 67/23.4.2019:

Kommunen har 8.4.2019 delgivits landskapsregeringens beslut gällande kommunens rättelseyrkande rörande socialvårdsplanen 2019-2023. Av beslutet framgår att rättelse inte beviljas, enligt bilaga:

./. Bilaga D - KST § 67

Enligt motiveringen till beslutet fastställdes inte, likt framfördes i rättelseyrkandet, basbeloppen för landskapsandelarna inom socialvårdsområdet 2019 före den lagstadgade fristen 15.10 i 14 § landskapslagen om landskapsandelar till kommunerna. Detta berodde på ett förbiseende. Trots detta valde landskapsregeringen att fatta ett sådant beslut för sent då bedömningen var att konsekvensen annars skulle bli att inga landskapsandelar beträffande socialvården annars skulle kunna fastställas för kommunerna 2019. Av lagstiftningen framgår även, enligt landskapsregeringen, tydligt att basbeloppen ska fastställas separat för varje år. Enligt landskapsregeringen medför inte heller 33 § landskapslagen om landskapsandelar till kommunerna (ÅFS 2017:120) något juridiskt hinder för att besluta om landskapsandelar till kommunerna i samband med beslutet om antagande av socialvårdsplan. Avslutningsvis anser landskapsregeringen vidare att beslutet om landskapsandelar för socialvårdsområdet är fattat på rätt nivå och att de förbiseenden som skett inte har haft några praktiska konsekvenser för kommunerna.

Av 14 § landskapslagen om landskapsandelar till kommunerna (ÅFS 2017:120) framgår följande:

*”Landskapsregeringen fastställer senast den 15 oktober varje år basbeloppen för det följande finansåret. Om inget annat följer av 17 § fastställs basbeloppen med det innevarande finansårets basbelopp som grund” (egen understrykning).*

Till skillnad från landskapsregeringens slutsatser och motiveringar av beslutet att avslå rättelseyrkandet stödjer snarare en ordalydelseolkning av 14 § att om basbeloppen för det följande finansieringsåret inte fastställs senast 15.10 ska det innevarande finansårets basbelopp fungera som grund för landskapsandelarna. Denna slutsats förstärks även med hänvisning till principen om gynnande förvaltningsbeslut som medför att felaktiga beslut inte i efterhand, utan samtycke, får rättas till parts nackdel (principen framkommer t.ex. i 45 § 2 mom. förvaltningslagen (ÅFS 2008:9)). I och med att de basbelopp och landskapsandelar landskapsregeringen fastställde 8.1.2019 i samband med beslutet att anta en socialvårdsplan för 2019-2023 är lägre för Jomala kommun och övriga kommuner på Åland än om basbeloppen inom socialvårdsområdet för 2018 skulle ha använts har beslutet fått praktiska negativa konsekvenser för Jomala kommun och övriga kommuner på Åland. Med tanke på rättssäkerheten och förutsägbarheten är det även märkligt att landskapsregeringen anser att ett separat beslut om basbelopp och landskapsandelar inom socialvårdsområdet inte behöver fattas.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar, i enlighet med 44 § landskapslagen om landskapsandelar, inlämna besvär till högsta förvaltningsdomstolen gällande landskapsregeringens beslut om socialvårdsplan 2019-2023 av 8.1.2019 beslut nr. 1 S2 (ÅLR 2019/99). Kommunstyrelsen befullmäktigar samtidigt

kommundirektören att utforma och underteckna besvärsskriften samt företräda kommunen i processen.

---

**Jäv:**

Kommunfullmäktiges ordförande Mika Nordberg anmäler godkänt jäv och deltar inte i ärendets behandling.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

**68 §**

**FÖRDELNING AV SAMFUNDS OCH SAMFÄLLDA FÖRMÅNERS  
KOMMUNALSKATT**

KST § 68/23.4.2019:

Ålands landskapsregering har 29.3.2019 fastställt fördelningen av samfunds och samfällda förmånens kommunalskatt mellan de enskilda kommunerna för 2019 med stöd av 32 § kommunalskattelagen (2011:119) för landskapet Åland. Jomala kommuns andel som fastställs utgående från de tre senaste beskattningsåren är 10,5 procent. Från beskattningsår 2014 till beskattningsår 2017 har andelen sjunkit från 15 procent till 9 procent. Likt ifjol har skatteförvaltningen nu igen bekräftat att det förekommer fel i den officiella företags- och arbetsplatsstatistiken som ligger till grund för fördelningen av samfundsskatter mellan kommunerna. Enligt 32 § 1 mom. kommunalskattelagen (ÅFS 2011:119) kan landskapsregeringen i september ändra fastställda kommunala andelar om felaktigheter förekommit i statistikuppgifterna. En sådan eventuell ändring medför dock inte att Jomala kommun retroaktivt får de samfundsskatter kommunen enligt 31 § kommunalskattelagen ska ha för beskattningsåren 2016 och 2017. Enligt kommunalskattelagen finns inte några besvärsmöjligheter gällande landskapsregeringens fördelningsbeslut eller andra rättelsemöjligheter. Jomala kommun erlägger varje år cirka 116 000 euro till skatteförvaltningen för verkställighet av beskattningen.

Beslut om fördelning av samfunds och samfällda förmånens kommunalskatt (dnr ÅLR 2019/2772), enligt bilaga:

./.

