



Sammanträdestid	4.11.2019 kl. 16:10 – 19.45.
Sammanträdesplats	Kommunkansliet
Beslutande	Jansson Harry, ordförande, Aaltonen Carina, vice ordförande, Boedeker Tomas, Eriksson Peggy, Eriksson Roger, Hambrudd Annika, Milestad-Styrström Suzanne,
Frånvarande	
Övriga närvarande	Nordberg Mika, kommunfullmäktiges ordförande, Eriksson John, kommundirektör, Josefsson Emilia, tf. kommunsekreterare, sekreterare, Lindblom Dan, ekonomichef, närvarar under §§ 219-232, kl. 16.20-18.45.
Paragrafer	§§ 213-239
	Jomala den 4 november 2019
	Harry Jansson Emilia Josefsson
Protokolljustering	Jomala den 4 november 2019
	Roger Eriksson Suzanne Milestad-Styrström
Protokollet framlagt till påseende	Kommunkansliet i Jomala den 7 november 2019
	Tf. kommunsekreterare Emilia Josefsson
Utdragets riktighet bestyrker	Jomala / 201_  _____



---

Sammanträdestid	4.11.2019 kl. 16:10
Sammanträdesplats	Kommunkansliet

---

**Ärenden:**

213 §	Sammanträdet konstituerande .....	1
214 §	Anmälningsärenden .....	2
215 §	Taxor, kommunernas brandväsende.....	3
216 §	Taxor, externa tjänster .....	4
217 §	Planläggningstaxa 2020 .....	5
218 §	Byggnadstillsynsmyndighetens avgifter 2020 för Jomala kommun .....	6
219 §	Hemserviceavgifter från och med 1.1.2020 .....	7
220 §	Folkhälsans allaktivitetshus, justering av avgift från och med 1.1.2020.....	9
221 §	Barnomsorgsavgifterna från och med 1.1.2020 .....	10
222 §	Lekparksavgiften från och med 1.1.2020.....	11
223 §	Taxor, Biblioteksförvaltningen 2020 .....	12
224 §	Skolornas hyrestaxor 2020.....	13
225 §	Fritidshemsavgifterna fr.o.m. 1.1.2020.....	14
226 §	Idrottsanläggningarnas avgifter 2020.....	15
227 §	Vattentaxa 2020 .....	16
228 §	Avloppsvattentaxa 2020.....	17
229 §	Taxor, Rönngården 2020 .....	18
230 §	Inkomstskattesats 2020 .....	19
231 §	Fastighetsskattesats 2020 .....	20
232 §	Budget 2020.....	21
233 §	Oasen boende- och vårdcenter k.f., utlåtande budgetförslag för 2020.....	23
234 §	Förlängning av och precisering av avtal om barnskyddsjour .....	27
235 §	Förslag till grundavtal för en samordnad socialtjänst, förfrågan Ålands Omsorgsförbund k.f. ....	28
236 §	Anhållan om bisysslotillstånd, Dan Holmqvist.....	35
237 §	Ålands Omsorgsförbund k.f. förbundsfullmäktige 14.11.2019, direktiv till ombud .....	36



# JOMALA KOMMUN

Organ  
**Kommunstyrelsen**

# SAMMANTRÄDESKALLELSE

Utfärdad  
**30.10.2019**

---

238 §	Ålands Skid- och Skidskyttecentrum Ab:s bolagsstämma 18.11.2019, direktiv till ombud .....	38
239 §	Sammanträdets avslutande .....	39

**213 §**

**SAMMANTRÄDETS KONSTITUERANDE**

**SAMMANTRÄDETS ÖPPNANDE**

Sammanträdet inleds kl. 16.00.

**SAMMANKALLNING OCH BESLUTFÖRHET**

Kommunstyrelsen konstaterar att sammanträdet är lagligen sammankallat och beslutfört.

**PROTOKOLLJUSTERING**

Till protokolljusterare utses Roger Eriksson och Suzanne Milestad-Styrström.

**FÖREDRAGNINGSLISTAN**

Föredragningslistan godkänns enhälligt med tillägg av följande ärende:  
§ 238 Ålands Skid- och Skidskyttecentrum Ab:s bolagsstämma 18.11.2019,  
direktiv till ombud

---

**214 §**

**ANMÄLNINGSÄRENDEN**

Inga anmälningsärenden föreligger.

---

Dnr: DIARIET 501/19

**215 §**

**TAXOR, KOMMUNERNAS BRANDVÄSENDE**

RN § 36/12.9.2019:

./.

Förslag till taxor inom brand- och räddningsväsendet i kommunerna 2020. Räddningsområdets kommuner kan med förslaget ha likvärdiga taxor. Bilaga A-RN § 36, taxor kommunernas brand- och räddningsväsende.

**Räddningschefens förslag:** Den gemensamma räddningsnämnden omfattar förslaget till taxor för kommunernas brand- och räddningsväsende 2020 enligt bilaga A-RN § 36.

**Beslut:**

Enlig förslag.

KST § 215/4.11.2019:

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att taxorna för kommunernas brand- och räddningsväsende 2020 fastställs enligt Bilaga A-RN § 36.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

---

Dnr: DIARIET 502/19

**216 §**

**TAXOR, EXTERNA TJÄNSTER**

RN § 37/12.9.2019:

./.

Förslag till taxor för de externa tjänsterna för räddningsområdet 2020.  
Bilaga A-RN § 37, taxor, externa tjänster.

**Räddningschefens förslag:** Den gemensamma räddningsnämnden omfattar förslaget till taxor för externa tjänster 2020 enligt bilaga A-RN § 37.

**Beslut:**

Enligt förslag.

KST § 216/4.11.2019:

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att taxorna för de externa tjänsterna för räddningsområdet 2020 fastställs enligt Bilaga A-RN § 37.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

**217 §**

**PLANLÄGGNINGSTAXA 2020**

KST § 217/28.10.2019:

Taxorna för planläggningstjänster föreslås indexjusteras. Taxorna för planmaterial i pappersformat/PDF föreslås dock vara oförändrade för att mer överensstämma med byggnämndens dito. Förslag till planläggningstaxor, enligt bilaga:

./.  
Bilaga A – KST § 217

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att taxan för planläggningstjänster 2020 fastställs enligt Bilaga A.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---



Dnr: DIARIET 504/19

**218 §**

**BYGGNADSTILLSYNSMYNDIGHETENS AVGIFTER 2020 FÖR JOMALA KOMMUN**

BN § 95/25.9.2018:

Enligt byggnämndens förslag till budget 2020 föreslås avgifterna stiga med 5 % jämfört med föregående år. Detta på grund av verkningar efter den senaste ändringen i plan- och bygglagen från 1.1.2018 då flera tidigare bygglovspliktiga ärenden ändrats till anmälningsärenden och vissa anmälningsärenden helt enkelt slopats. Förslagen höjning är ändå mindre än vad ändringen medfört.

./.

Förslag till avgifter, enligt bilaga;  
Bilaga A - BN § 92

**Byggnads- och miljöinspektörens förslag:**

Byggnämnden beslutar föreslå för kommunstyrelsen att byggnadstillsynsmyndighetens avgifter för Jomala kommun 2020 godkänns enligt bilaga A-BN § 92.

**BESLUT:**

Byggnads- och miljöinspektörens förslag godkänns.

