



Sammanträdestid	28.9.2020 kl. 17:00 – 18.47.
Sammanträdesplats	Kommunkansliet
Beslutande	Strand Jörgen, ordförande, Aaltonen Carina, vice ordförande, Boedeker Tomas, Eriksson Peggy, Listherby Sandra, Nordberg Tommy, Johansson Therese, ersättare,
Frånvarande	Skogberg Marie,
Övriga närvarande	Eriksson Anders, kommunfullmäktiges ordförande, dock från- varande under §§ 186-188, kl. 18.15-18.25, Blomqvist Susanne, ersättare kommunstyrelsen, Dreyer Christian, kommundirektör, Josefsson Emilia, kommunsekreterare, sekreterare, Mattsson Åsa deltar under §§ 174-176, kl. 17.30-17.40.
Paragrafer	§§ 171-190
	Jomala den 28 september 2020  Jörgen Strand <span style="float: right;">Emilia Josefsson</span>
Protokoll- och bilagejustering	Jomala den 28 september 2020  Peggy Eriksson <span style="float: right;">Sandra Listherby</span>
Protokollet framlagt till påseende	Kommunkansliet i Jomala den _____ 2020  Kommunsekreterare <span style="float: right;">Emilia Josefsson</span>
Utdragets riktighet bestyrker	Jomala / 202_  _____



---

Sammanträdestid	28.9.2020 kl. 17:00
Sammanträdesplats	Kommunkansliet

**Ärenden:**

171 §	Sammanträdet konstituerande .....	1
172 §	Anmälningsärenden .....	2
173 §	Konfidentiellt ärende: Sekretessbelagt enl. 9 § 1 mom. e punkten landskapslag (ÅFS 1977:72) om allmänna handlingars offentlighet .....	3
174 §	Anhållan om ändring av delgeneralplan och detaljplanering för del av fastighet Norra Bergshöjden 3:105 i Sviby, Norra Bergshöjden Ab .....	4
175 §	Anhållan om ändring av delgeneralplan och detaljplan för tomt 3 i kv. 4206 i Möckelö, Holmbergs Fastighets Ab .....	6
176 §	Detaljplan, fastigheten Jakos I RNr 2:64 i Sviby by .....	8
177 §	Samarbete kring Apalängens våtmark, förfrågan Mariehamns stad .....	11
178 §	Arbetsgrupp för samarbetslösningar Jomala-Oasen, förfrågan om att utse representanter .....	13
179 §	Ringsbölevägen, grundförstärkning genom stabiliseringsfräsning .....	14
180 §	Snöplogning 2020 - 2023 .....	15
181 §	Anhållan om vattenanslutning, fastigheten Grägersvik RNr 1:13 i Prestgården .....	16
182 §	Anhållan om vattenanslutning, fastigheten enhäll RNr 1:6 i Prestgården .....	18
183 §	Anhållan om vattenanslutning, fastigheten Bergsäng RNr 1:8 i Prestgården .....	20
184 §	Anhållan om vattenanslutning, fastigheten Havsäng RNr 1:7 i Prestgården .....	22
185 §	VA-tekniker, inrättande av tjänst .....	24
186 §	Ålands kommunförbund, utlåtande budgetförslag 2020 .....	25
187 §	Utlåtande över lagförslag om anpassning av landskapsandelssystemet .....	27
188 §	Granskning av kommunfullmäktiges protokoll av den 15 september 2020 .....	33
189 §	Oasen boende och vårdcenter k.f., utlåtande över budgetförslag för 2021 .....	34
190 §	Sammanträdet avslutande .....	35

**171 §**

**SAMMANTRÄDETS KONSTITUERANDE**

**SAMMANTRÄDETS ÖPPNANDE**

Sammanträdet inleds kl. 17.00.

**SAMMANKALLNING OCH BESLUTFÖRHET**

Kommunstyrelsen konstaterar att sammanträdet är lagligen sammankallat och beslutfört.

**PROTOKOLLJUSTERING**

Till protokolljusterare utses Peggy Eriksson och Sandra Listerby.

**FÖREDRAGNINGSLISTAN**

Föredragningslistan godkänns enhälligt med tillägg av följande ärende:  
§ 189 Oasen boende- och vårdcenter k.f., utlåtande över budgetförslag för 2021

---

**172 §**

**ANMÄLNINGSÄRENDEN**

Till kommunstyrelsen har delgetts:

1. Information och diskussion om Kommunernas socialtjänst k.f.

**BESLUT:**

Antecknas till kännedom.

---

**173 §**

**KONFIDENTIELLT ÄRENDE: SEKRETESSBELAGT ENL. 9 § 1  
MOM. E PUNKTEN LANDSKAPSLAG (ÅFS 1977:72) OM ALL-  
MÄNNA HANDLINGARS OFFENTLIGHET**

Dnr: DIARIET 165/20

174 §

**ANHÅLLAN OM ÄNDRING AV DELGENERALPLAN OCH DETALJPLANERING FÖR DEL AV FASTIGHET NORRA BERGSHÖJDEN 3:105 I SVIBY, NORRA BERGSHÖJDEN AB**

KST § 123/22.6.2020:

Norra Bergshöjden Ab har 7.4.2020 inkommit med en anhållan om ändring av delgeneralplanen för Sviby och Torp byar och detaljplanering för del av fastigheten Norra Bergshöjden RNr 3:105 (fastighetsbeteckning 170-424-3-105) i Sviby by. Sökanden vill genom ändringen och planeringen möjliggöra bostadsbebyggelse på området. Sökanden anhåller om att Tiina Holmberg godkänns som extern planläggare. Anhållan om ändring av delgeneralplanen och detaljplanering, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 123

Kommunens planläggare har inkommit med ett utlåtande över anhållan. Av utlåtandet framgår att del av området är planerat som skyddsgrönområde (EP) och del av området som byområde (BB) enligt gällande delgeneralplan. Någon detaljplan finns inte. Skyddsområdet ska bilda en skyddszon mot trafikled eller industri-/lagerområde. Del av skyddsområdet är påverkat av flygbuller. Byområdet är avsett för landsbygdsliknande boende. På området får nya bostadsbyggnader uppföras på de tomter som visas i delgeneralplanen. Området korsas av en elledning om 10 kV och en servitutsväg. Med hänvisning till att exploateringen av området har fastställts i gällande delgeneralplan och att exploateringsrätterna har fördelats rättvist till samtliga markägare inom området förordar planläggaren inte anhållan. En detaljplanering skulle ge en snedfördelning av exploateringsrätterna inom området och det skulle inte heller följa planens syfte. Planläggarens utlåtande, enligt bilaga:

./. Bilaga B – KST § 123

Planläggaren är inkallad som sakkunnig.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar godkänna anhållan om att ta fram ett förslag till ändring av delgeneralplan samt utarbetande av detaljplan. En översyn av hela delgeneralplaneområdet ska göras. Sökande står för samtliga planläggnings- och inventeringskostnader. Sökande ska komma in med förslag på målsättningar som ska godkännas av kommunstyrelsen. Översynen av delgeneralplanen måste beakta likabehandlingsprincipen. Planläggare ska vara Tiina Holmberg.

**BESLUT:**

Kommunstyrelsen beslutar återremittera ärendet.

KST § 174/28.9.2020:

./.  
Norra Bergshöjden Ab har 18.9.2020 inkommit med en komplettering av sin anhållan. Komplettering av 18.9.2020, enligt bilaga: Bilaga C – KST § 174

Markägaren önskar att området för delgeneralplaneändring begränsas till det östra BB-området (byområde) samt del av EP-området (skyddsgrönområde).

Kommunens planläggare har 21.9.2020 samtyckt till markägarens förslag i enlighet med bilaga C.