Bilaga A – KST § 68

För att närmare utreda nuvarande system vad gäller fördelningen av samfundsskatter mellan kommunerna på Åland och konstaterade felaktigheter har landskapsregeringen vid ett möte 12.4.2019 utlovat att en arbetsgrupp ska tillsättas. Närmare svar kring hur och om Jomala kommun retroaktivt ska erhålla korrekta samfundsskatter för beskattningsåren 2016 och 2017 har ännu inte givits.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar framhålla att kommunen i första hand vill nå en konstruktiv lösning i samförstånd med både landskapsregeringen och skatteförvaltningen vad gäller fördelningen av samfundsskatter mellan kommuner på Åland och Jomala kommuns rätt att även retroaktivt erhålla korrekt samfundsskatt. I andra hand om landskapsregeringens beslut om fördelning av samfunds och samfällda förmånens kommunalskatt inte korrigeras i september och om Jomala kommun inte retroaktivt erhåller korrekt samfundsskatt för åtminstone beskattningsåret 2017 befullmäktigas kommundirektören att vidta alla till buds rättsliga åtgärder både mot landskapsregeringen och/eller mot skatteförvaltningen.



---

**Jäv:**

Kommunfullmäktiges ordförande Mika Nordberg anmäler godkänt jäv och deltar inte i ärendets behandling.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

**69 §**

**LAGFÖRSLAG OM NY VATTENLAG, UTLÅTANDE**

KST § 69/23.4.2019:

Ålands landskapsregering har 19.3.2019 inkommit med en begäran om utlå-  
tande gällande förslag till ny vattenlag (ÅLR 2018/5722). Svar ska lämnas  
senast 26.4.2019.

Lagförslaget har delgetts kommunstyrelsen på kommunens intranät  
17.4.2019.

Byggnads- och miljöinspektören har tagit del av lagförslaget och har kon-  
staterat att det som är nytt och direkt berör Jomala kommun samt de huvud-  
sakliga näringsverksamheterna i kommunen är de olika tillståndsförfaran-  
dena vid vattenverksamhet samt miljögranskningen av avloppsanläggning-  
ar. Föreslagen reglering är däremot i linje med vad som bör krävas av lik-  
nande verksamheter. För kommunen och de huvudsakliga näringsverksam-  
heterna i kommunen är troligtvis utformningen av den kommande vatten-  
förordningen av större betydelse. Detta då åtminstone den kommunala  
verksamheten närmare förväntas regleras i förordningen.

De näringsverksamheter som påverkas mest av lagförslaget till ny vattenlag  
är troligtvis fiskeodlingsverksamheter där nya tillståndskrav, kompensat-  
ionsåtgärder och vitesmöjligheter införs. I och med att det saknas fiskeod-  
lingsverksamheter inom kommunens gränser har dessa aspekter dock inte  
närmare utretts i samband med denna beredning.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar inlämna det som framkommer ovan så som utlå-  
tande till Ålands landskapsregering gällande lagförslaget om ny vattenlag  
för Åland. Landskapsregeringen bör även se över de öppna förordnings-  
fullmakter som finns i lagförslaget.

---

**Jäv:**

Kommunfullmäktiges ordförande Mika Nordberg anmäler godkänt jäv och  
deltar inte i ärendets behandling.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

**70 §**

**LAGFÖRSLAG OM ÄLDRELAG FÖR ÅLAND, UTLÅTANDE**

KST § 40/11.3.2019:

Ålands landskapsregering har 23.1.2019 inkommit med en begäran om utlå-  
tande över förslag till äldrelag för Åland (ÅLR 2019/676). Svar skulle  
skickas in senast 1.3.2019. Kommunstyrelsen beslöt genom § 30/4.2.2019  
att begära anstånd med svarstiden till 12.3.2019, vilket har beviljats.

Lagförslaget har delgetts kommunstyrelsen på kommunens intranät  
6.3.2019.

Det övergripande syftet med lagförslaget är att kommunala myndigheter  
och Ålands hälso- och sjukvård (ÅHS) ska ha beredskap att möta behoven  
som följer av en åldrande befolkning.

Kommunens arbetsgrupp för äldreomsorgen har behandlat förslaget vid sitt  
sammanträde 5.3.2019.

Allmänna kommentarer

Målsättningen att genom en äldrelag trygga äldre personers rätt till indivi-  
duellt anpassade tjänster som stöder målgruppens välbefinnande, hälsa,  
funktionsförmåga och förmåga att klara sig på egen hand är självklart posi-  
tivt och ett förslag till äldrelag är välkommet. Den politiskt tillsatta arbets-  
gruppen för äldreomsorgen vill därtill se hänvisningar till förordningar i la-  
gen där rekommendationer om tjänsternas innehåll och personaldimension-  
eringar tydligt framkommer.

Det omfattande ansvaret vad gäller målsättningarna i lagen ställer dock  
stora krav på flera förvaltningar inom kommunala verksamheter och förut-  
sätter att samarbetet verkligen fungerar både internt mellan förvaltningarna  
och externt med framförallt ÅHS, men även med andra aktörer såsom  
kommunalförbund och privata entreprenörer.

I lagen föreslås en plan för att stödja den äldre befolkningen med krav på  
kvalitativa och kvantitativa målsättningar på kort och lång sikt, samver-  
kansavtal, åtgärdsplan med tidsplan, ansvarsfördelning m.m. tillsammans  
med krav på klientplan, serviceplan, krav på årlig utvärdering där såväl kli-  
enterna, deras anhöriga, äldrerådet och övriga serviceproducenter omfattas  
samt därtill kvalitetskontroll beträffande personal, lokaler och tjänster.  
Detta väcker onekligen frågan hur mycket tid som ska ägnas åt handlägg-  
ningen av olika planer. Torde inte fokus ligga på det operativa arbetet med  
kvalitativa tjänster i stället?

Vad gäller krav på medicinska grunder för institutionsvård kan det primärt  
anses som en positiv utveckling, men en övergångsperiod krävs innan de  
strukturella förändringarna som krävs ute i kommunerna finns på plats.