KST § 218/4.11.2019:

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att byggnadstillsynsmyndighetens avgifter för Jomala kommun 2020 fastställs i enlighet med byggnämndens förslag i Bilaga A-BN § 92.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

**219 §**

**HEMSERVICEAVGIFTER FRÅN OCH MED 1.1.2020**

KST § 219/4.11.2019:

För kontinuerlig och regelbunden hemtjänst tas en månadsavgift ut. Månadsavgiftens storlek beror på servicens omfattning, klientens betalningsförmåga och hushållets storlek. Månadsavgiften regleras i förordningen om klientavgifter inom social- och hälsovården (FFS 912/1992). Med stöd av 2 § landskapsförordning om tillämpning i landskapet Åland av riksförfattningar om socialvård (ÅFS 1995:103) kan kommunen själv fastställa grunderna för hur avgiften för hemtjänst ska uppbäras. Innebörden av detta är att rikets klientlagstiftning för hemtjänstavgifter gäller Åland, men att åländska kommuner har rätt att bestämma om avgifter som avviker från klientlagstiftningen.

De avgifter som tas ut för service inom social- och hälsovården och inkomstgränserna för inkomstrelaterade avgifter binds till index med stöd av 2 § 2 mom. lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården (FFS 734/1992) och 33 a § förordningen om klientavgifter. Indexjusteringar görs vartannat år. Enligt 2 § lagen om klientavgifter får den avgift som tas ut för servicen vara högst lika stor som kostnaderna för serviceproduktionen. Kostnaderna för ett besök 2018 beräknades utgående från bokslutet till 43,46 euro netto.

Våra nuvarande avgifter och stödtjänster fastställdes av kommunfullmäktige genom § 57/13.11.2018 att gälla från och med 1.1.2019. Jomala kommun följer klientavgiftslagen och justerar inkomstgränserna i enlighet med de i förordningen angivna inkomstgränserna (se KFG § 20/16.3.2010). Avgiftssystemet för hemserviceavgifter har varit oförändrat i kommunen sedan ingången av 2017 då regelbundna stödtjänster, enligt vårdplan, beslutades att ingå i sedvanlig hemservice vid fastställande av avgifter (se KFG § 67/30.8.2016).

Förslaget till nya hemserviceavgifter från och med 1.1.2020 har formulerats med syfte att skapa en ytterligare mer rättvis debitering mellan klienterna inom hemservicen. Det föreslagna avgiftssystemet med fyra klasser, i stället för nuvarande tre, spjälkar upp vårdbehovet och därmed också grunden för vårdavgift till flera variabler så att klienter med mycket liten hemservice betalar mindre avgift än de som behöver hemservice några dagar i veckan. Klienterna som behöver hemservice en gång om dagen alla dagar, betalar ytterligare lite mera o.s.v. De befintliga månadsavgifterna per klient påverkas enbart marginellt och ger kommunen vare sig ökade eller minskade intäkter.

En mindre avgiftsförhöjning föreslås även vad gäller vissa stödtjänstavgifter. Avgifterna ligger i linje med övriga kommuners taxor.

./.  
Förslag till nya hemserviceavgifter från och med 1.1.2020, enligt bilaga:  
Bilaga A – KST § 219

*Socialchefen förordar:*

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att de nya hemserviceavgifterna från 1.1.2020 fastställs enligt Bilaga A.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att de nya hemserviceavgifterna från 1.1.2020 fastställs enligt Bilaga A.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

Dnr: DIARIET 506/19

**220 §**

**FOLKHÄLSANS ALLAKTIVITETSHUS, JUSTERING AV AVGIFT FRÅN OCH MED 1.1.2020**

KST § 220/28.10.2019:

Avgifterna på Folkhälsans Allaktivitetshus bör justeras. Folkhälsan delar upp serviceavgiften i två kategorier, baserad på vårdtyngden. För gränsdragningen mellan kategorierna används mätinstrumentet RAI. Folkhälsan har inte ännu fastställt sina priser för 2020, men en viss indexjustering planeras. Indexjusteringen uppskattas till cirka 1,5 %. Jomala har för närvarande tre klienter i boendet. Samtliga erhåller vård och omsorg enligt högre vårdbehov/dygns-kostnad.

Kommunen fastställer årligen sina egna avgifter vad gäller hyra och kost. Serviceavgiften fastställs i enlighet med förordningen om klientavgifter inom social- och hälsovården (FFS 912/1992).

I förslag till ny avgiftstaxa för Folkhälsans Allaktivitetshus från och med 1.1.2020 har enbart avgiften för hyra/m<sup>2</sup> höjts med 1,00 euro i jämförelse mot avgifterna 2019. Förhöjningen motsvarar den totala indexförhöjningen på 1,5 % för samtliga Folkhälsans avgifter. Hyreskostnaderna är berättigade till bostadsbidrag från FPA. Avgiften för kost/dag föreslås förbli oförändrad. Förslag, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 220

*Socialchefen förordar:*

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att avgiftstaxa för Folkhälsans Allaktivitetshus för 2020 fastställs enligt Bilaga A.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att avgiftstaxa för Folkhälsans Allaktivitetshus för 2020 fastställs enligt Bilaga A.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

**221 §**

**BARNOMSORGSavgIFTERNA FRÅN OCH MED 1.1.2020**

KST § 221/28.10.2019:

Kommunens barnomsorgsavgifter baserar sig på bestämmelserna i barnomsorgslagen för landskapet Åland (ÅFS 2011:86). Kommunens barnomsorgstaxa reviderades från och med 1.1.2018 och inför 2020 föreslås inga ytterligare förändringar. En ny lagstiftning gällande barnomsorgen är på kommande och förväntas träda ikraft från och med januari 2021. Denna kommer att innebära förändringar i kommunens taxa för barnomsorgen.

./.  
Förslag till barnomsorgsavgifter från och med 1.1.2020, enligt bilaga:  
Bilaga A – KST § 221

*Socialchefen förordar:*

Att barnomsorgsavgifterna från och med 1.1.2020 för kommunens daghem, gruppfamiljedaghem och familjedaghem fastställs enligt Bilaga A.

**Kommundirektörens förslag:**

Att barnomsorgsavgifterna från och med 1.1.2020 för kommunens daghem, gruppfamiljedaghem och familjedaghem fastställs enligt Bilaga A.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

---

Dnr: DIARIET 508/19

**222 §**

**LEKPARKSAVGIFTEN FRÅN OCH MED 1.1.2020**

KST § 222/28.10.2019:

Lekparksavgiften har varit oförändrad sedan den 1 januari 2018. Avgiften består av en fast avgift om 11 euro/månad samt 2,20 euro/närvarodag.

*Socialchefen förordar:*

Att kommunstyrelsen föreslår till fullmäktige att avgiften i kommunens lekparker från och med 1.1.2020 består av en fast avgift om 12 euro/månad samt 2,30 euro/närvarodag.

**Kommundirektörens förslag:**

Att kommunstyrelsen föreslår till fullmäktige att avgiften i kommunens lekparker från och med 1.1.2020 består av en fast avgift om 12 euro/månad samt 2,30 euro/närvarodag.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

---

Dnr: DIARIET 509/19

**223 §**

**TAXOR, BIBLIOTEKSFÖRVALTNINGEN 2020**

KST § 223/4.11.2019:

Biblioteksförvaltningens taxor föreslås vara oförändrade 2020.

Förslag till bibliotekstaxor, enligt bilaga:

./.  
Bilaga A – KST § 223

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att taxorna för biblioteks-  
förvaltningen 2020 fastställs enligt Bilaga A.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

**224 §**

**SKOLORNAS HYRESTAXOR 2020**

KST § 224/4.11.2019:

./.

Skolförvaltningen föreslår justerade taxor om cirka 1,3 % inför 2020. Förslag till hyrestaxor, enligt bilaga:

Bilaga A – KST § 224

Hyrestaxorna gäller för samtliga organisationer och personer, även för medborgarinstitutet. Hem & Skola får vid behov använda skolans lokaler avgiftsfritt. Skolorna uthyrs i princip inte för logi, eftersom det då skulle bli en osund konkurrens med privata näringsidkare. Vid enstaka storsamlingar i landskapet har dock skolorna upplåtits för logi till en kostnad om 8 euro per person. Skolorna har utbyte med andra skolor och får vid besök övernatta gratis hos dem. Det samma gäller när "utbyteselever" kommer på besök till Södersunda och Vikingaåsens skolor. Den olika prissättningen på Södersunda och Vikingaåsens slöjd- och matsalar beror på att salarna har olika standard.