Planläggaren är inkallad som sakkunnig.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar godkänna den kompletterade anhållan om att ta fram ett förslag till ändring av delgeneralplan enligt Bilaga C. Den sökande står för samtliga planläggnings- och inventeringskostnader. Den sökande ska komma in med förslag på målsättningar som ska godkännas av kommunstyrelsen. Förslaget till delgeneralplaneändring måste beakta likabehandlingsprincipen. Planläggare ska vara Tiina Holmberg.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

Dnr: DIARIET 195/20

175 §

**ANHÅLLAN OM ÄNDRING AV DELGENERALPLAN OCH DETALJPLAN FÖR TOMT 3 I KV. 4206 I MÖCKELÖ, HOLMBERGS FASTIGHETS AB**

KST § 125/22.6.2020:

Holmbergs Fastighets Ab har 4.5.2020 inkommit med en anhållan om ändring av delgeneralplan och detaljplan för del av fastigheten Värmeland RNr 10:10 (fastighetsbeteckning 170-420-10-10) i kv. 4206 i Möckelö by. Av anhållan framgår att den sökande önskar att tomten kan bebyggas med ett affärshus i vilken såväl affärs- som idrottsverksamhet kan inrymmas. Fasadhöjden önskar den sökande ändra till +6,8 m. Anhållan, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 125

Planläggaren har lämnat ett utlåtande över anhållan. Utlåtande, enligt bilaga:

./. Bilaga B – KST § 125

Av planläggarens utlåtande framgår följande:

Enligt gällande delgeneralplan är tomten planerad som område för icke miljöstörande industri (FS). Enligt gällande detaljplan är tomten planerad som kvartersområde för småindustri- och affärsbyggnader (FA-2) med en högsta höjd om 6,0 m. Planläggaren förordar en ändring av delgeneralplanen och detaljplanen i enlighet med inlämnad anhållan. Planläggaren förordar vidare att det på tomten planteras en trädrad mellan byggnadsytan och tomtgränsen mot P-området i norr.

Planläggaren är inkallad som sakkunnig.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar, under förutsättning att sökanden åtar sig att stå för planläggningskostnaderna och att kommunen står för planläggningsresursen, att godkänna anhållan om ändring av delgeneralplan och detaljplan för tomt 3 i kv. 4206 i Möckelö by.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 175/28.9.2020:

Kommunens planläggare har, i samråd med markägaren, tagit fram ett förslag till ändring av delgeneralplanen för Möckelö. Förslag till ändring av Möckelö delgeneralplan jämte beskrivning av den 14 september 2020, enligt bilaga:

./. Bilaga C – KST § 175

Av planförslaget framgår att det aktuella området ändras från område för icke miljöstörande industri (FS) till område för handel och idrott (HI).



Kommunstyrelsen behöver besluta om planförslaget ska ställas ut till allmänt påseende. Enligt 31 § 2 mom. plan- och bygglagen ska meddelande om att planförslaget ska ställas ut senast sju dagar före utställningen sändas per brev till kommuner som berörs av förslaget samt till markägare och andra av kommunen kända innehavare av mark inom planområdet. Ett meddelande behöver dock inte sändas om personerna i fråga har godkänt planen.

Planläggaren är inkallad som sakkunnig.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar framlägga förslaget till ändrad delgeneralplan för Möckelö enligt Bilaga C till allmänt påseende under 30 dagar. Kommunstyrelsen beslutar vidare att begära byggnämndens och teknisk chefs utlåtande över förslaget.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

Dnr: DIARIET 401/20

**176 §**

**DETALJPLAN, FASTIGHETEN JAKOS I RNR 2:64 I SVIBY BY**

KST § 164/11.05.2009:

Jessica Johansson, Jennifer Johansson och Josephine Norrgrann, genom Sven-Olof Karlsson, anhåller om detaljplan av fastigheten Jakos I RNR 2:64 i Sviby by. Området har avstyckats till självständig fastighet 16.4.2009.

Ifall väntetiden innan arbetet med planen kan påbörjas är lång, är sökandena eventuellt villiga att diskutera möjligheten att på egen bekostnad ställa en person med lämplig utbildning till förfogande för att uppgöra ett förslag till detaljplan enligt kommunens anvisningar och riktlinjer.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar begära områdesarkitektens utlåtande.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 200/01.06.2009:

./.

Områdesarkitektens utlåtande; enligt bilaga:  
Bilaga A – KST § 200.

Områdesarkitekten har meddelat att arbetet kan påbörjas i september 2009.

Konstateras att en detaljplan för fastigheten Jakos I RNR 2:64 kommer att involvera ägaren av grannfastigheten Kantarellen RNR 5:119 (Mathias Eriksson Ab). Beredningen har varit i kontakt med vd Kjell Jansson telefonledes (1.6.2009) som meddelat att Mathias Eriksson Ab är medveten om nuvarande situation och att bolaget måste involveras i en detaljplanläggning av Jakos I RNR 2:64.

En baskarta över områdena norr om Kantarellen saknas. Planområdet skall därför kartläggas på nytt. Också Kantarellens område skall tas med i kartan, eftersom bergschaktningen inte syns på den gamla kartan och både affärsbyggnaden, parkeringsområdet och infartsvägen är felritade. Kostnaderna för anskaffningen av en ny baskarta hör i detta fall till kommunen.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar ge områdesarkitekten i uppdrag att uppgöra förslag till detaljplan för fastigheten Jakos I RNR 2:64 i Sviby, under förutsättning att sökandena åtar sig att stå för kostnaderna. Eventuella kostnader för detaljplaneändring för fastigheten Kantarellen RNR 5:119 påförs fastighetsägaren. Kommunen åtar sig kostnaderna för framtagande av baskarta.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 79/28.03.2011:

Minimax Ab har inkommit med en anhållan om ändring av detaljplan för kvarter 4248, Sviby by. Ändringen inkluderas lämpligen i den redan pågående detaljplanläggningen av Jakos RNr 2:64 och Kantarellen RNr 5:119 (se KST § 78/28.03.2011)

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar att förslaget till detaljplan för Jakos I och Kantarellen utvidgas till att även omfatta kvarter 4248, Sviby by, under förutsättning att Minimax Ab åtar sig att stå för sin del av kostnaderna.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 106/18.04.2011:

Minimax Ab har inkommit med ett rättelseyrkande över kommunstyrelsens tidigare beslut i ärendet om att inkludera planändringen för kvarter 4248 Sviby by i den pågående planeringen av Jakos 2:64 samt Kantarellen RNr 5:119. Rättelseyrkande, enligt bilaga:

./.

Bilaga A – KST § 106.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar med hänvisning till framförda motiveringar i rättelseyrkandet att områdesarkitekten ges i uppdrag att göra upp en planändring för kvarter 4248 i Sviby, skild från planeringen av Jakos 2:64 samt Kantarellen 5:119. Att planen ska uppgöras av områdesarkitekten motiveras av att den då kan samordnas med planläggningen av de andra fastigheterna och de av markägarna ställda kraven på likabehandling bättre kan tillgodoses.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 21/15.02.2016:

Tidigare områdesarkitekt Ursula Koponen gick i pension i januari 2016. Hon har dock meddelat att hon som konsult är villig att åta sig att fortsätta arbeta med detaljplaneändringen för kvarter 4248 i Sviby som extern planerare.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar godkänna att Ursula Koponen fortsätter med detaljplaneändringen för kvarter 4248 i Sviby som extern planerare under förutsättning att sökandena likt tidigare beslut står för planläggningskostnaderna.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 176/28.9.2020:

Veronika Johansson har 18.9.2020 inkommit med en anhållan gällande detaljplanering av fastigheten Jakos I RNr 2:64 i Sviby by. Ärendet är nu åter aktivt och markägarna önskar fullfölja kommunstyrelsens beslut § 106/18.4.2011 (se ovan). Markägarna anhåller om att Ursula Koponen ska godkännas som extern planläggare. Anhållan, enligt bilaga:

./.