Slutligen, med hänvisning till de omfattande krav och strukturella förändringar som lagen kräver, kan det konstateras att tidtabellen för lagens ikraftträdande samtidigt med den reviderade socialvårdslagstiftningen framstår som förhastad. Det är inte möjligt att verkställa förändringarna fram tills 1.1.2020.

#### Kommentarer kring lagens bestämmelser

De paragrafer som inte kommenterats omfattas utgående från de resonemang som framförts i förarbetena.

#### *4 § Ansvar för genomförandet*

#### *5 § Samarbete*

Ansvar för lagens målsättningar är gediget och kräver väl fungerande samarbete mellan kommunerna och ÅHS som instans. Den pågående modellen av samarbete genom sammanhållen hemvård har hittills inneburit ökade kostnader för kommunernas del genom merarbete, ökat ansvar och ökat behov av personalresurser som i stort motiveras av nedskärningar och inbesparingskrav inom ÅHS. Samarbetet försvåras avsevärt av det faktum att arbetsområdena socialvård respektive hälso- och sjukvård har olika huvudmän på Åland till skillnad från i Finland.

#### *7 § Plan för att stödja den äldre befolkningen*

Omfattningen av planen för att stödja den äldre befolkningen är ambitiös, med risk att handläggningen tar fokus från produktionen av kvalitativa tjänster. Planen kräver såväl insikt som engagemang av flera kommunala förvaltningar i de äldres välbefinnande och fungerande service förutsätter sektoröverskridande samarbete. En fungerande service för den äldre befolkningen i enlighet med förslaget kan belasta ekonomin både för tekniska-, fritids- och socialförvaltningen.

#### *8 § Utvärdering*

Den årliga utvärderingen är ambitiös, med risk att handläggningen tar fokus från det operativa arbetet med att producera kvalitativa tjänster för målgruppen äldre. Vare sig personal- eller klientrotationen är så stor att en årlig utvärdering skulle vara motiverad.

#### *9 § Experter*

Som redan tidigare nämnts försvåras arbetet av att områdena socialvård och hälso- och sjukvård har olika huvudmän; kommunerna respektive landskapet. Expertis rörande sjukvårdsfrågor ska erbjudas av ÅHS.

#### *10 § Äldreråd*

Äldreråd är ett rådgivande organ i frågor som berör inte enbart målgruppens hälsa och sociala välbefinnande, utan även frågor som handlar om den fysiska boende- och livsmiljön samt fritidsmöjligheter. Ett tillsättande av

äldreråd kräver därmed att flera förvaltningar har insikt i äldrelagen som erhåller yttranderätt i bl.a. ärenden som antas med stöd av plan- och bygglagen samt i ärenden som berör den äldre befolkningens fritidsmöjligheter. Likväl är ett tillsättande av äldreråd positivt då det ökar den berörda målgruppens möjligheter att inkomma med synpunkter i ärenden som underlättar deras normala livsföring.

*11 § Rådgivning och andra tjänster som främjar välbefinnande*

Serviceen motsvarar dagens hälsofrämjande hembesök som är en lagstadgad verksamhet genom hälso- och sjukvårdslagen sedan 2014 och sker i samarbete mellan ÅHS och kommunerna.

*14 § Utredning av servicebehovet*

*15 § Klientplan och serviceplan*

Utredningen av servicebehovet ska alltid omfatta personens livssituation och förutsättningarna i sin helhet såväl fysiskt, psykiskt som socialt och det är positivt att det lyfts fram i det nya lagförslaget. I stället för skilda klientplaner och serviceplaner upprättar redan i dag de allra flesta (om inte alla) åländska kommuner en s.k. vård- och serviceplan när ett nytt klientförhållande inleds. Kartläggningen i vård- och serviceplanen omfattar heltäckande den sökandes resurser och brister såväl fysiskt, psykiskt, socialt, det sociala nätverket och boende- och livsförhållanden.

RAI-soft nämns i detaljmotiveringarna som bedömningsinstrument i kommunerna när äldre personers funktionsförmåga mäts. Det är av vikt att påpeka det faktum att RAI-soft inte i sitt ursprung är framtaget för öppenvårdens arbete och att mätinstrumentet i dess nuvarande form är mycket svårt att tillämpa för klienter som enbart erhåller öppenvårdens tjänster som t.ex. hemvård. Frågorna i RAI-soft förutsätter tillgång till eller kännedom om personlig data som enbart erhålles av personal inom hälso- och sjukvården som lyder under sekretessbestämmelser eller genom öppenhet och ärlighet av klienterna. Resultatet av RAI är känsligt för avvikelser och blir således lätt missvisande om inte tillförlitlig data erhålls i sin helhet.

*16 § Principer för långvarig institutionsvård*

*17 § Förutsättningar för beslut om långvarig institutionsvård*

Till att börja med kan konstateras att det knappast heller idag finns någon i kommunerna som i första hand skulle bedöma institutionsvård som första insats till anhållan om socialservice, även om en tydlig gränsdragning genom att ställa krav på medicinska grunder för erhållandet av institutionsvårdplats samtidigt till viss del kan ses som en positiv sak. Den nuvarande lydelsen i lagförslaget att kommunerna endast på medicinska grunder får tillgodose den äldres vårdbehov genom långvarig institutionsvård lyfter dock beslutsfattandet om vårdnivå så gott som helt till läkarna (d.v.s. ÅHS), trots att kommunerna fortsättningsvis bär kostnaderna. Arbetsgruppen för

äldreomsorgen önskar att beslutsfattandet om vårdnivå fortsättningsvis ska vara på kommunernas ansvariga tjänstemän för äldreomsorg.