*Skoldirektören förordar:*

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att skolornas hyrestaxor för 2020 fastställs enligt Bilaga A.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att skolornas hyrestaxor för 2020 fastställs enligt Bilaga A.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.



**225 §**

**FRITIDSHEMSAVGIFTERNA FR.O.M. 1.1.2020**

KST § 225/4.11.2019:

I revideringen av 22 § i barnomsorgslagen för landskapet Åland (ÅFS 2017:56), som trädde i kraft den 1 januari 2018, höjdes maxavgiften för en barnomsorgsplats till 240 euro/månad (tidigare 230 euro/månad). De lagstadgade nedre bruttomånadsinkomsterna justerades samtidigt.

I samband med att en justering av kommunens fritidshemssavgift gjordes 1.1.2018 så justerades även den icke lagstadgade syskonrabatten. Inga förändringar föreslås vad gäller fritidshemssavgifterna inför 2020. Förslag till ny fritidshemssavgift fr.o.m. 1.1.2020, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 225

*Skoldirektören förordar:*

Att fritidshemssavgifterna från och med 1.1.2020 för kommunens fritidshem samt fritidshemmet Ugglan i Mariehamns stad fastställs enligt Bilaga A.

**Kommundirektörens förslag:**

Att fritidshemssavgifterna från och med 1.1.2020 för kommunens fritidshem samt fritidshemmet Ugglan i Mariehamns stad fastställs enligt Bilaga A.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

**226 §**

**IDROTTSANLÄGGNINGARNAS AVGIFTER 2020**

KST § 226/4.11.2019:

Fritidschefen föreslår oförändrade avgifter för idrottsanläggningarna 2020. För bibehållen nivå av gäster utifrån 2020 bedöms det vara till fördel att inte höja avgifterna. Texten i avgiftsdokumentet föreslås kompletteras med en minimisumma om 30 euro vid fakturering, samt förtydligande beträffande korpmatcher i fotboll.

./.  
Förslag till idrottsanläggningarnas avgifter 2020, enligt bilaga:  
Bilaga A – KST § 226

*Fritidschefen förordar:*

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att idrottsanläggningarnas avgifter för 2020 fastställs enligt Bilaga A.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att idrottsanläggningarnas avgifter för 2020 fastställs enligt Bilaga A.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

**227 §**

**VATTENTAXA 2020**

KST § 227/4.11.2019:

Enligt förslag till budget 2020 föreslås vattenpriset höjas med 3,0 % till 1,51 euro/m<sup>3</sup> (tidigare 1,47 euro/m<sup>3</sup>). Grundavgiften och mätarhyror bibehålls. Anslutningsavgiften bibehålls vid 1 500 euro/anslutning. Förslag till vattentaxa 2020, enligt bilaga:

./.

Bilaga A – KST § 227

*Tekniska chefen förordar:*

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att avgifterna i vattentaxan för 2020 fastställs enligt Bilaga A.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att avgifterna i vattentaxan för 2020 fastställs enligt Bilaga A.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

---

Dnr: DIARIET 514/19

**228 §**

**AVLOPPSVATTENTAXA 2020**

KST § 228/4.11.2019:

Avloppsvattenavgiften föreslås höjas med 6,0 % till 2,64 euro/m<sup>3</sup> (tidigare 2,49 euro/m<sup>3</sup>). Likaså höjs avgiften för avloppsvatten från slutna system till 6,25 euro/m<sup>3</sup> (tidigare 6,10 euro/m<sup>3</sup>). Förslag till avloppsvattentaxa 2020, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 228

*Tekniska chefen förordar:*

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att avgifterna i avloppsvattentaxan för 2020 fastställs enligt Bilaga A.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att avgifterna i avloppsvattentaxan för 2020 fastställs enligt Bilaga A.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

**229 §**

**TAXOR, RÖNNGÅRDEN 2020**

KST § 229/4.11.2019:

Hyra för bostad i servicehuset Rönngården föreslås höjas med 2,0 % till 9,56 euro/m<sup>2</sup>. Förslag till taxor och avgifter i servicehuset Rönngården, enligt bilaga:

./.

Bilaga A – KST § 229

*Tekniska chefen förordar:*

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att taxor och avgifter i servicehuset Rönngården fastställs enligt Bilaga A fr.o.m. den 1 januari 2020.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att taxor och avgifter i servicehuset Rönngården fastställs enligt Bilaga A fr.o.m. den 1 januari 2020.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

---

Dnr: DIARIET 516/19

**230 §**

**INKOMSTSKATTESATS 2020**

KST § 230/4.11.2019:

Meddelande om kommunfullmäktiges beslut om inkomstskattesats för 2020 ska meddelas Skatteförvaltningen senast den 19 november 2019.

Kommunstyrelsens budgetförslag för 2020 bygger på en uttaxering om 16,50 %.

I inkomst av kommunalskatt på förvärvsinkomster förväntas cirka 17 331 403 euro inflyta skatteåret 2020.

Ekonomichef Dan Lindblom är inkallad som sakkunnig.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för kommunfullmäktige att inkomstskattesatsen för 2020 fastställs till 16,50 %.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

**231 §**

**FASTIGHETSSKATTESATS 2020**

KST § 231/4.11.2019:

Meddelande om kommunfullmäktiges beslut om fastighetsskattesatserna för 2020 ska meddelas Skatteförvaltningen senast den 19 november 2019.

Med stöd av landskapslag om fastighetsskatt (ÅFS 15/1993) har kommunfullmäktige slagit fast att fastighetsskatteprocentsatserna för 2019 är följande:

1. Allmän fastighetsskatt	0,30 %
2. Fastighetsskatt för byggnader som används som stadigvarande bostäder	0,00 %
3. Fastighetsskatt för övriga bostadsbyggnader	0,90 %
4. Obebyggda byggnadsplatser	1,00 %
5. Allmännyttigt samfund, 13 a § (0,00-1,00 %)	0,00 %
6. För vissa anläggningar (kraftverk)	0,40 %

För 2019 har kommunfullmäktige inte fastställt någon särskild procentsats för allmännyttiga samfund.

Kommunstyrelsens budgetförslag för 2020 utgår från att den allmänna fastighetsskatten förblir 0,30 procent och fastighetsskatten för övriga bostadsbyggnader förblir 0,90 procent samt att även fastighetsskatten för byggnader som används som stadigvarande bostäder föreslås bli oförändrad 0,00 procent.

Under 2020 förväntas totalt 291 051 euro inflyta i fastighetsskatt.

Ekonomichef Dan Lindblom är inkallad som sakkunnig.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för kommunfullmäktige att fastighetsskattesatserna för 2020 i Jomala kommun fastställs oförändrade enligt följande:

1. Allmän fastighetsskatt	0,30 %
2. Fastighetsskatt för byggnader som används som stadigvarande bostäder	0,00 %
3. Fastighetsskatt för övriga bostadsbyggnader	0,90 %
4. Obebyggda byggnadsplatser	1,00 %
5. Allmännyttigt samfund, 13 a § (0,00-1,00 %)	0,00 %
6. För vissa anläggningar (kraftverk)	0,40 %

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

**232 §**

**BUDGET 2020**

KST § 194/14.10.2019:

Kommunstyrelsen, kommunfullmäktiges presidium, nämndernas ordföranden och berörda tjänstemän håller budgetseminarium på restaurang Nautical inför 2020 års budget. Kommunfullmäktiges ledamöter har inbjudits som åhörare.