Bilaga C – KST § 176

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar godkänna Ursula Koponen som extern planläggare för detaljplaneringen av fastigheten Jakos I RNr 2:64 i Sviby by, under förutsättning att sökandena står för samtliga planläggningskostnader och eventuella inventeringskostnader.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

Dnr: DIARIET 370/20

**177 §**

**SAMARBETE KRING APALÄNGENS VÅTMARK, FÖRFRÅGAN  
MARIEHAMNS STAD**

KST § 177/28.9.2020:

Infrastrukturnämnden vid Mariehamns stad har 31.8.2020 efterhört Jomala kommuns intresse för ett samarbete kring investering, skötsel och underhåll av Apalängens våtmark. Infrastrukturnämndens beslut § 65/17.8.2020 samt förfrågan, enligt bilaga:

./.

Bilaga A – KST § 177

Frågan om Apalängens våtmark har tidigare hanterats av kommunen. Den tidigare processen av ärendet har sett ut som följer:

17.6.2019: Mariehamns stad begär utlåtande över förslag till stomplan (hellsplan) för stadsdelen Apalängen.

5.8.2019: Jomala kommun lämnar svar genom kommundirektörens tjänstemannabeslut § 72. Av beslutet framgår att kommunen inte har några invändningar mot förslaget till stomplan för Apalängen. Kommunen framhåller att det är positivt att staden planerar att anlägga *och bekosta* den aktuella våtmarken.

Staden beslutar att dela upp stomplanen i två delar för att komma vidare med planeringen; den norra delen (våtmarksområdet) och den södra delen (vatten- och strandområdena samt egnahemsområdet). Staden begär kommunens utlåtande vad gäller förslaget till stadsplaneändring för den norra delen.

18.5.2020: Jomala kommun lämnar synpunkter till staden gällande förslaget till stadsplaneändring för den norra delen. Kommunens synpunkter gäller framförallt trafikplaneringen.

16.6.2020: Stadsplaneändringen för den norra delen antas av stadsfullmäktige.

17.8.2020: Till följd av stadsplaneändringen antar infrastrukturnämnden en parkplan för Apalängens våtmarksområde.

Av infrastrukturnämndens beslut § 65/17.8.2020 framgår att staden har erhållit finansiering för utbyggnad av våtmarker från Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF) för perioden 2014-2020 och Ålands landskapsregering. Stödet uppgår till ca 104 000 euro varav 84 000 euro har använts till byggnation av våtmarken vid Nabben. Därmed återstår endast 20 000 euro för Apalängens våtmark vilka ska användas senast 2020. Staden kostnadsberäknar projektet till ca 70 000 euro för själva våtmarken och därtill ca 50 000 euro för utbyggnad av bryggor och fågeltorn vid områdets södra del. Slutligen beräknas de årliga driftskostnaderna till ca 5 000 euro. Något konkret förslag gällande samarbete kring skötseln framgår inte.

Som kommunen sedan tidigare har meddelat ser man positivt på Mariehamns stads initiativ med ett våtmarksområde. Att bidra med medel eller skötsel låter sig dock inte göras i detta slutskede av processen. Kommunen

har inte budgeterade medel för något liknande och saknar även personalresurser för att bidra till skötseln.

*Kommunsekreterarens slutsats:*

Kommunstyrelsen tackar för förfrågan och uppskattar att det blir en våtmark i området, men beslutar att inte delta i finansieringen eller skötseln av Apalängens våtmark då varken medel eller personalresurser finns tillgängliga. I framtida projekt önskar Jomala att man involveras i ett tidigare skede.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen tackar för förfrågan och uppskattar att det blir en våtmark i området, men beslutar att inte delta i finansieringen eller skötseln av Apalängens våtmark då varken medel eller personalresurser finns tillgängliga. I framtida projekt önskar Jomala att man involveras i ett tidigare skede.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

---

Dnr: DIARIET 398/20

**178 §**

**ARBETSGRUPP FÖR SAMARBETSLÖSNINGAR JOMALA-OASEN, FÖRFRÅGAN OM ATT UTSE REPRESENTANTER**

KST § 178/28.9.2020:

Förbundsstyrelsen för Oasen boende- och vårdcenter k.f. har inkommit med förfrågan om att utse representanter till en gemensam arbetsgrupp för att ta fram förslag på samarbetslösningar med huvudsyfte att uppnå driftsinbesparingar.

./.  
Förfrågan, enligt bilaga:  
Bilaga A – KST § 178

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen utser representanter till arbetsgruppen.

**BESLUT:**

Kommunstyrelsen utser följande representanter till arbetsgruppen:

Peggy Eriksson  
Christian Dreyer

---

Dnr: DIARIET 399/20

**179 §**

**RINGSBÖLEVÄGEN, GRUNDFÖRSTÄRKNING GENOM STABILISERINGSFRÄSNING**

KST § 179/28.9.2020:

I budget 2020 finns anslaget 111 000 euro för grundförstärkning av 86201 *Ringsbölevägen* som är cirka 1 590 meter. Åtgärden utförs som stabiliseringsfräsning. Projektet har utannonserats med annons i dagstidningarna och genom e-Avrop 4.9.2020. Anbud har begärts in enligt anbudsfrågan och öppnats i närvaro av två tjänstemän vid ett protokollfört öppningstillfälle 18.9.2020, vilket är i enlighet med punkten 4.4. i kommunens upphandlingsdirektiv.

Anbudsfrågan, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 179

Protokoll fört vid öppningstillfället, enligt bilaga:

./. Bilaga B – KST § 179

*Tekniska chefen förordar:*

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna samtliga inkomna anbud då de uppfyller kriterierna i anbudsfrågan och beslutar att anta anbudet givet av Asphalt AX Ab då anbudet i enlighet med urvalsgrunderna i anbudsfrågan är det godkända anbudet med det lägsta priset (96 730 euro exklusive moms.). Kommunstyrelsen utser sålunda Asphalt AX Ab till entreprenör för projektet och befullmäktigar samtidigt teknisk chef att ingå avtal för kommunens räkning.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna samtliga inkomna anbud då de uppfyller kriterierna i anbudsfrågan och beslutar att anta anbudet givet av Asphalt AX Ab då anbudet i enlighet med urvalsgrunderna i anbudsfrågan är det godkända anbudet med det lägsta priset (96 730 euro exklusive moms.). Kommunstyrelsen utser sålunda Asphalt AX Ab till entreprenör för projektet och befullmäktigar samtidigt teknisk chef att ingå avtal för kommunens räkning.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.



**180 §**

**SNÖPLOGNING 2020 - 2023**

KST § 180/28.9.2020:

I tekniska förvaltningens underhåll av vägar ingår snöplogning av privata vägar, gator och GC-vägar samt kommunalvägar. Plogning och sandning av kommunalvägar sköts genom samarbete med Ålands Landskapsregering. Resterande snöplogning har upphandlats på tre (3) säsonger från hösten 2020 till våren 2023 (1.11 – 30.4) och är uppdelad i tio (10) stycken distrikt med minst ett fordon och förare per distrikt. Snöplogningen har utannonserats med annons i dagstidningarna 20.8.2020. Anbud har begärts in enligt anbudsfrågan och öppnats i närvaro av två tjänstemän vid ett protokollfört öppningstillfälle 7.9.2020, vilket är i enlighet med punkten 4.4. i kommunens upphandlingsdirektiv.