I Jomala kommun är öppenvården väl utvecklad med behöriga och tillräckliga resurser inom hemservicen för dygnet runt-service samt ytterligare möjligheter genom dagens teknik att skapa nya lösningar för ökad trygghet. Så är inte läget i alla åländska kommuner och det kan ta tid innan de strukturella lösningarna är på plats i hela landskapet.

Boendeservice i form av servicehus och effektiverade servicehus är samtidigt något som behöver utökas markant i landskapet om institutionsvård enbart kan beviljas på medicinska skäl och här behövs det en övergångsperiod innan platserna finns till förfogande. Även om alla kan vara eniga om att de allra flesta äldre vill bo kvar i sina egna hem så länge det går, så oftare än av rena medicinska skäl, utgör psykosociala faktorer med bl.a. känslan av otrygghet grunden för att öppenvårdens resurser inte kan bedömas som tillräckliga för att kunna tala om ett värdigt liv.

Inte någonstans tas heller i beaktande det ökade antalet demenssjuka i varierande åldrar, vars vård i många fall inte kan tryggas inom öppenvården utan att kränka den vårdbehövandes personliga integritet och individualitet.

Vare sig i omfattningen av service eller kostnadsmissigt lär det skilja avsevärt när det gäller boende i ett långt utvecklat effektiverat serviceboende eller institution.

#### *21 § Offentliggörandet av väntetider*

Att offentliggöra väntetider så som förslaget till äldreagen genom detaljmotiveringarna antyder skapar praktiskt taget mer administration som ytterligare försenar handläggningen av anhållan om socialservice. Eftersom all service enligt äldreagen bygger på individuell bedömning är det svårt enligt lagförslagets formulering att veta vilka former av service som omfattas av kravet om offentliggörande av väntetider.

#### **Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar inlämna det som framkommer ovan så som utlåtande till Ålands landskapsregering gällande lagförslaget om äldreag för Åland.

---

#### **Jäv:**

Kommunfullmäktiges ordförande Mika Nordberg anmäler godkänt jäv och deltar inte i ärendets behandling.

#### **BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

KST § 70/23.4.2019:

Ålands landskapsregering har 9.4.2019 inkommit med en begäran om synpunkter på en komplettering till den föreslagna äldreagen för Åland. Kompletteringen gäller införande av en personalbestämmelse. Svar ska skickas in senast 3.5.2019. Begäran innehåller även en inbjudan till ett informationstillfälle 23.4.2019. Begäran, enligt bilaga:

./.

Bilaga A – KST § 70

Kompletteringen gäller en ny bestämmelse benämnd *21 § Personal* och i förslaget finns två alternativa lydelser. Båda alternativ omfattar bestämmelser om att det ska finnas yrkesutbildad och tillräcklig personal alla tider på dygnet. I alternativ 2 har tillräcklig personal dessutom preciserats såtillvida att personaldimensioneringen vid enheter med dygnet runt omsorg inte får understiga 0,7 arbetstagare per klient under dygnet. Varken av ordalydelsen eller annars framgår dock om det alla tider på dygnet måste finnas 0,7 arbetstagare per klient eller om detta ska vara ett snitt under dygnet.

Socialförvaltningen i Jomala anser att lydelsen i alternativ 1 är att förespråka i detta sammanhang. Att lagstadga om tillräckliga resurser inom äldreården är en viktig fråga i sig, men att lagstadga personaldimensioneringen till att omfatta 0,7 personal per klient och dygn framstår inte som optimal verksamhetsplanering. Personaldimensioneringen ska utgå från behovet som kan se mycket olika ut vid enheterna i sig och som kan vara olika under dygnets olika tider. I lagförslaget görs heller ingen skillnad i personaldimensioneringen vid ESB-enheter respektive institutionsenheter. Ordalydelsen av bestämmelsen är också oklar. I förslaget finns inte heller någon ekonomisk konsekvensbedömning gällande vilka merkostnader regleringen åtminstone 0,7 arbetstagare per klient under dygnet skulle medföra för det åländska samhället och kommunerna. Förslaget har också tagits fram utan samråd med kommunerna eller andra aktörer inom äldreomsorgen. Ifall bestämmelsen 0,7 arbetstagare per klient under dygnet tillämpas på Jomala kommuns ESB-boende Liljan vid Oasen boende- och vårdcenter k.f. skulle meranställningar behöva göras (upp till fem personer beroende på hur lagen ska tolkas). Med tanke på att Jomala kommun t.ex. aldrig mottagit kritik gällande vårdkvaliteten på ESB-boendet Liljan vid Oasen boende- och vårdcenter k.f. och då personaldimensioneringen redan nu är högre på Åland än i Finland förefaller regleringen onödig. Med tanke på den demografiska utvecklingen med allt fler äldre personer framöver leder förslaget också sannolikt till ytterligare merkostnader för det åländska samhället och kommunerna. Det framkommer inte heller av lagförslaget om avsikten är att kommunerna ska kompenseras för dessa merkostnader.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar inlämna det som framkommer ovan så som utlåtande till Ålands landskapsregering gällande komplettering av lagförslaget om äldrelag för Åland.

---

**Jäv:**

Kommunfullmäktiges ordförande Mika Nordberg anmäler godkänt jäv och deltar inte i ärendets behandling.

Carina Aaltonen föreslår att kommunstyrelsen beslutar inlämna det som framkommer ovan i stycke 1 och 2 så som utlåtande till Ålands landskapsregering gällande komplettering av lagförslaget om äldre lag för Åland och att alternativ 2 istället förespråkas. Förslaget vinner inte understöd och förfaller därmed.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

Carina Aaltonen reserverar sig mot beslutet.