**Kommundirektörens förslag:**

Räddningsförvaltningen, skolförvaltningen, centralförvaltningen och byggförvaltningen presenterar sina budgetförslag för 2020 och en allmän diskussion och frågestund hålls i anslutning till detta.

**BESLUT:**

Ärendet bordläggs.

KST § 198/15.10.2019:

Kommunstyrelsen, kommunfullmäktiges presidium, nämndernas ordföranden och berörda tjänstemän håller budgetseminarium på restaurang Nautical inför 2020 års budget. Kommunfullmäktiges ledamöter har inbjudits som åhörare.

**Kommundirektörens förslag:**

Fritidsförvaltningen, socialförvaltningen, biblioteks- och kulturförvaltningen och tekniska förvaltningen presenterar sina budgetförslag för 2020 och en allmän diskussion och frågestund hålls i anslutning till detta.

**BESLUT:**

Ärendet återremitteras.

KST § 232/4.11.2019:

./.

Förslag till budget för 2020 och ekonomiplan för 2021-22, enligt bilaga: Bilaga A – KST § 232

Ekonomichef Dan Lindblom är inkallad som sakkunnig.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen tar del av beredningens förslag till budget för 2020 och ekonomiplan för 2021-22 samt beslutar om anslagens ramar, anslagen för investeringar, budgetens bindande verkan, de allmänna motiveringarna och detaljmotiveringarna samt föreslår för kommunfullmäktige att fullmäktige håller remissdebatt om budgetförslaget den 12 november 2019, varefter budgetförslaget återremitteras till kommunstyrelsen för eventuell justering.



**BESLUT:**

Kommunstyrelsen föreslår för fullmäktige att minskningen av skolförvaltningens ram 1 görs till 25 000 euro i stället för 50 000 euro för att kunna möjliggöra en extra modul vid Vikingaåsens skola med tillhörande lärarskurs för en extra klass i årskurs 3.

Kommunstyrelsen föreslår för fullmäktige att tekniska förvaltningens äskande om 40 000 euro för en extra modul vid Vikingaåsens skola tas med.

Kommunstyrelsen föreslår för fullmäktige att ett investeringsanslag om 150 000 euro sätts in för belysning längs med GC-led Kungö-Gottby.

I övrigt i enlighet med kommundirektörens förslag.

Utöver detta föreslår kommunstyrelsen följande diskussionspunkter till kommunfullmäktiges remissdebatt 12.11.2019:

- Kommunstyrelsen föreslår för fullmäktige att ett uppdrag i budget 2020 ges till skolförvaltningen att ta fram en redogörelse och plan för lågstadieskolornas IT-investeringar med tanke på de kraftigt ökande kostnaderna.
- Kommunstyrelsen föreslår för fullmäktige att tekniska förvaltningen ges i uppdrag att under 2020 se över Jomala kommuns skogsbestånd och återkomma med eventuella förslag på utveckling.
- Kommunstyrelsen föreslår för fullmäktige att tekniska förvaltningen ges i uppdrag att under 2020 ta fram kostnadsunderlag för belysning längs med befintlig GC-led Solberget-Lemströms kanal.
- Kommunstyrelsen föreslår för fullmäktige att tekniska förvaltningen ges i uppdrag att under 2020 se över och ta fram en prioritetsordning vad gäller åtgärder för kommunens grusvägar.

**233 §**

**OASEN BOENDE- OCH VÅRDCENTER K.F., UTLÅTANDE BUDGETFÖRSLAG FÖR 2020**

KST § 185/7.10.2019:

Oasen boende- och vårdcenter k.f. (Oasen) har 20.9.2019 inkommit med ett förslag till budget för 2020 och ekonomiplan för 2021-2022. Ett eventuellt utlåtande ska vara inlämnat senast 11.10.2019.

Oasens förslag till budget för 2020 och ekonomiplan för 2021-2022 har delgetts kommunstyrelsen på kommunens intranät 2.10.2019.

I budgetförslaget för 2020 kan konstateras att de budgeterade kostnaderna ökat från 5 061 784 euro i bokslutet för 2018 till 6 119 524 euro i budgetförslaget för 2020. Detta är en ökning med 1 057 740 euro eller 20,9 %. Ifall en jämförelse i stället görs mot fastslagen budget för 2019 ökar kostnaderna från 5 766 877 euro till 6 119 524 euro, vilket är en kostnadsökning med 352 647 euro eller 6,1 %. En del av kostnadsökningen kan förklaras med att den budgeterade beläggningen höjs från 90 % av 67 platser till 93 % av 67 platser. Totalt föreslås antal årsverken öka från 75,1 till 80,2 där ökningen består av den nya tjänsten vårdkoordinator och flera närvårdare för att hantera allt vårdtyngre klienter som tidigare vårdats vid Ålands hälso- och sjukvård (ÅHS). Vad gäller vårddygnskostnader beräknas de uppgå till 175,68 euro på institution (170,57 euro 2019), till 204,84 euro på demens (217,28 euro 2019) och 133,32 euro på ESB-avdelningen (112,68 euro 2019). På alla dessa vårddygnskostnader tillkommer även grundavgiften som är 44,74 euro (42,33 euro 2019).

Landskapet har genom ÅHS gjort flera åtgärder de senaste åren som resulterat i att kommunerna fått utvidgade skyldigheter. I sammanhanget kan nämnas stängningen av Gullåsen, Grelsbysjukhus och demensavdelningen vid ÅHS samt den nya regleringen om klinikfärdiga klienter. Många av dessa åtgärder har gjorts utan lagändringar och frågan väcks om kravet i 121 § 2 mom. grundlagen (FFS 731/1999) att kommunerna enbart kan åläggas skyldigheter genom lag uppfylls. Denna fråga om överflytt av skyldigheter till kommunerna har även gjorts samtidigt som landskapsandelarna minskats väsentligt. Med anledning av denna överflytt av skyldigheter till kommunerna/Oasen och de minskade landskapsandelarna har Jomala kommun upprepade gånger i olika utlåtanden framhållit att Oasen tillsammans med ÅHS ska kartlägga och uppgöra ett avtal kring gränsen för sjukhusvård och de åtgärder Oasen ska utföra. Om Oasen gör åtgärder som faller inom behörigheten för ÅHS och landskapet måste ett avtal ingås där Oasen kompenseras för detta. Det bör ingå i allas intresse att minska klienttransporterna men samtidigt kan inte Oasen ta på sig kostnader som hör till ÅHS och landskapet. Genom kommunstyrelsen i Jomalas beslut § 230/29.10.2018 uppmanades Oasen därför att utreda gränsdragningen mellan sjukvård och sjukhusvård samt utreda om likabehandlingsprincipen mellan kommunerna

och kommunförbunden följs när det gäller vårdtyngden på de tre institutionerna Oasen, Trobergshemmet och Sunnanberg. Förbundsstyrelsen i Oasen gav även genom beslut § 115/14.11.2018 förbundsdirektören ett sådant uppdrag. En redogörelse av hur detta utredningsarbete har förlöpt har ännu inte delgetts medlemskommunerna i Oasen.

Genom kommunstyrelsen i Jomalas beslut § 230/29.10.2018 uppmanades även Oasen att ta fram ett portionspris för matportionerna som serveras och lyfta upp detta jämförelsetal både i budget respektive bokslut samt se över personaldimensioneringen i köket som är 6,0 årsverken.

*Socialchefen förordar:*

Förslaget till budget förordas men följande frågor bör klargöras:

1. På vilka avdelningar kommer de nya närvårdarna att fördelas?
2. Jämfört med bokslut 2018 så ökar personalkostnaderna vid ESB med cirka 70 000 euro utan att någon ökning i personalstyrkan sker. Vad beror det på?
3. Enligt meddelande från Oasen dnr. 621/8.4.2019 har ombyggnationen på ESB Liljan stött på byggnadstekniska förhinder så att förstoringen av avdelningen behövt senareläggas. När planeras vidare åtgärder och verkställighet av beslut FFGE § 26/14.12.2018?