./.  
Anbudsfrågan, enligt bilaga:  
Bilaga A – KST § 180

./.  
Protokoll fört vid öppningstillfället, enligt bilaga:  
Bilaga B – KST § 180

*Tekniska chefen förordar:*

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna samtliga inkomna anbud då de uppfyller kriterierna i anbudsfrågan och beslutar att anta anbuden enligt Bilaga B – KST § 180 och befullmäktigar samtidigt teknisk chef att ingå avtal för kommunens räkning.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna samtliga inkomna anbud då de uppfyller kriterierna i anbudsfrågan och beslutar att anta anbuden enligt Bilaga B – KST § 180 och befullmäktigar samtidigt teknisk chef att ingå avtal för kommunens räkning.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

**181 §**

**ANHÅLLAN OM VATTENANSLUTNING, FASTIGHETEN GRÄGERSVIK RNR 1:13 I PRESTGÅRDEN**

KST § 181/17.8.2020:

./.

Kirsti Karlström anhåller om att få ansluta ett befintligt fritidshus på fastigheten Grägersvik RNR 1:13 (fastighetsbeteckning 170-422-1-13) i Prestgården till kommunens vattenverk. Anhållan, enligt bilaga:  
Bilaga A – KST § 181

Enligt kommunfullmäktiges delegeringsbeslut av 13.3.2018 ingår teknisk chef avtal om anslutning till vatten- och avloppsverk beträffande byggnad som ligger inom vatten- och avloppsverkens verksamhetsområde och som kan anslutas med iakttagande av de allmänna anslutningsbestämmelserna antagna av kommunfullmäktige 31.1.2017.

Byggnaden är belägen cirka 700 meter från kommunal stamledning på fastigheten KLO RNR 4:26. Den är således utanför vattenverkets verksamhetsområde, som sträcker sig till 300 meter från befintlig stamledning enligt de allmänna anslutningsbestämmelserna.

Enligt 49 § förvaltningsstadgan av 10.12.2019 ingår kommunstyrelsen avtal om anslutning till vatten- och avloppsverk som medför utbyggnad av stamledning eller andra åtgärder som medför att verksamhetsområdet kan komma att utvidgas.

*Tekniska chefen förordar:*

Kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunens allmänna anslutningsbestämmelser och vattentaxa att bevilja Kirsti Karlströms anhållan om att ansluta ett befintligt fritidshus på fastigheten Grägersvik RNR 1:13 i Prestgården till kommunens vattenverk. Förbindelsepunkt anvisas vid befintlig stamledning på fastigheten KLO RNR 4:26, varifrån sökanden får anlägga och bekosta serviceledning till sin byggnad. Sökanden måste själv utverka berörda markägares samtycke till ledningsdragningen. Kommunen utför och bekostar anslutningen till kommunal ledning.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunens allmänna anslutningsbestämmelser och vattentaxa att bevilja Kirsti Karlströms anhållan om att ansluta ett befintligt fritidshus på fastigheten Grägersvik RNR 1:13 i Prestgården till kommunens vattenverk. Förbindelsepunkt anvisas vid befintlig stamledning på fastigheten KLO RNR 4:26, varifrån sökanden får anlägga och bekosta serviceledning till sin byggnad. Sökanden måste själv utverka berörda markägares samtycke till ledningsdragningen. Kommunen utför och bekostar anslutningen till kommunal ledning.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

**182 §**

**ANHÅLLAN OM VATTENANSLUTNING, FASTIGHETEN ENHÄLL RNR 1:6 I PRESTGÅRDEN**

KST § 182/17.8.2020:

Simon Lindholm anhåller om att få ansluta ett befintligt fritidshus på fastigheten Enhäll RNR 1:6 (fastighetsbeteckning 170-422-1-6) i Prestgården till kommunens vattenverk. Anhållan, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 182

Enligt kommunfullmäktiges delegeringsbeslut av 13.3.2018 ingår teknisk chef avtal om anslutning till vatten- och avloppsverk beträffande byggnad som ligger inom vatten- och avloppsverkens verksamhetsområde och som kan anslutas med iakttagande av de allmänna anslutningsbestämmelserna antagna av kommunfullmäktige 31.1.2017.

Byggnaden är belägen cirka 1 400 meter från kommunal stamledning på fastigheten KLO RNR 4:26. Den är således utanför vattenverkets verksamhetsområde, som sträcker sig till 300 meter från befintlig stamledning enligt de allmänna anslutningsbestämmelserna.

Enligt 49 § förvaltningsstadgan av 10.12.2019 ingår kommunstyrelsen avtal om anslutning till vatten- och avloppsverk som medför utbyggnad av stamledning eller andra åtgärder som medför att verksamhetsområdet kan komma att utvidgas.

*Tekniska chefen förordar:*

Kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunens allmänna anslutningsbestämmelser och vattentaxa att bevilja Simon Lindholm anhållan om att ansluta ett befintligt fritidshus på fastigheten Enhäll RNR 1:6 i Prestgården till kommunens vattenverk. Förbindelsepunkt anvisas vid befintlig stamledning på fastigheten KLO RNR 4:26, varifrån sökanden får anlägga och bekosta serviceledning till sin byggnad. Sökanden måste själv utverka berörda markägares samtycke till ledningsdragningen. Kommunen utför och bekostar anslutningen till kommunal ledning.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunens allmänna anslutningsbestämmelser och vattentaxa att bevilja Simon Lindholm anhållan om att ansluta ett befintligt fritidshus på fastigheten Enhäll RNR 1:6 i Prestgården till kommunens vattenverk. Förbindelsepunkt anvisas vid befintlig stamledning på fastigheten KLO RNR 4:26, varifrån sökanden får anlägga och bekosta serviceledning till sin byggnad. Sökanden måste själv utverka berörda markägares samtycke till ledningsdragningen. Kommunen utför och bekostar anslutningen till kommunal ledning.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

**183 §**

**ANHÅLLAN OM VATTENANSLUTNING, FASTIGHETEN BERGSÄNG RNR 1:8 I PRESTGÅRDEN**

KST § 183/28.9.2020:

Gunilla Lundqvist anhåller om att få ansluta ett befintligt fritidshus på fastigheten Bergsäng RNR 1:8 (fastighetsbeteckning 170-422-1-8) i Prestgården till kommunens vattenverk. Anhållan, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 183

Enligt kommunfullmäktiges delegeringsbeslut av 13.3.2018 ingår teknisk chef avtal om anslutning till vatten- och avloppsverk beträffande byggnad som ligger inom vatten- och avloppsverkens verksamhetsområde och som kan anslutas med iakttagande av de allmänna anslutningsbestämmelserna antagna av kommunfullmäktige 31.1.2017.

Byggnaden är belägen cirka 1 700 meter från kommunal stamledning på fastigheten KLO RNR 4:26. Den är således utanför vattenverkets verksamhetsområde, som sträcker sig till 300 meter från befintlig stamledning enligt de allmänna anslutningsbestämmelserna.

Enligt 49 § förvaltningsstadgan av 10.12.2019 ingår kommunstyrelsen avtal om anslutning till vatten- och avloppsverk som medför utbyggnad av stamledning eller andra åtgärder som medför att verksamhetsområdet kan komma att utvidgas.