---



Dnr: DIARIET 171/19

**71 §**

**TILLSÄTTANDE AV ARBETSGRUPP, BARNOMSORGSFRÅGOR**

KST § 71/23.4.2019:

Utgående från att kommunens barnomsorg vuxit betydande de senaste åren p.g.a. befolkningsökningen, framtidsfrågor och landskapsregeringens kommande förslag om en ny utbildningslag har frågan om behovet av en arbetsgrupp för barnomsorgsfrågor uppstått. Arbetsgruppen skulle även fungera som ett bollplank vad gäller utvecklingsmöjligheter för barnomsorgen men också i specifika ärenden.

I enlighet med 63 § förvaltningsstadgan av 12.6.2018 kan kommunstyrelsen tillsätta arbetsgrupper bestående av representanter från olika förvaltningar. Arvoden utgår i enlighet med arvodesstadgan för Jomala kommun fastställd av kommunfullmäktige 31.1.2017. Som medlem i arbetsgruppen med sekreterarfunktion bör utses åtminstone socialchefen eller barnomsorgschefen. Kommunstyrelsens fördjupningsperson på området bör även ingå i arbetsgruppen.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar tillsätta en arbetsgrupp för barnomsorgsfrågor och fastställa något krav på återkoppling.

**BESLUT:**

Kommunstyrelsen beslutar tillsätta en arbetsgrupp för barnomsorgsfrågor bestående av:

Suzanne Milestad-Styrström, kommunstyrelseledamot med särskilt ansvar för barnomsorgsfrågor, ordförande

Jan Mattsson, socialchef, sekreterare

Roger Eriksson, kommunstyrelseledamot

Tomas Boedeker, kommunstyrelseledamot

Barnomsorgsgruppen ska återkoppla sitt arbete till kommunstyrelsen senast vid det sista sammanträdet för året.

**72 §**

**ANHÅLLAN OM BISYSSLOTILLSTÅND, BIBLIOTEKS- OCH KULTURCHEF**

KST § 72/23.4.2019:

./.

Biblioteks- och kulturchef Mervi Appel har 28.3.2019 inkommit med en anhållan om bisysslotillstånd. Anhållan, enligt bilaga:

Bilaga A – KST § 72

Mervi Appel önskar bedriva bisyssla som medlem i Ålands Film- och medienämnd; styrelsemedlem i Ålands Jakt- och fiskemuseum; medlem i arbetsgruppen för Ålands landskapsregerings Artis in Residence-program; styrelsemedlem i bostadsaktiebolaget Sälgstigen samt för bedrivande av egna firman Appel Arts Management. Bisysslan kommer att ske utanför arbetstid.

Enligt 85 § förvaltningsstadgan för Jomala kommun, fastställd av kommunfullmäktige genom § 36/12.6.2018, är det kommunstyrelsen som beviljar bisysslotillstånd. Att Mervi Appel bedriver bisyssla inom områdena film, media, museiverksamhet, konstförvaltning och bostadsaktiebolag betyder inte att hon blir jävig eller partisk i sina uppgifter som biblioteks- och kulturchef i Jomala kommun eller att det på något annat sätt äventyrar förtroendet som biblioteks- och kulturchef. Verksamheterna anses inte heller utgöra en konkurrerande verksamhet som skadar Jomala kommun.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar bevilja bisysslotillstånd för biblioteks- och kulturchef Mervi Appel att bedriva bisyssla som medlem i Ålands Film- och medienämnd; styrelsemedlem i Ålands Jakt- och fiskemuseum; medlem i arbetsgruppen för Ålands landskapsregerings Artis in Residence-program; styrelsemedlem i bostadsaktiebolaget Sälgstigen samt för bedrivande av egna firman Appel Arts Management. Villkor för bisysslan är att arbetet inte utförs under ordinarie arbetstid eller på något annat sätt inkräktar på arbetet som biblioteks- och kulturchef i Jomala kommun.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

**73 §**

**SÅHD K.F. FÖRBUNDSFULLMÄKTIGE 25.4.2019, DIREKTIV  
TILL OMBUD**

KST § 73/23.4.2019:

Södra Ålands högstadiedistrikt k.f. (SÅHD) förbundsfullmäktige sammanträder 25.4.2019 kl. 19.00 i Kyrkby högstadieskola (KHS). Jomala kommuns ombud är Siv Ekström (ersättare Tina Danielsson) och Hanna Segerström (ersättare Peggy Eriksson). Vid sammanträdet ska preliminärt följande ärenden behandlas:

- 10 § Sammanträdet öppnande, upprop och röstlängd
- 11 § Konstaterande av sammanträdet laglighet och beslutsförhet
- 12 § Val av protokolljusterare
- 13 § Godkännande och komplettering av föredragningslistan
- 14 § Förnyande av Södra Ålands Högstadiedistrikts förvaltningsstadga
- 15 § Revisionsberättelse
- 16 § Verksamhetsberättelse och bokslut 2018
- 17 § Skissritningar och kostnads kalkyl om- och tillbyggnad KHS
- 18 § Utredning städfunktionen vid KHS
- 19 § Skolcoachfunktionen vid KHS
- 20 § Information och diskussion

Kallelsen med tillhörande bilagor har delgetts kommunstyrelsen på intranätet 17.4.2018.