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar ge följande som utlåtande:

1. Oasen ska se över kostnadsutvecklingen inom förbundet och återkomma med ett nytt budgetförslag för 2020 där kostnadsutvecklingen inte är 20,9 % jämfört med bokslutet för 2018 och 6,1 % jämfört med budgeten för 2019. Den kommunala ekonomin klarar på sikt inte en liknande kostnadsutveckling.
2. Oasen måste se över eller åtminstone tydligare motivera behovet av och placeringen av den föreslagna utvidgade närvårdarresursen om 6,26 årsverken.
3. Oasen ska speciellt se över kostnadsutvecklingen för ESB-avdelningen Liljan där kostnaderna ökar från 426 176 euro i bokslut 2018 till 522 302 euro i budgetförslaget för 2020. Detta är en kostnadsökning om 96 126 euro eller 21,34 %. Att personalkostnaderna ökar med cirka 70 000 euro utan att personalstyrkan ökar måste vara ett fel. Jomala kommun meddelar samtidigt att kommunen fortsättningsvis vill omvandla två institutionsplatser till två ESB-platser enligt tidigare beslut i Oasens förbundsfullmäktige § 26/14.12.2018.
4. Oasen ska ta fram ett portionspris för matportionerna som serveras och lyfta upp detta jämförelsetal både i budget respektive bokslut samt se över personaldimensioneringen i köket som är 6,0 årsverken.
5. Oasen ska även genomgående ändra jämförelsetabellerna i budgetförslaget för 2020 och ekonomiplanen för 2021-2022 så att bokslutssiffror för 2018 används framom budgetsiffror för 2018. Det kan hända att benämningen är fel men siffrorna rätt, oavsett måste vissa av tabellerna så som jämförelse av vårddygnspriser på sid 29 ändras.

Avslutningsvis bör framhållas att transparensen och upplägget av Oasens budgetförslag och bokslut märkbart förbättrats de senaste åren och nu bättre överensstämmer med befintliga krav.

Kommunstyrelsen beslutar även skicka en direkt uppmaning till Ålands landskapsregering att utreda gränsdragningen mellan sjukvård och sjukhusvård samt finansieringen av kommunernas utökade skyldigheter genom landskapsandelssystemet. Denna fråga ska även lyftas i samråd med kommunerna.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

KST § 233/4.11.2019:

Oasen boende- och vårdcenter k.f. (Oasen) har 25.10.2019 inkommit med kallelse till förbundsfullmäktigesammanträde 15.11.2019. Jomala kommuns ombud är Tage Eriksson med Fredrik Karlström som ersättare. Vid sammanträdet ska preliminärt följande ärenden behandlas:

- 21 § Mötets öppnande
- 22 § Sammanträdets laglighet och beslutförhet
- 23 § Godkännande av föredragningslistan
- 24 § Val av protokolljusterare
- 25 § Budget och verksamhetsplan för år 2020
- 26 § Budgetändring, läkemedelsrum
- 27 § Budgetändring, inköp av ugn
- 28 § Information/diskussion
- 29 § Sammanträdets avslutande

Kallelsen inklusive bilagor har delgetts kommunstyrelsen på kommunens intranät 30.10.2019.

Trots att många medlemskommuner i sina utlåtanden bad Oasen se över kostnadsutvecklingen inom kommunalförbundet och trots att förbundet historiskt sett och i år ser ut att göra en väsentlig budgetunderskridning har inte några som helst ändringar gjorts i driftsbudgeten. I budgetförslaget för 2020 är de budgeterade kostnaderna fortsättningsvis 6 119 524 euro. Detta är som sagt en ökning med 1 057 740 euro eller 20,9 % jämfört med bokslut 2018 och 352 647 euro eller 6,1 % jämfört med budgeten för 2019. Totalt föreslås även antalet årsverken fortsättningsvis öka från 75,1 till 80,2. De enda ändringar som gjorts är inom investeringar där ombyggnationen av flygel A och D för 150 000 euro stryks samt ett anslag om 40 000 euro för utredning ombyggnad av Mattas Demens och ett anslag om 15 000 euro för brådskande investeringar läggs till.

Vad gäller ärendena ”Budgetändring, läkemedelsrum” och ”Budgetändring, inköp av ugn” föreslås en omdisponering av investeringsmedel om 20 000

euro från investeringsanslaget reparation av tak till investeringsanslaget ombyggnad av läkemedelsrum respektive en budgetändring där förbundsstyrelsens disponibla medel ändras från driftsmedel till investeringsmedel. Vad gäller ärendet ”Budgetändring, inköp av ugn” går dock inte att utläsa från förbundsstyrelsens förslag hur mycket medel investeringsanslaget ”Inköp av ugn” ska få.

Kommunstyrelsen i Jomala har genom § 185/7.10.2019 skickat en direkt uppmaning till Ålands landskapsregering att utreda gränsdragningen mellan sjukvård och sjukhusvård samt finansieringen av kommunernas utökade skyldigheter genom landskapsandelssystemet. Med tanke på den utökade vårdtyngden och de åtgärder Oasen redan genomfört och nu även utvidgar gällande hantering av sjukvård är det däremot viktigt att även Oasen tillsammans med respektive berörd medlemskommun lyfter frågan med landskapsregeringen samt direkt med Ålands hälso- och sjukvård (ÅHS) ifall det gäller enskilda klienter.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar ge följande direktiv till ombuden:

1. En allmän inbesparing om 119 524 euro eller 1,95 % ska göras i Oasens driftsbudget för 2020 och ekonomiplan för 2021-2022. Förbundet har historiskt sett gjort en väsentlig budgetunderskridning och även i år ser det ut som att så blir fallet. Detta medför att det utöver rena inbesparingar bör finnas möjlighet att se över befintliga anslag och på detta sätt verkställa inbesparingen i driftsbudgeten. Förbundsstyrelsen i Oasen ska redogöra till förbundsfullmäktige hur inbesparingen om 119 524 euro eller 1,95 % verkställts.
2. Oasen ges i uppdrag att under 2020 ta fram ett portionspris för matportionerna som serveras och lyfta upp detta jämförelsetal både i budget respektive bokslut samt se över personaldimensioneringen i köket som är 6,0 årsverken.
3. Ifall inte ärendet ”Budgetändring, inköp av ugn” preciseras med ett exakt anslag med medel för ”Inköp av ugn” ska ärendet återremitteras. Framöver är det även ytterst viktigt att liknande ärenden så snabbt som möjligt lyfts till förbundsfullmäktige då driftsmedel inte får blandas med investeringsmedel. Egna investeringsanslag är även att föredra.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---

**234 §**

**FÖRLÄNGNING AV OCH PRECISERING AV AVTAL OM BARN-  
SKYDDSJOUR**

KST § 234/4.11.2019:

Avtalet om barnskyddsjour mellan de åländska kommunerna löper ut 31.12.2019. Till följd av detta har Ålands kommunförbund 24.10.2019 inkommit med en begäran till kommunen om att behandla förslaget till förlängning och precisering av avtalet om barnskyddsjour. Förbundsstyrelsen för Ålands kommunförbund uppmanar kommunerna att godkänna avtalsförslaget senast under 2019. Förslaget till förlängning och precisering av avtalet har tagits fram av förbundsdirektören efter diskussioner med Mariehamns stad, representanter för socialarbetarna och Ålands Omsorgsförbund k.f. Avtalsförslag samt protokollsutdrag från förbundsstyrelsen 26.9.2019, enligt bilaga:

./. Bilaga A – KST § 234

*Socialchefen förordar:*

Kommunstyrelsen beslutar att förlänga ”Avtal om samarbete gällande barnskyddsjour” enligt Bilaga A, som ingicks genom kommunstyrelsens beslut § 328/2.12.2013, att gälla fram till och med 31.12.2020. Detta inbegriper även de föreslagna ändringarna och preciseringarna. Beslutet delges Ålands kommunförbund och vid behov befullmäktigas socialchefen att slutligt utforma och underteckna avtalet.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar att förlänga ”Avtal om samarbete gällande barnskyddsjour” enligt Bilaga A, som ingicks genom kommunstyrelsens beslut § 328/2.12.2013, att gälla fram till och med 31.12.2020. Detta inbegriper även de föreslagna ändringarna och preciseringarna. Beslutet delges Ålands kommunförbund och vid behov befullmäktigas socialchefen att slutligt utforma och underteckna avtalet.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

**235 §**

KST § 101/3.6.2019:

**FÖRSLAG TILL GRUNDAVTAL FÖR EN SAMORDNAD SOCIALTJÄNST, FÖRFRÅGAN ÅLANDS OMSORGSFÖRBUND K.F.**

Förbundsstyrelsen för Ålands Omsorgsförbund k.f. (ÅOF) har 15.5.2019 beslutat att be vardera medlemskommun att senast 14.6.2019 utse en representant och suppleant med mandat att förhandla fram ett förslag till grundavtal för en samordnad socialtjänst inom ÅOF. Förbundsstyrelsens beslut och tillhörande skrivelse, enligt bilaga:

./.

Bilaga A – KST § 101

Av beslutet framgår vidare att en projektledare ska anlitas för framtagandet av grundavtalet.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar utse en representant och suppleant med mandat att förhandla fram ett förslag till grundavtal för en samordnad socialtjänst inom Ålands Omsorgsförbund k.f. Kommunstyrelsen beslutar även om eventuella direktiv till representanten och suppleanten.

**BESLUT:**

Kommunstyrelsen beslutar utse Harry Jansson till representant och Carina Aaltonen till suppleant med mandat att förhandla fram ett förslag till grundavtal för en samordnad socialtjänst inom Ålands Omsorgsförbund k.f.

KST § 235/4.11.2019:

Gruppen med mandat att förhandla fram ett grundavtal för kommunernas socialtjänst (KST) har träffats tre gånger. Sammanfattningsvis kan konstateras att syftet med förslaget till grundavtal för KST är att omvandla ÅOF till KST så att kommunalförbundet ska ansvara för alla de uppgifter inom socialvård som ankommer förbundet och socialvårdsområdet enligt 1 § landskapslagen om kommunalt samordnad socialtjänst (ÅFS 2016:12). Efter omröstning vid gruppens sista möte 18.9.2019 beslöts att skicka ut ett upprättat utkast till grundavtal för godkännande till medlemskommunerna. Som beslutsunderlag skickades även en tillhörande uträkning kring kostnadsfördelningen av KST som enligt 19 § i utkastet till grundavtal är 50/50 invånarantal och skattekraft. Utkast till grundavtal samt tillhörande uträkning, enligt bilaga:

./.

Bilaga A – KST § 235

Om en majoritet av medlemskommunernas fullmäktige godkänner det bifogade förslaget till grundavtal så träder det i kraft enligt 85 § kommunallagen (ÅFS 1997:73). Medlemskommunerna ombeds att senast 30.11.2019 ta ställning till grundavtalet. Enligt gällande landskapslag om en kommunalt samordnad socialtjänst ska KST bildas 1.1.2021.

Kommunfullmäktige i Jomala har redan genom beslut § 69/13.11.2018 tagit ställning till ett tidigare utkast gällande grundavtal i KST. Vid detta tillfälle godkändes inte grundavtalet då ett förslag till grundavtal i ett kommunalförbund inte kan utgå ifrån att en lagändring ska göras och då väsentliga frister så som sista datum för inbetalning av det höjda grundkapitalet inte reglerats. Vad gäller osäkerheterna kring hur den föreslagna kostnadsfördelningen kommer att fungera tillsammans med landskapslagen om landskapsandelar till kommunerna (ÅFS 2017:120) och hur effekterna blir kvarstår vissa osäkerhetsfaktorer. Vad gäller hanteringen av det höjda grundkapitalet till 2 000 000 euro och inbetalningen av differensen är det nu reglerat i det nya utkastet till grundavtal för KST. I beredningen nedan lyfts särskilt upp omständigheter som ändrats jämfört med det tidigare förslaget till grundavtal för KST och omständigheter som är väsentliga för Jomala kommun:

#### 1. Förbundsstämma

Enligt 4 § i förslaget till grundavtal utgör det högsta beslutande organet en förbundsstämma och inte ett förbundsfullmäktige så som i ÅOF. Genom ändringen åsyftas att göra beslutsfattandet mer flexibelt och med tanke på att de flesta beslut inom socialvården styrs av lagstiftningen på området är utrymmet för politik begränsat. Detta medför att förbundsstyrelsen och tjänstemän inom förbundet får en utökad behörighet samt att medlemskommunerna kan välja ombud till stämman utgående från vilka ärenden som behandlas. Sedvanliga uppgifter så som val av ledamöter i förbundens organ och revisorer samt beslut om budget, ekonomiplan, bokslut, ansvarsfrihet, förvaltningsstadga, grund för avskrivningar, grund för avgifter och grunderna för intern kontroll/riskhantering faller dock inom förbundsstämmans behörighet.

#### 2. Förbundsstämmans beslutförhet

Enligt 7 § i förslaget till grundavtal framgår att förbundsstämman är beslutförd då minst två tredjedelar (2/3) av representanterna är närvarande och invånarantalet i de kommuner som är representerade vid mötet är minst hälften av det sammanlagda invånarantalet i kommunalförbundets medlemskommuner. Beslut fattas med enkel majoritet av rösterna, dock sålunda att minst fyra (4) medlemskommuner omfattar beslutet. Det nya som aldrig tidigare diskuterats med medlemskommunerna eller funnits med i tidigare utkast till grundavtal är att ett beslut måste omfattas av minst fyra (4) medlemskommuner. En liknande reglering finns i grundavtalet för Oasen boende- och vårdcenter k.f. och har lett till att vissa beslut t.ex. gällande grundavgiften inte kunnat verkställas trots en stor majoritet. Sammantaget kan den föreslagna regleringen i grundavtalet för KST leda till att kommuner som representerar mycket mer än 50 % av Ålands befolkning eventuellt inte kan få sin vilja igenom. Det finns även en uppenbar risk för ineffektivitet och möjlighet för vissa medlemskommuner att förhindra förändringar. I och med att så många som fyra (4) medlemskommuner måste stå bakom ett beslut kan konstateras att regleringen inte heller är anpassad till en eventuell kommunstrukturförändring på Åland.



### 3. Kallelse till förbundsstämma

Enligt 9 § i förslaget till grundavtal ska förbundsstämma åtminstone hållas två gånger om året. Förbundsstämman sammankallas av förbundsstyrelsens ordförande. Extra förbundsstämma ska sammankallas när minst två medlemskommuner skriftligt begär det för behandling av ett visst ärende. Kallelse till förbundsstämman ska skickas elektroniskt till av medlemskommunen uppgiven e-postadress minst fjorton (14) dagar före stämman. Att kallelsetiden fastställs till fjorton (14) dagar framom 21 dagar, så som i tidigare förslag till grundavtal och många andra kommunalförbund, måste ses som en stor nackdel då medlemskommunerna kan få tidsmässiga problem att utse ombud, granska handlingar och ge eventuella direktiv till ombuden i behöriga organ. Med tanke på den omfattande verksamhet KST kommer att bedriva och den stora kostnadspåverkan förbundet kommer att ha på primärkommunernas ekonomi måste det anses märkligt att kallelsetiden förkortats till enbart fjorton (14) dagar.