*Tekniska chefen förordar:*

Kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunens allmänna anslutningsbestämmelser och vattentaxa att bevilja Gunilla Lundqvist anhållan om att ansluta ett befintligt fritidshus på fastigheten Bergsäng RNR 1:8 i Prestgården till kommunens vattenverk. Förbindelsepunkt anvisas vid befintlig stamledning på fastigheten KLO RNR 4:26, varifrån sökanden får anlägga och bekosta serviceledning till sin byggnad. Sökanden måste själv utverka berörda markägares samtycke till ledningsdragningen. Kommunen utför och bekostar anslutningen till kommunal ledning.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunens allmänna anslutningsbestämmelser och vattentaxa att bevilja Gunilla Lundqvist anhållan om att ansluta ett befintligt fritidshus på fastigheten Bergsäng RNR 1:8 i Prestgården till kommunens vattenverk. Förbindelsepunkt anvisas vid befintlig stamledning på fastigheten KLO RNR 4:26, varifrån sökanden får anlägga och bekosta serviceledning till sin byggnad. Sökanden måste själv utverka berörda markägares samtycke till ledningsdragningen. Kommunen utför och bekostar anslutningen till kommunal ledning.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

**184 §**

**ANHÅLLAN OM VATTENANSLUTNING, FASTIGHETEN  
HAVSÄNG RNR 1:7 I PRESTGÅRDEN**

KST § 184/28.9.2020:

Agneta Lundqvist dödsbo anhåller om att få ansluta ett befintligt fritidshus på fastigheten Havsäng RNR 1:7 (fastighetsbeteckning 170-422-1-7) i Prestgården till kommunens vattenverk. Anhållan, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 184

Enligt kommunfullmäktiges delegeringsbeslut av 13.3.2018 ingår teknisk chef avtal om anslutning till vatten- och avloppsverk beträffande byggnad som ligger inom vatten- och avloppsverkens verksamhetsområde och som kan anslutas med iakttagande av de allmänna anslutningsbestämmelserna antagna av kommunfullmäktige 31.1.2017.

Byggnaden är belägen cirka 1 650 meter från kommunal stamledning på fastigheten KLO RNR 4:26. Den är således utanför vattenverkets verksamhetsområde, som sträcker sig till 300 meter från befintlig stamledning enligt de allmänna anslutningsbestämmelserna.

Enligt 49 § förvaltningsstadgan av 10.12.2019 ingår kommunstyrelsen avtal om anslutning till vatten- och avloppsverk som medför utbyggnad av stamledning eller andra åtgärder som medför att verksamhetsområdet kan komma att utvidgas.

*Tekniska chefen förordar:*

Kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunens allmänna anslutningsbestämmelser och vattentaxa att bevilja Agneta Lundqvist dödsbos anhållan om att ansluta ett befintligt fritidshus på fastigheten Havsäng RNR 1:7 i Prestgården till kommunens vattenverk. Förbindelsepunkt anvisas vid befintlig stamledning på fastigheten KLO RNR 4:26, varifrån sökanden får anlägga och bekosta serviceledning till sin byggnad. Sökanden måste själv utverka berörda markägares samtycke till ledningsdragningen. Kommunen utför och bekostar anslutningen till kommunal ledning.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunens allmänna anslutningsbestämmelser och vattentaxa att bevilja Agneta Lundqvist dödsbos anhållan om att ansluta ett befintligt fritidshus på fastigheten Havsäng RNR 1:7 i Prestgården till kommunens vattenverk. Förbindelsepunkt anvisas vid befintlig stamledning på fastigheten KLO RNR 4:26, varifrån sökanden får anlägga och bekosta serviceledning till sin byggnad. Sökanden måste själv utverka berörda markägares samtycke till ledningsdragningen. Kommunen utför och bekostar anslutningen till kommunal ledning.



**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

**185 §**

**VA-TEKNIKER, INRÄTTANDE AV TJÄNST**

KST § 185/28.9.2020:

Kommunfullmäktige har genom § 93/10.12.2019 avlagt medel för en ny tjänst som vatten- och avloppstekniker (VA-tekniker). Personalchef och teknisk chef har tagit fram en arbetsvärdering för tjänsten, enligt bilaga: Bilaga A – KST § 185

./.

Ifall kommunfullmäktige inrättar tjänsten och kommunstyrelsen fastställer arbetsvärderingen innehållande uppgiftsrelaterad lön ska kommundirektören, enligt 73 § och 69 § Jomala kommuns förvaltningsstadga av 10.12.2019, anta en tjänstebeskrivning. Personalchef och teknisk chef har tagit fram en tjänstebeskrivning, enligt bilaga: Bilaga B – KST § 185

./.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att en tjänst som VA-tekniker i Jomala kommun inrättas.

Kommunstyrelsen beslutar även, under förutsättning att fullmäktige inrättar tjänsten som VA-tekniker, fastställa arbetsvärderingen och den uppgiftsrelaterade lönen enligt Bilaga A.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns. Kommunstyrelsen vill ytterligare betona betydelsen av att få pumpstationer och avloppsledningar i skick.

---

**186 §**

**ÅLANDS KOMMUNFÖRBUND, UTLÅTANDE BUDGETFÖRSLAG  
2020**

KST § 186/29.8.2020:

Ålands kommunförbund har 14.9.2020 inkommit med en preliminär budget för 2021. I budgetförslaget ingår även kostnaderna för kommunala avtalsdelegationen ("KAD").

Budgetförslaget har delgetts kommunstyrelsen via intranätet 23.9.2020.

De totala verksamhetskostnaderna för Ålands kommunförbund inklusive KAD föreslås 2021 minska från 252 093 euro till 240 000 euro. Detta är en minskning om 12 093 euro eller 4,8 %. Den största förändringen består av att utrymmet för ej öronmärkta anslag för köptjänster har minskats. Jomala kommuns andel för Ålands kommunförbund och KAD beräknas 2021 bli 47 864 euro (44 763 euro budget 2020) respektive 12 891 euro (14 331,99 euro budget 2020). Totalt således 60 755 euro (59 094,99 euro budget 2020).

Kommunförbundets målsättningar för 2021:

- Fortsatt stöda kommunerna i frågeställningar kopplade till Kommunernas socialtjänst k.f.
- Fortsatt utveckla samverkansavtal, bl.a. formerna för en organisation för hemvård.
- Fortsatt utveckla kommunförbundets roll i intressebevakningen i förhållande till Ålands landskapsregering samt arbeta för en revision av kommunallagen.
- Stärka det offentliga Ålands digitala kompetens.
- Utredda möjligheterna att t.ex. grunda ett kommunalt servicebolag som kunde sköta funktioner för kommunernas räkning vad gäller administrativa uppgifter som inte kräver någon demokratisk samarbetsplattform.
- Stärka kommunförbundets rådgivning till medlemskommunerna genom samarbetsavtal.

Jomala kommun är den största medlemskommunen i Ålands kommunförbund. Förbundet har en ofta svår uppgift att representera kommuner med så vitt skilda förutsättningar som en skärgårdskommun med 95 invånare som en centralort med snart 6 000 invånare. Jomala kommun står för nära en tredjedel av kostnaderna för förbundets egen verksamhet och kan därför förvänta sig att även en större kommuns intresse tillvaratas av kommunförbundet. Ett förslag i den riktningen kunde vara att Jomala kommun garanteras en plats i samråden med landskapsregeringen.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen besluter svara Ålands kommunförbund att budgeten kan accepteras men att Jomala kommun gärna ser att kommunförbundet aktivt arbetar för att i utlåtanden, förhandlingar, planering av verksamheten etc. tydligare vinnlägger sig om att även en större kommuns perspektiv framhålls.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

**187 §**

**UTLÅTANDE ÖVER LAGFÖRSLAG OM ANPASSNING AV  
LANDSKAPSANDELSSYSTEMET**

KST § 168/7.9.2020:

Ålands landskapsregering har 10.7.2020 inkommit med en begäran om synpunkter gällande lagförslag om anpassning av landskapsandelssystemet (ÅLR 2020/5751). Svar ska ges senast 30.9.2020.

Förslaget har delgivits kommunstyrelseledamöterna 2.9.2020 på kommunens intranät.