SÅHD:s nuvarande förvaltningsstadga är från 1998 och det finns omfattande behov av ändringar och tillägg. Inte minst vad gäller nya lagstadgade krav rörande t.ex. elektronisk anslagstavla, elektroniskt beslutsfattande och distansdeltagande på sammanträde m.m. Det saknas dock en textbeskrivning av väsentliga ändringar i beredningen. De väsentliga ändringarna har endast gulmarkerats i dokumentet tillsammans med alla andra ändringar. Förslagen att t.ex. godkännande av skissritningar vid byggnationer och inrättandet av tjänster delegeras till förbundsstyrelsen borde lyftas upp särskilt i beredningen för att uppnå en transparens gentemot medlemskommunerna i SÅHD. Detta speciellt då förslagen avviker från delegeringen i många av medlemskommunerna. Överlag kan också lyftas fram att oaktat det trängande behovet av att nu ändra förvaltningsstadgan i SÅHD kommer en ny revidering behöva göras ifall en ny utbildningslag antas. Jomala kommun utgår även ifrån att vissa mindre justeringar gällande enhetlig användning av ord och skrivfel kan rättas på tjänstemannanivå inför förbundsfullmäktiges sammanträde.

Vad gäller bokslutet kan konstateras att SÅHD uppvisar ett årsbidrag om 205 486 euro (193 587 euro för 2017). I resultaträkningen, som får antas vara felaktig, uppges dock att årsbidraget skulle vara negativt (se s. 32). Verksamhetskostnaderna har ökat från 6 135 707 euro 2017 till 6 422 745

euro 2018 eller 4,7 %. Kostnaden per elev vid KHS har däremot minskat från 15 547 euro 2017 till 15 491 euro 2018. Det kan noteras att kostnaden per elev minskat två år i rad, vilket är positivt. Kostnaden per elev i träningsundervisningen har i sin tur ökat från 42 141 euro 2017 till 44 128 euro 2018. Under 2018 minskade de likvida medlen i SÅHD med 329 045 euro och var 31.12.2018 endast 109 484,11 euro. Med tanke på att SÅHD har årliga verksamhetskostnader om cirka 6,5 miljoner euro och att lönekostnader utgör en stor del borde SÅHD utreda och se över sin likvida situation för att eventuellt undvika onödiga lån och kontinuerlig likviditetsplanering. En annan sak SÅHD med tanke på bestämmelserna om friskvård samt förmånsbeskattningen borde se över är vilka aktiviteter för personal som hanteras inom friskvårdsaktiviteter (se s. 14). Totalt medför slutregleringen i SÅHD inklusive träningsundervisningen för 2018 en tilläggsdebitering eller skuld för Jomala kommun om 53 259,67 euro (kunde med fördel i stället anges direkt sammanfattat i en tabell på ett ställe i bokslutet gällande alla verksamheter och medlemskommuner).

Vad gäller skissritningarna och kostnadskalkylen för om- och tillbyggnad av KHS kan konstateras att inga större förändringar skett efter återremitteringen. Byggnadskommittén har återkommit med att de inte, trots förbundsfullmäktiges och förbundsstyrelsens direktiv, ser några inbesparingsmöjligheter. Förbundsstyrelsen har även gått på denna linje. Totalsumman för byggnadsprojektet är fortsättningsvis 4 051 000 euro.

Vad gäller utredning av städfunktionen har förbundsstyrelsen föreslagit att SÅHD bör behålla de egna städarna med tidsbundna arbetsavtal tills ett beslut om en eventuell om- och tillbyggnad av KHS tagits. Därefter ska en ny städdimensionering göras och en bedömning göras om hur stor del av utrymmena som ska städas med egna städare respektive upphandlas.

Vad gäller skolcoachfunktionen vid KHS har förbundsstyrelsen föreslagit att SÅHD bör behålla skolcoachen för att även i fortsättningen kunna stödja, handleda, motivera och uppmuntra elever som är i behov av det. En utredning av skolcoachens betydelse ska även göras inom två år från nu. I beredningen av ärendet lyfts fram att Jomala kommuns utlåtande och direktiv att medel för skolcoachen i budget för 2018 och ekonomiplan för 2019-2020 skulle strykas nådde SÅHD men att något formellt förslag gällande detta inte framfördes av Jomala kommuns förbundsfullmäktigeledamot under aktuellt sammanträde. I beredningen lyfts även fram att i nu gällande förvaltningsstadga står förvisso att tjänster ska inrättas av förbundsfullmäktige med detta gäller inte befattningar/arbetsavtalsförhållanden som hanteras av förbundsstyrelsen. Detta är orsaken till att förbundsfullmäktige inte tidigare fått information i ärendet.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar ge följande utlåtande och direktiv till förbundsfullmäktigeledamöterna:

1. Vad gäller förslaget till ny förvaltningsstadga bör den ändras så att förbundsfullmäktige fortsättningsvis inrättar tjänster och godkänner skissritningar vid byggnationer.
2. Verksamhetsberättelse och bokslut 2018 kan godkännas och ansvarsfrihet beviljas. SÅHD ska dock se över vilka aktiviteter för personal som hanteras inom friskvårdsaktiviteter, se över den likvida situationen och korrigera årsbidraget i resultaträkningen. Överlag ska även arbetet att se över och ändra upplägget på budgetförslag och bokslut fortsätta.
3. Skissritningarna och kostnads kalkylen för om- och tillbyggnad av KHS kan godkännas men om möjligt bör inbesparingar och en kompromiss med alla medlemskommuner hittas.
4. Vad gäller utredning om städfunktionen bör, likt förbundsstyrelsens förslag, en ny städdimensionering göras och en bedömning göras om hur stor del av utrymmena som ska städas med egna städare respektive upphandlas.
5. Vad gäller skolcoachfunktionen stöds förbundsstyrelsens förslag om en utvärdering, men utvärderingen bör lämnas till förbundsfullmäktige redan i höst i samband med behandlingen av budget för 2020 och ekonomiplan för 2021-2022.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

---

Dnr: DIARIET 134/19

**74 §**

**ÅLANDS BRAND- OCH RÄDDNINGSFÖRBUND R.F., REPRESENTANT VID VÅRMÖTE 2019**

KST § 74/23.4.2019:

Ålands Brand- och räddningsförbund r.f. (ÅBF) har skickat en inbjudan till vårmöte 26.4.2019 kl. 18.30 på brandstationen i Saltvik. Vid vårmötet ska bland annat verksamhetsberättelse och bokslut för 2018 föredras, samt beslut om ansvarsfrihet för redovisningsskyldiga och medlemsavgifter för 2020 behandlas.