### 4. Förbundsstyrelsen

Enligt 10 § i förslaget till grundavtal ska förbundsstyrelsen bestå av 7 medlemmar där 2 ska utses av Mariehamns stad, 2 utses av Södra Åland (Eckerö, Hammarland, Jomala, Lemland, Lumparland), 2 utses av Norra Åland (Geta, Finström, Saltvik, Sund, Vårdö) och 1 utses av Skärgården (Brändö, Föglö, Kumlinge, Kökar, Sottunga). I nuvarande grundavtal för ÅOF ska förbundsstyrelsen bestå av 5-7 medlemmar, men enligt nuvarande praxis består förbundsstyrelsen av 7 medlemmar som i regel fördelas enligt förslaget till grundavtalet för KST. Det som kan konstateras för Jomala kommun del är att med tanke på kommunens invånarantal om cirka 5 200 motsvarar inte fördelningen av styrelseplatserna, där Jomala kommun inte garanteras en plats, vad som eventuellt skulle kunna uppnås vid en vanlig omröstning eller vid ett proportionellt val. Det kan även konstateras att förslaget till förbundsstyrelsesammansättning är anpassat till fyra kommuner och att landskapslagen om en reform av kommunstrukturen på Åland (ÅFS 2019:28) kommer att verkställas. Nackdelen med det föreslagna systemet är också att det öppnar upp för ett politiskt spel mellan kommuner för att fördela förbundsstyrelseplatser. Denna nackdel förstärks även ifall vissa kommuner framom andra gynnas eller missgynnas av den föreslagna solidariska finansieringen av förbundet. Det kan således uppstå en situation där den som betalar en stor andel av förbundets kostnader inte har ett lika stort inflytande vid beslutsfattandet.

I förslaget till grundavtal i KST har också den tidigare rekommendationen att de personer som utses till förbundets styrelse antingen ska inneha fullmäktige- eller styrelseplats eller vara ledande tjänstemän i medlemskommunerna ändrats till ett direkt ska-krav. Det måste anses högst osäkert ifall detta krav kan anses förenligt med den grundlagsskyddade kommunala självstyrelsen i 121 § 1 mom. i Finlands grundlag (FFS 731/1999) och att kommunernas förvaltning ska grunda sig på självstyrelse för kommunens invånare. Den kommunala självstyrelsen ger kommuninvånarna rätt att

självständigt besluta om sin kommuns förvaltning och ekonomi. I självstyrelsen ingår även bland annat kommuninvånarnas rätt till förvaltningsorgan som de själva valt (se t.ex. GrUU 67/2014 rd s. 5 och GrUU 75/2014 s. 5-6).

#### 5. Grundkapital

Enligt 14 § i förslaget till grundavtal höjs grundkapitalet till 2 000 000 euro framom det tidigare 1 000 000 euro i samband med att kommunalförbundet inleder handhavandet av all den socialvård som enligt lag ankommer på kommunerna i enlighet med 1 § LL om kommunalt samordnad socialtjänst (ÅFS 2016:2). Grundkapitalet delas upp i medlemskommunsandelar i proportion till det totala antalet invånare i landskapet Åland 31.12.2019. Höjningen av grundkapitalet görs för att kommunalförbundet får en mer omfattande verksamhet och skillnaden ska respektive kommun betala in separat senast 1.1.2021. Enligt 15 § i förslaget till grundavtal fastställs även, som sig bör, en medlemskommuns andel i kommunalförbundets tillgångar samt dess ansvar för skulder och skyldigheter i förhållande till dess andel av grundkapitalet.

#### 6. Budget samt uppföljning och rapportering till medlemskommunerna

Enligt 16 § i förslaget till grundavtal ska förbundsstämman senast 15.10 godkänna budgeten och ekonomiplan för varje begynnande period. Den föreslagna tidpunkten är bra så länge medlemskommunerna involveras i budgetarbetet tidigare. Ifall så inte sker blir det tidsmässiga problem att hantera medlemskommunernas egna budgetar och ekonomiplaner. Nuvarande förfarande i ÅOF att medlemskommunerna ska ge yttranden på budgetförslaget i förväg tas även helt bort.

Enligt 17 § i förslaget till grundavtal ska kommunalförbundet ha en periodiserad uppföljning av ekonomin och verksamheten. Förbundsstyrelsen ska även 2-3 gånger per år ge medlemskommunerna en rapport om hur verksamheten och ekonomin utfallit samt en helårsprognos. Detta är en ny reglering jämfört med tidigare och något som måste anses vara en klar förbättring vad gäller transparensen och medlemskommunernas möjlighet att styra kommunalförbundet.

#### 7. Bokslut och verksamhetsberättelse

Enligt 18 § i förslaget till grundavtal bör bokslutet färdigställas och överlämnas till revisorerna före 28.2. För att medlemskommunerna så effektivt som möjligt ska kunna färdigställa sina egna bokslut är det väsentligt att kommunalförbunden i tid färdigställer sina bokslut. I och med att den föreslagna regleringen är att bokslutet bör färdigställas och överlämnas till revisorerna före 28.2 är detta inte ett krav utan en rekommendation som skapar otydlighet.

#### 8. Medlemskommunernas betalningsandelar

Enligt 19 § i förslaget till grundavtal ska kommunalförbundets verksamhet finansieras av kommunerna gemensamt. Från kostnader dras landskapsan-

delarna som betalas till förbundet enligt landskapslagen om landskapsandelar (ÅFS 2017:120). Den resulterande summan utgör förbundets nettodriftskostnad. Förbundets nettodriftskostnad fördelas sedan mellan medlemskommunerna i två lika stora delar. Förbundets halva nettodriftskostnad fördelas enligt varje kommuns andel av totala antalet invånare per 31.12 före räkenskapsåret och andra halvan av nettodriftskostnaderna fördelas enligt varje kommuns andel av den totala skattekraften. Med kommunens skattekraft avses den uträknade beskattningsbara inkomsten i kommunen. Sammanfattningsvis blir kostnadsfördelningen således 50/50 invånarantal och skattekraft.

Enligt 27 § i förslaget till grundavtal finns även en övergångsbestämmelse. Landskapsandelssystemet utjämnar historiska kostnadsskillnader. Denna utjämning är utformad så att den påverkar pengaströmmarna mellan landskap, kommuner och kommunalförbundet. Då kommunalförbundet fördelar kostnader solidariskt ska den historiska utjämningen för de första två åren (2021 och 2022) i sin helhet komma primärkommunerna till del. Detta påverkar inte kommunens betalningsandel trots att det påverkar kommunens betalning. I det fall kommunalförbundet fått ett utjämningsbelopp av landskapsandelssystemet (positivt eller negativt) enligt 7-8 §§ landskapslagen om landskapsandelar till kommunerna (ÅFS 2017:120) för någon av kommunerna ska detta belopp dras av från den specifika kommunens betalning. Detta innebär att om kommunens utjämningsbelopp som betalats till kommunalförbundet är positivt ska det dras av från kommunens betalning, medan det om det är negativt ska läggas till kommunens betalning.