Allmänt

Förslaget är utformat för att spegla de förändringar av kommunala uppgiftshelheter som träder i kraft vid årsskiftet. I korthet innebär förslaget att landskapsandelen föreslås öka för de områden som enligt landskapsregeringen kommer att kosta kommunerna mer i och med ny lagstiftning (socialtjänst, äldreomsorg, undervisningsväsendet). Dessutom införs bestämmelser om särskild landskapsandel för specialfritids som skall tillfalla huvudmannen för verksamheten.

Den totala effekten för Jomala kommun kan långsiktigt uppskattas till ca 200.000 årligen i ökade landskapsandelar samt att vissa verksamheter skall ersättas med fulla normkostnaden (specialfritids, förberedande undervisning och grundskola för andra än läropliktiga).

Basbelopp

Värt att notera är att enligt logiken i systemet skall kommunernas kostnader för en verksamhet långsiktigt återspeglas i basbeloppen. Dessa basbelopp ersätts sedan enligt en viss ersättningsprocent. I det föreliggande förslaget är det ersättningsprocenten som ändras. Basbeloppen i sin tur anges inte i lagen, utan bara vad man ska beakta när man beräknar normkostnad och basbelopp. I teorin skall då en kostnadsökning leda till en ökad normkostnad vilket ger högre basbelopp. Enligt 17 § i landskapslag om landskapsandelar till kommunerna skall basbeloppen var fjärde år uppdateras i förhållande till nettodriftskostnaderna två år tillbaka. Eftersom lagen tillämpades första gången 2018 borde det vara år 2021 som basbeloppen ska utredas första gången men då alltså med nettodriftskostnaderna 2019 som utgångspunkt. I ikraftträdandebestämmelserna till ifrågavarande lagförslag står det att basbeloppen för 2021 skall fastställas senast 11 januari 2021 på så sätt som anges i 17 §. Det anges vidare att basbeloppen för 2021 fastställs med bokslut 2018 som utgångspunkt. Varför man väljer 2018 trots att bokslut för 2019 finns att tillgå förklaras inte. Gällande två områden, lagförslagets 11a och 11b §§ skall basbeloppet istället teoretiskt beräknas eftersom verksamheten inte fanns 2018 och sedan vid behov följas upp med en extra utvärdering då det finns en verklig kostnadsnivå att jämföra mot. Detta är förstås bra men borde även göras för övriga områden som påverkas av ny lagstiftning eftersom även deras nya kostnader inte syns i 2018 års nettodrifts-

kostnader. Alltså borde näst sista stycket i ikraftträdandebestämmelserna ändras så att andra meningen lyder *"Trots att uppföljning regelmässigt endast ska göras var fjärde år skall en extra uppföljning av basbeloppen göras så fort kommunernas bokslut för 2021 är tillgängliga"*.

#### Utjämnings inom grundskolan

För grundskola syftar landskapsandelssystemet till att utjämna skillnader mellan kommunernas förutsättningar att bekosta sin grundskoleverksamhet. Därför finns ett system med elevintervaller med sjunkande basbelopp i takt med att elevantalet stiger. Bakgrunden till detta är att stora skolor antas ha stordriftsfördelar som små skolor inte har. Antagandet är delvis *felaktigt men framförallt bortser man från att en liten kommun inte innebär en liten skola*. Alla landsbygdskommuner på fasta Åland ordnar sin högstadieundervisning genom kommunalförbund och har därmed samma stordriftsfördelar oavsett kommunens storlek. Dessutom ordnar de flesta kommuner hela sin skolförvaltning genom dessa kommunalförbund och har med andra ord stordrift även där. Man får alltså kompensation för att man har en liten enhet och liten förvaltning trots att man inte har det. Det hela illustreras tydligt med följande exempel:

	kostnad	landskaps- andel	ersättnings- andel
<b>Eleverer vid KHS</b>	per elev	per elev	
<b>Eckerö</b>	15 379	3 601	23 %
<b>Hammarland</b>	15 379	1 843	12 %
<b>Jomala</b>	15 379	724	5 %
<b>Lemland</b>	15 379	1 556	10 %
<b>Lumparland</b>	15 379	5 002	33 %

Härmed är det visat att kommuner med få skolbarn får en hög ersättning trots att de samordnar verksamheten med större kommuner och de facto har samma kostnad per elev som en stor kommun.

Förutom eventuell stordrift eller småskalighet kan även kommunens andel skolbarn påverka kommunens förutsättningar att finansiera sin grundskoleverksamhet. Eftersom kommunerna har olika andel skolbarn utgör skolan olika stor andel av kommunernas kostnader. Om syftet är att utjämna olika förutsättningar borde även detta utjämnas. Gällande socialtjänst fungerar det så att den med högre kostnader får mer ersättning genom utjämning, och högre kostnader kan både bestå av dyra verksamhetsbetingelser och av stor volym. Gällande äldreomsorg och barnomsorg ökar landskapsandelen linjärt med antal brukare. Endast inom grundskolan är förhållandet det omvända, ersättningsandelen minskar med elevantalets ökning.

Detta kan ytterligare belysas på ett enkelt sätt. Om man jämför vad kommunerna har för kostnader för sitt skolväsende *per invånare* så framgår det med all tydlighet att kommuner med hög andel skolbarn har en högre nettokostnad per invånare för sin grundskola.

	kostnad för kommunens skola 2018 1000 e	landskapsandel skola 2019 1000 e	invånare 1.1.2018	skolans nettokostnad per invånare euro
<b>Brändö</b>	755	383	452	823
<b>Eckerö</b>	1213	416	948	841
<b>Finström</b>	3749	476	2580	1269
<b>Föglö</b>	878	379	532	938
<b>Geta</b>	760	310	495	909
<b>Hammarland</b>	2502	493	1547	1299
<b>Jomala</b>	7767	744	4859	1445
<b>Kumlinge</b>	612	249	314	1156
<b>Kökar</b>	420	187	236	987
<b>Lemland</b>	3252	428	2028	1393
<b>Lumparland</b>	661	228	395	1096
<b>Saltvik</b>	3003	507	1873	1333
<b>Sund</b>	1564	474	1031	1057
<b>Vårdö</b>	788	455	430	774
<b>Mariehamn</b>	10827	1214	11677	823
Källa: ÅSUB				
Not: Använt landskapsandelen för 2019 eftersom den för 2018 var extraordinär pga fel i lagen				

Eftersom mycket annat utjämnas i landskapsandelssystemet så är det godtyckligt att just skolkostnader inte utjämnas. Denna godtycklighet drabbar som framgår av tabellen ovan Jomala hårdast av alla kommuner men även andra tillväxtkommuner som Lemland. Faktum är att en invånare i Jomala betalar nästan dubbelt så mycket som många andra kommuners invånare för skolverksamhet, detta trots att Jomala ska vara en av Ålands ”tillväxtmotorer”. *Jomala kommun anser att landskapsregeringen måste se över detta i samband med de ändringar i lagen som nu görs.* Det enklaste vore att helt avskaffa elevintervallerna och istället räkna ut vilka kommuner som av skärgårds- eller periferiskäl skall få en ökad ersättningsandel.