Inbjudan till vårmötet inklusive föredragningslista och verksamhetsberättelse har delgetts kommunstyrelsen på kommunens intranät 17.4.2019.

Jomala kommun är medlem i ÅBF och har därmed rätt att delta. Jomala FBK har anmält Ralf-Erik Manelius tillgänglig som representant för Jomala kommun vid vårmötet för ÅBF.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar att utse Ralf-Erik Manelius som Jomala kommuns representant vid vårmötet för Ålands Brand- och räddningsförbund r.f. 26.4.2019 kl. 18.30.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

**75 §**

**SVINRYGGENS DEPONI AB:S BOLAGSSTÄMMA 8.5.2019, DIREKTIV TILL OMBUD**

KST § 75/23.4.2019:

Svinryggens Deponi Ab har 18.4.2019 inkommit med kallelse till bolagsstämma 8.5.2019 kl. 9.00 vid Svinryggens Deponi Ab. Jomala kommuns ombud vid bolagsstämman är Fredrik Karlström med Wille Valve som ersättare. Vid bolagsstämman ska följande ärenden behandlas:

- 1 § Bolagsstämmans öppnande
- 2 § Val av ordförande för bolagsstämman
- 3 § Fastställande av röstlängd
- 4 § Beslut om bolagsstämmans lagenlighet och beslutförhet
- 5 § Val av protokolljusterare
- 6 § Fastställande av föredragningslista
- 7 § Bokslutet för år 2018 omfattande resultaträkningar, balansräkning och verksamhetsberättelse föredras för bolagsstämman
- 8 § Revisionsberättelsen föredras för bolagsstämman
- 9 § Beslut om fastställande av resultaträkningen och balansräkningen för år 2018
- 10 § Beslut om dividend för år 2018
- 11 § Beslut om ansvarsfrihet för styrelsens medlemmar och verkställande direktör
- 12 § Val av styrelse
- 13 § Väljes en ordinarie revisor och en revisorssuppleant
- 14 § Beslut om arvoden till styrelsemedlemmar och revisorer
- 15 § Bolagsstämmans avslutande

Kallelsen till Svinryggens Deponi Ab:s bolagsstämma med tillhörande handlingar har delgetts kommunstyrelsen på kommunens intranät 23.4.2019.

Det kan konstateras att Svinryggens Deponi Ab:s resultat för 2018 var 78 688,55 euro före bokslutsdispositioner och skatter. Resultatet för 2017 var 101 494,08 euro före bokslutsdispositioner och skatter.

Slutligen kan konstateras att enligt 3 § i Svinryggens Deponi Ab:s bolagsordning utser kommunstyrelsen i Jomala en styrelseordförande bland de valda styrelsemedlemmarna.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar ge följande direktiv till ombudet:

1. Svinryggens Deponi Ab:s styrelse ska återväljas åtminstone vad gäller Tage Eriksson, Dan Jansén och Markus Metsola. Tage Eriksson utses även, i enlighet med 3 § i Svinryggens Deponi Ab:s bolagsordning, som ordförande i styrelsen.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---



**76 §**

**SAMMANTRÄDETS AVSLUTANDE**

Sammanträdet avslutas kl. 19.53.

Besvärсанvisning; enligt bilaga:  
Bilaga 1.

./.

## **ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE OCH BESVÄRSANVISNING**

### **FÖRBUD ATT SÖKA ÄNDRING**

#### **Vad förbudet grundar sig på**

Eftersom nedan nämnda beslut endast gäller beredning eller verkställighet kan enligt 112 § kommunallagen (ÅFS 1997:73) rättelseyrkande inte framställas eller kommunalbesvär anföras över beslutet.

Paragrafer i protokollet: **64, 65, 67, 68, 69, 70, 73, 74, 75.**

Besvär kan inte anföras över nedan nämnda beslut, eftersom ett skriftligt rättelseyrkande enligt 110 § kommunallagen kan framställas över beslutet.

Paragrafer i protokollet: **63, 66, 71, 72.**

Enligt 15 § förvaltningsprocesslagen (FFS 586/1996)/annan lagstiftning kan besvär inte anföras över nedan nämnda beslut.

Paragrafer i protokollet och grunderna för besvärsförbud: -

### **ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE**

#### **Myndighet till vilken rättelseyrkande kan framställas samt tid för yrkande av rättelse**

Skriftligt rättelseyrkande får framställas av den som ett beslut avser eller den vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part) samt av kommunmedlemmarna.

Myndighet hos vilken rättelse yrkas är:

Kommunstyrelsen i Jomala  
PB 2  
AX-22 151 JOMALA

Paragrafer i protokollet: **63, 66, 71, 72.**

Yrkandet ska framställas inom 14 dagar från delfåendet av beslutet. En part anses ha fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet när protokollet har lagts fram offentligt. I vardera fallet räknas inte framlägnings- eller delgivningsdagen med i besvärstiden.

#### **Rättelseyrkandets innehåll**

Av rättelseyrkandet ska framgå yrkandet och vad det grundar sig på. Yrkandet ska undertecknas av den som framställer det.