Som det är nu har Jomala den största andelen skolkostnader av alla kommuner men den näst lägsta ersättningen per elev. Förutom att Jomalas ersättning är näst lägst per elev har Jomala även näst lägst ersättningsgrad per elev:

	kostnad per elev	landskaps- andel per elev	ersättnings- grad
<b>Brändö</b>	21 706	11 038	51 %
<b>Eckerö</b>	15 922	3 601	23 %
<b>Finström</b>	11 704	1 248	11 %
<b>Föglö</b>	26 568	8 784	33 %
<b>Geta</b>	18 667	4 516	24 %
<b>Hammarland</b>	13 523	1 843	14 %
<b>Jomala</b>	11 979	724	6 %
<b>Kumlinge</b>	23 542	10 260	44 %
<b>Kökar</b>	24 722	10 322	42 %
<b>Lemland</b>	13 522	1 556	12 %
<b>Lumparland</b>	14 927	5 002	34 %
<b>Saltvik</b>	14 188	1 785	13 %
<b>Sund</b>	16 208	2 923	18 %
<b>Vårdö</b>	19 093	8 784	46 %
<b>Mariehamn</b>	10 913	575	5 %

Jomala kommun har alltså störst andel barn i skolålder och näst lägst ersättningsgrad. *Detta är en icke hållbar ekvation för en kommun som växer.*

#### Övergripande kommentarer

I rapporten "Förändringar av finansiering inom landskapsandelarna med anledning av förändrad lagstiftning inom socialvård samt barnomsorg och grundskola" som skickats tillsammans med remissen ansluter sig landskapsregeringen till följande politiska mål med landskapsandelssystemet:

*1 Landskapsandelssystemet ska ge kommunerna möjlighet att tillhandahålla lagstadgad basservice. Målet nås genom inkomst- och kostnadsutjämning*

*2 Landskapsandelssystemet ska vara enkelt och förutsägbart. Målet nås genom en steglös modell och ett fåtal parametrar som styr fördelningen*

*3 Landskapsandelssystemet ska gynna hållbar tillväxt*

*4 Landskapsandelssystemet ska främja samarbete och samgång*

Gällande första punkten kan konstateras att kostnadsutjämningen inte sker rättvist. En kommuns kostnad för skolväsendet ligger inte till grund för kommunens ersättning av landskapsandelssystemet. Det som ligger till



grund är elevantal och geografiskt läge. Andra faktorer som också påverkar kostnaden som t.ex. samordnande skoldistrikt och andel skolbarn i kommunen inverkar inte på graden av ersättning. Vidare är systemet inte kostnadsutjämnande för innevarande år eftersom basbeloppet aldrig härrör från samma år som det tillämpas på. Detta kunde man åtgärda med att i efterhand justera basbeloppet efter verkligt utfall.

Gällande andra punkten måste det anses att systemet varken är enkelt eller särskilt förutsägbart. Det har heller inte steglösa modeller eftersom t.ex. åldersintervall finns till många delar. Även inom skattekompletteringen saknas steglöshet eftersom en förändring av uppräkningsfaktorn leder till ett stort kast i ersättning.

Gällande tredje punkten kan bara konstateras att en tillväxtkommun straffas hårt av systemet. Den sjunkande ersättningen för skola stödjer över huvud taget inte befolkningstillväxt.

Till sist gällande fjärde punkten så är det mycket oklart hur just landskapsandelssystemet ska stödja samarbete och samgång. Det finns inga sådana mekanismer inbyggda. Tvärtom förlorar man faktiskt pengar på att gå ihop eftersom man då får en lägre ersättningsgrad inom skolan.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar lämna beredningen ovan som utlåtande till Ålands landskapsregering.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 187/28.9.2020:

Landskapsregeringen har kompletterat remissförfrågan med en ändring gällande landskapsandelen för barnomsorg. Ändringen innebär en förhöjning av ersättningsgraden till 16,6%. Detta innebär för Jomalas del en viss ökning, dock långt ifrån den beräknade kostnadsökningen för elevhälsa inom barnomsorg, nya behörighetskrav etc. Kommunstyrelsen kan konstatera att det är bra att ersättningen ökar men att kommuner med hög andel barn fortsatt bär en hög andel av kostnaden själv.

I samband med att kommunstyrelsen ånyo behandlar frågan kan också ett fel gällande ersättningsnivån för träningsundervisningen påpekas. Det handlar om hur man beräknar själva landskapsandelen. Avsikten med både ersättningen för träningsundervisning och ersättning för specialfritids är att kostnaden ska ersättas till 100%. På grund av hur man tillämpar lagen uppnås inte detta syfte för träningsundervisningen.

I landskapslag om landskapsandelar (ÅFS 2017:120) framgår av 11 § att "Landskapsandelen för träningsundervisningen motsvarar normkostnaden

för träningsundervisningen” och att ”Antalet elever i kommunen som får träningsundervisning multiplicerat med basbeloppet utgör kommunens normkostnad [...]”.

Problemet är att då basbeloppet räknas ut görs en beräkning där landskapsregeringen först dividerar träningsundervisningens kostnad med antal elever men därefter drar av ett fullt basbelopp för grundskola. Detta görs antagligen för att spegla att eleven ju inte samtidigt finns i både grundskola och träningsundervisning. Problemet är att det är det fulla basbeloppet som dras av, inte den faktiska landskapsandelen. Om eleven gått i grundskola hade kommunen fått 20% av basbeloppet för grundskola i landskapsandel, men nu drar man av 100% av basbeloppet från träningsundervisningens basbelopp. Således uppstår situationen att träningsundervisningen inte kompenseras till 100%. Kommunen går miste om ca 10.000 per elev. Jomala föreslår därför att basbeloppet för träningsundervisning inte ska innehålla avdrag med ett basbelopp för grundskola.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar lämna beredningen ovan som kompletterande utlåtande till Ålands landskapsregering.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

**188 §**

**GRANSKNING AV KOMMUNFULLMÄKTIGES PROTOKOLL AV DEN 15 SEPTEMBER 2020**

KST § 188/28.9.2020:

Enligt 49 § 3 mom. kommunallagen för landskapet Åland (ÅFS 1997:73) och Jomala kommuns förvaltningsstadga 48 § 2 mom. 2 p. ska kommunstyrelsen granska lagligheten av de beslut som fattas av kommunfullmäktige.

Kommunfullmäktige har hållit sammanträde den 15 september 2020. Protokollet i sin helhet finns att läsa på kommunens webbplats, på adressen [www.jomala.ax/protokoll](http://www.jomala.ax/protokoll), under fliken Protokoll.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen konstaterar att besluten har tillkommit i laga ordning och kan verkställas.

**BESLUT:**

Kommunstyrelsen konstaterar att besluten tillkommit i laga ordning och att de kan verkställas.

---

Dnr: DIARIET 412/20

**189 §**

**OASEN BOENDE OCH VÅRDCENTER K.F., UTLÅTANDE ÖVER  
BUDGETFÖRSLAG FÖR 2021**

KST § 189/28.9.2020:

Oasen boende- och vårdcenter k.f. ("Oasen") har 23.9.2020 inkommit med ett förslag till budget för 2021 och ekonomiplan för 2022-2023. Ett eventuellt utlåtande ska vara inlämnat senast 13.10.2020.

Oasens förslag till budget för 2021 och ekonomiplan för 2022-2023, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 189

Oasens förslag till budget innehåller kostnader på 6.050.302 euro vilket är en ökning med 7,7% jämfört med bokslut 2019.

Grundavgiften för en plats ökar med 18,6% mot bokslut 2019 och dygnspriserna ökar med 23% (institutionsvård), minskar med 3% (demensvård) och ökar med 7% (ESB) mot bokslut 2019.

Oasens avskrivningar debiteras medlemskommunerna i förhållande till ägarandel och beräknas 2021 bli ca 77.000 euro.

Förslag till utlåtande, enligt bilaga:

./. Bilaga B – KST § 189

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen omfattar utlåtandet enligt Bilaga B.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

**190 §**

**SAMMANTRÄDETS AVSLUTANDE**

Sammanträdet avslutas kl. 18.47.

Besvärsanvisning; enligt bilaga:  
Bilaga 1.

./.