## **KOMMUNALBESVÄR**

### **Besvärsmyndighet och besvärstid**

I nedan nämnda beslut kan ändring sökas skriftligt genom besvär. Ändring i ett beslut med anledning av rättelseyrkanden kan sökas genom kommunalbesvär endast av den som framställt rättelseyrkandet. Om beslutet har ändrats med anledning av rättelseyrkandet, kan ändring i beslutet sökas genom kommunalbesvär också av den som är part eller av en kommunmedlem. Ett beslut får överklagas genom kommunalbesvär på den grunden att

- 1) beslutet tillkommit i felaktig ordning,
- 2) den myndighet som fattat beslutet har överskridit sina befogenheter eller
- 3) beslutet annars strider mot lag.

Besvärsmyndighet är:  
Ålands förvaltningsdomstol  
PB 31, Torggatan 16  
AX-22 101 MARIEHAMN  
E-post: [aland.fd@om.fi](mailto:aland.fd@om.fi)

Paragrafer i protokollet:

Besvärstid 30 dagar från dagen för delfåendet av beslutet. En part anses fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet när protokollet har lagts fram offentligt.

Besvärstiden för beslut enligt plan- och bygglag (ÅFS 2008:102) för landskapet Åland är 30 dagar och räknas från den dag då beslut anslagits på den kommunala anslagstavlan. Beslutet är anslaget -

### **Avgift**

Enligt justitieministeriets förordning (FFS 1383/2018) om justering av de avgifter som nämns i 2 § i lagen om domstolsavgifter (FFS 1455/2015), som trädde i kraft 1.1.2019, är rättegångsavgiften i förvaltningsdomstolen 260 euro. Rättegångsavgift tas ut också då förvaltningsdomstolen avvisar besvär utan prövning samt då besvär återtas. Avgift tas inte ut om ändringssökanden har framgång i ärendet.

## **FÖRVALTNINGSBESVÄR**

### **Besvärsmyndighet och besvärstid**

Besvärsmyndighet är:  
Ålands förvaltningsdomstol  
PB 31, Torggatan 16  
AX-22 101 MARIEHAMN  
E-post: [aland.fd@om.fi](mailto:aland.fd@om.fi)

Paragrafer i protokollet: -

Besvärstid 30 dagar från delfäendet av beslutet. En part anses fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas.

### **Besvärsskrift**

I besvärsskiftan ska uppges

- ändringssökandens namn, yrke, boningsort och postadress
- vilket beslut som överklagas
- vilka ändringar som yrkas i beslutet
- motiveringarna till att beslutet bör ändras

Besvärsskriften ska undertecknas av ändringssökanden själv eller av den som författat skriften. Om endast den som författat besvärsskiftan undertecknar den, ska också hans yrke, boningsort och postadress anges.

Till besvärsskriften ska fogas det beslut som överklagas, i original eller som officiellt bestyrkt kopia.

### **Inlämnande av handlingarna**

Besvärshandlingarna ska inlämnas till besvärsmyndigheten före besvärstidens utgång. Besvärshandlingarna kan även sändas med post eller genom bud, men i så fall på avsändarens eget ansvar. Handlingarna ska lämnas till posten i så god tid att de kommer fram innan besvärstiden går ut.

### **Avgift**

Enligt justitieministeriets förordning (FFS 1383/2018) om justering av de avgifter som nämns i 2 § i lagen om domstolsavgifter (FFS 1455/2015), som trädde i kraft 1.1.2019, är rättegångsavgiften i förvaltningsdomstolen 260 euro. Rättegångsavgift tas ut också då förvaltningsdomstolen avvisar besvär utan prövning samt då besvär återtas. Avgift tas inte ut om ändringssökanden har framgång i ärendet.

## **BESVÄR TILL MARKNADSDOMSTOLEN**

### **Besvärsmyndighet och besvärstid**

Besvärsmyndighet är:

Marknadsdomstolen  
Banbyggarvägen 5  
FI-00 520 Helsingfors  
tel 029 56 43300  
fax 029 56 43314  
E-post: [markkinaoikeus@oikeus.fi](mailto:markkinaoikeus@oikeus.fi)

Paragrafer i protokollet: -

Besvärstid 14 dagar från delfäendet av beslutet. En part anses fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas.

Den som anför besvären ska innan de lämnas in till marknadsdomstolen skriftligt underrätta Jomala kommun om sin avsikt att göra ärendet anhängigt i marknadsdomstolen.

### **Besvärsskrift**

En kopia av beslutet som besvären gäller ska bifogas då besvären inlämnas till marknadsdomstolen. Den som anför besvär ska framställa sina yrkanden i ärendet. Bestämmelser om påföljder som marknadsdomstolen kan bestämma på grund av ett oriktigt upphandlingsförfarande finns i 154 § lagen om offentlig upphandling och koncession (FFS 1397/2016).

Den som anför besvär ska motivera yrkandena, d.v.s. förklara på vilket sätt upphandlingsförfarandet enligt dennes uppfattning strider mot rättsreglerna för offentliga upphandlingar. Om den som anför besvär yrkar på gottgörelseavgift ska denne ange det yrkade beloppet.

### **Inlämnande av handlingarna**

Besvärshandlingarna ska inlämnas till besvärsmyndigheten före besvärstidens utgång. Besvärshandlingarna kan även sändas per e-post, post eller genom bud. Detta sker i så fall på avsändarens eget ansvar. Handlingarna ska lämnas till posten i så god tid att de kommer fram innan besvärstiden går ut.

### **Avgift**

Enligt justitieministeriets förordning (FFS 1383/2018) om justering av de avgifter som nämns i 2 § i lagen om domstolsavgifter (FFS 1455/2015), som trädde i kraft 1.1.2019, är rättegångsavgiften för en enskild i marknadsdomstolen 510 euro och för en juridisk person antingen 2 050 euro, 4 100 euro eller 6 140 euro beroende på upphandlingens värde.