---

## **ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE OCH BESVÄRSANVISNING**

### **FÖRBUD ATT SÖKA ÄNDRING**

#### **Vad förbudet grundar sig på**

Eftersom nedan nämnda beslut endast gäller beredning eller verkställighet kan enligt 112 § kommunallagen (ÅFS 1997:73) rättelseyrkande inte framställas eller kommunalbesvär anföras över beslutet.

Paragrafer i protokollet: **172, 174, 175, 176, 185, 186, 187, 188, 189.**

Besvär kan inte anföras över nedan nämnda beslut, eftersom ett skriftligt rättelseyrkande enligt 110 § kommunallagen kan framställas över beslutet.

Paragrafer i protokollet: **171, 177, 178, 179, 180, 181, 182, 183, 184.**

Enligt annan lagstiftning kan besvär inte anföras över nedan nämnda beslut.

Paragrafer i protokollet och grunderna för besvärsförbud: -

### **ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE**

#### **Myndighet till vilken rättelseyrkande kan framställas samt tid för yrkande av rättelse**

Skriftligt rättelseyrkande får framställas av den som ett beslut avser eller den vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part) samt av kommunmedlemmarna.

Myndighet hos vilken rättelse yrkas är:

Kommunstyrelsen i Jomala  
PB 2  
AX-22 151 JOMALA

Paragrafer i protokollet: **171, 177, 178, 179, 180, 181, 182, 183, 184.**

Yrkandet ska framställas inom 14 dagar från delfåendet av beslutet. En part anses ha fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet den sjunde dagen efter det att ett meddelande om att beslutet finns tillgängligt på kommunens webbplats publicerades på kommunens elektroniska anslags-tavla.

#### **Rättelseyrkandets innehåll**

Av rättelseyrkandet ska framgå yrkandet och vad det grundar sig på. Yrkandet ska undertecknas av den som framställer det.

## **KOMMUNALBESVÄR**

### **Besvärsmyndighet och besvärstid**

I nedan nämnda beslut kan ändring sökas skriftligt genom besvär. Ändring i ett beslut med anledning av rättelseyrkanden kan sökas genom kommunalbesvär endast av den som framställt rättelseyrkandet. Om beslutet har ändrats med anledning av rättelseyrkandet, kan ändring i beslutet sökas genom kommunalbesvär också av den som är part eller av en kommunmedlem. Ett beslut får överklagas genom kommunalbesvär på den grunden att

- 1) beslutet tillkommit i felaktig ordning,
- 2) den myndighet som fattat beslutet har överskridit sina befogenheter eller
- 3) beslutet annars strider mot lag.

Besvärsmyndighet är:

Ålands förvaltningsdomstol

PB 31, Torggatan 16

AX-22 101 MARIEHAMN

E-post: [aland.fd@om.fi](mailto:aland.fd@om.fi)

Paragrafer i protokollet:

Besvärstid 30 dagar från dagen för delfåendet av beslutet. En part anses fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet den sjunde dagen efter det att ett meddelande om att beslutet finns tillgängligt på kommunens webbplats publicerades på kommunens elektroniska anslagstavla.

Besvärstiden för beslut enligt plan- och bygglag (ÅFS 2008:102) för landskapet Åland är 30 dagar och räknas från den dag då beslut anslagits på den kommunala anslagstavlan. Beslutet är anslaget -

### **Avgift**

Enligt justitieministeriets förordning (FFS 1383/2018) om justering av de avgifter som nämns i 2 § i lagen om domstolsavgifter (FFS 1455/2015), som trädde i kraft 1.1.2019, är rättegångsavgiften i förvaltningsdomstolen 260 euro. Rättegångsavgift tas ut också då förvaltningsdomstolen avvisar besvär utan prövning samt då besvär återtas. Avgift tas inte ut om ändringsökanden har framgång i ärendet.

## **FÖRVALTNINGSBESVÄR**

### **Besvärsmyndighet och besvärstid**

Besvärsmyndighet är:  
Ålands förvaltningsdomstol  
PB 31, Torggatan 16  
AX-22 101 MARIEHAMN  
E-post: [aland.fd@om.fi](mailto:aland.fd@om.fi)

Paragrafer i protokollet: **173.**

Besvärstid 30 dagar från delfäendet av beslutet. En part anses fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas.

### **Besvärsskrift**

I besvärsskiftan ska uppges

- ändringssökandens namn, yrke, boningsort och postadress
- vilket beslut som överklagas
- vilka ändringar som yrkas i beslutet
- motiveringarna till att beslutet bör ändras

Besvärsskriften ska undertecknas av ändringssökanden själv eller av den som författat skriften. Om endast den som författat besvärsskiftan undertecknar den, ska också hans yrke, boningsort och postadress anges.

Till besvärsskriften ska fogas det beslut som överklagas, i original eller som officiellt bestyrkt kopia.

### **Inlämnande av handlingarna**

Besvärshandlingarna ska inlämnas till besvärsmyndigheten före besvärstidens utgång. Besvärshandlingarna kan även sändas med post eller genom bud, men i så fall på avsändarens eget ansvar. Handlingarna ska lämnas till posten i så god tid att de kommer fram innan besvärstiden går ut.

### **Avgift**

Enligt justitieministeriets förordning (FFS 1383/2018) om justering av de avgifter som nämns i 2 § i lagen om domstolsavgifter (FFS 1455/2015), som trädde i kraft 1.1.2019, är rättegångsavgiften i förvaltningsdomstolen 260 euro. Rättegångsavgift tas ut också då förvaltningsdomstolen avvisar besvär utan prövning samt då besvär återtas. Avgift tas inte ut om ändringssökanden har framgång i ärendet.



## **BESVÄR TILL MARKNADSDOMSTOLEN**

### **Besvärsmyndighet och besvärstid**

Besvärsmyndighet är:

Marknadsdomstolen  
Banbyggarvägen 5  
FI-00 520 Helsingfors  
tel 029 56 43300  
fax 029 56 43314  
E-post: [markkinaoikeus@oikeus.fi](mailto:markkinaoikeus@oikeus.fi)

Paragrafer i protokollet: -

Besvärstid 14 dagar från delfäendet av beslutet. En part anses fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas.

Den som anför besvären ska innan de lämnas in till marknadsdomstolen skriftligt underrätta Jomala kommun om sin avsikt att göra ärendet anhängigt i marknadsdomstolen.

### **Besvärsskrift**

En kopia av beslutet som besvären gäller ska bifogas då besvären inlämnas till marknadsdomstolen. Den som anför besvär ska framställa sina yrkanden i ärendet. Bestämmelser om påföljder som marknadsdomstolen kan bestämma på grund av ett oriktigt upphandlingsförfarande finns i 154 § lagen om offentlig upphandling och koncession (FFS 1397/2016).

Den som anför besvär ska motivera yrkandena, d.v.s. förklara på vilket sätt upphandlingsförfarandet enligt dennes uppfattning strider mot rättsreglerna för offentliga upphandlingar. Om den som anför besvär yrkar på gottgörelseavgift ska denne ange det yrkade beloppet.

### **Inlämnande av handlingarna**

Besvärshandlingarna ska inlämnas till besvärsmyndigheten före besvärstidens utgång. Besvärshandlingarna kan även sändas per e-post, post eller genom bud. Detta sker i så fall på avsändarens eget ansvar. Handlingarna ska lämnas till posten i så god tid att de kommer fram innan besvärstiden går ut.

### **Avgift**

Enligt justitieministeriets förordning (FFS 1383/2018) om justering av de avgifter som nämns i 2 § i lagen om domstolsavgifter (FFS 1455/2015), som trädde i kraft 1.1.2019, är rättegångsavgiften för en enskild i marknadsdomstolen 510 euro och för en juridisk person antingen 2 050 euro, 4 100 euro eller 6 140 euro beroende på upphandlingens värde.