Det nu föreslagna kostnadsfördelningssystemet 50/50 invånarantal och skattekraft är enklare än det tidigare. Däremot kvarstår problematiken att inblandningen av skattekraft leder till ett svåröverblickbart system med dubbla kompenseringar. Bara användningen av skattekraft som kostnadsfördelningsgrund kan ifrågasättas då detta inte på något sätt kan härledas till en kommuns eventuella behov av socialvård och då det nya landskapsandelssystemet redan innehåller en väsentlig skattekompletteringsdel. För att få en enkel och avsedd finansiering samt kostnadsfördelning mellan medlemskommunerna av KST måste landskapsregeringen involveras så att landskapsandelssystemet fastställs samtidigt som finansieringen samt kostnadsfördelningen av KST. Ifall detta inte görs och landskapet sedan ändrar landskapsandelssystemet är systemet avtalsmässigt låst till ett tidigare system.

#### Ikraftträdande och tillämpning

Enligt 27 § i förslaget till grundavtal träder avtalet till stora delar i kraft redan 1.1.2020 samt ÅOF byter namn till *Kommunernas socialtjänst k.f.* och högsta beslutande organ blir en stämma. Kommunalförbundet tillhandahåller dock under år 2020 endast tjänster inom specialomsorgen i enlighet med tillämpliga delar av Ålands omsorgsförbunds k.f. grundavtal som trädde i kraft 1.1.2013.

Sedan uppmärksammas särskilt att ”*Det innebär även att medlemskommunerna utser styrelseledamöter för mandatperioden 2020-2023 i enlighet med föreliggande avtals § 10*”. Enligt 10 § i förslaget till grundavtal är förbundsstyrelsens mandattid dock enbart två (2) år, varvid enbart åren 2020-2021 bör påverkas.

#### Sammanfattning

Inledningsvis kan konstateras att förslaget till grundavtal i KST medför att Jomala kommuns möjlighet att påverka och styra KST minskar jämfört med nuvarande situation i ÅOF. Slutsatsen baseras på (i) den nya regleringen i 7 § i förslaget till grundavtal att minst fyra (4) medlemskommuner måste omfatta ett beslut vid förbundsstämman, (ii) kallelsetiden till förbundsstämman är enbart fjorton (14) dagar enligt 9 § förslaget till grundavtal, (iii) förbundsstyrelsens sammansättning med sju (7) ledamöter där Jomala kommun inte garanteras en plats medför att regleringen i 10 § förslaget till grundavtal ger mindre inflytande för kommunen än om en vanlig omröstning eller proportionella val till förbundsstyrelsen skulle hållas, (iv) höjningen av grundkapitalet till 2 000 000 euro som enligt 14 § i förslaget till grundavtal baseras på invånarantal 31.12.2019 kommer medföra att Jomala kommun dels sannolikt måste göra en större inbetalning till KST och dels att kommunens inflytande i KST kommer vara mindre än andelen i grundkapitalet och (v) att nuvarande förfarande i ÅOF att medlemskommunerna ska ge yttranden på budgetförslaget i förväg tas bort i KST minskar möjligheterna att styra förbundet.

För Jomala kommuns del medför förslaget även att kommunens kostnader för socialvården ökar väsentligt. Den föreslagna 50/50 finansieringen av KST utgående från invånarantal och skattekraft medför vid en jämförelse med kommunens egna kostnader om 2 805 000 euro 2018 en höjning till 3 710 264 euro ifall kostnadsfördelningen skulle ha använts 2018. Merkostnaden 2018 skulle således ha varit 905 264 euro eller 32,27 % för exakt samma socialvård till kommunens invånare. Ifall man beräknar med landskapsandelssystemet på området där en utjämning till 65 % redan finns är merkostnaden 328 894 euro eller 9,73 %. Den största vinnaren av den föreslagna finansieringen av KST var 2018 Mariehamns stad som hade egna kostnader om 11 134 000 euro, men enligt den föreslagna finansieringen enbart skulle ha betalat 9 218 363 euro. Övriga kommuner och landskapet skulle 2018 således ha betalat 1 915 637 euro av stadens kostnader för socialvård.

Med tanke på att Jomala kommun de facto i och med förslaget till finansiering av KST får väsentligt högre kostnader än tidigare borde kommunen åtminstone få ett garanterat inflytande i kommunalförbundet. Att kommunen inte t.ex. garanteras en plats i förbundsstyrelsen trots att kommunen vid ett proportionellt val skulle uppnå detta kan ifrågasättas. Att ett beslut i förbundsstämman måste omfattas av fyra (4) medlemskommuner kan även leda till ineffektivitet och att en majoritet av Ålands befolkning inte genom sina representanter kan få sin vilja igenom. Det brukar också vara en fördel

ifall inflytande och betalningsandel så nära som möjligt motsvarar varandra ifall en kostnadseffektivitet eftersträvas.

Avslutningsvis bör ånyo lyftas fram att i förslaget till grundavtal har den tidigare rekommendationen att de personer som utses till förbundets styrelse antingen ska inneha fullmäktige- eller styrelseplats eller vara ledande tjänstemän i medlemskommunerna ändrats till ett direkt ska-krav. Det måste anses högst osäkert ifall detta krav kan anses förenligt med den grundlags-skyddade självstyrelsen i 121 § 1 mom. i Finlands grundlag (FFS 731/1999) och regleringen i 10 § i förslaget till grundavtal för KST kan öppna upp för besvär både från medlemskommuner och kommuninvånare.

*Socialchefen förordar:*

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att förslaget till grundavtal för KST enligt Bilaga A inte godkänns.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att förslaget till grundavtal för KST enligt Bilaga A inte godkänns.

**BESLUT:**

Tomas Boedeker föreslår, understödd av Suzanne Milestad-Styrström, att ärendet bordläggs till ett extra kommunstyrelsesammanträde 12.11.2019. Vid omröstning mellan fortsatt behandling och bordläggning röstade Carina Aaltonen, Roger Eriksson, Annika Hambrudd och Harry Jansson för fortsatt behandling medan Tomas Boedeker, Suzanne Milestad-Styrström och Peggy Eriksson röstade för bordläggning.

Enligt 24 § Jomala kommuns förvaltningsstadga krävs enbart en tredjedel av närvarande ledamöters röster för att bordlägga ärendet. Kommunstyrelsen beslutar således bordlägga ärendet.

---

**236 §**

**ANHÅLLAN OM BISYSSLOTILLSTÅND, DAN HOLMQVIST**

KST § 236/4.11.2019:

./.

Serviceman Dan Holmqvist har 28.10.2019 inkommit med en anhållan om bisysslotillstånd. Anhållan, enligt bilaga:  
Bilaga A – KST § 236

Dan Holmqvist önskar bedriva bisyssla genom att ingå i Jomala församlings plogningsjour. Jouren är var tredje helg från fredag kväll till söndag kväll, mellan 1.11.2019 och ca 29.3.2020. Bisyslan kommer därmed att ske utanför arbetstid.

Enligt 85 § förvaltningsstadgan för Jomala kommun, fastställd av kommunfullmäktige genom § 36/12.6.2018, är det kommunstyrelsen som beviljar bisysslotillstånd. Att Dan Holmqvist bedriver bisyssla inom området plogning genom Jomala församling betyder inte att han blir jävig eller partisk i sina uppgifter som serviceman i Jomala kommun eller att det på något annat sätt äventyrar förtroendet. Verksamheten anses inte heller utgöra en konkurrerande verksamhet som skadar Jomala kommun.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar bevilja bisysslotillstånd för serviceman Dan Holmqvist att bedriva bisyssla genom att ingå i Jomala församlings plogningsjour. Villkor för bisyslan är att arbetet inte utförs under ordinarie arbetstid eller på något annat sätt inkräktar på arbetet som serviceman i Jomala kommun.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

Dnr: DIARIET 500/19

237 §

**ÅLANDS OMSORGSFÖRBUND K.F. FÖRBUNDSFULLMÄKTIGE  
14.11.2019, DIREKTIV TILL OMBUD**

KST § 237/4.11.2019:

Ålands Omsorgsförbund k.f. (ÅOF) har 29.10.2019 inkommit med kallelse till förbundsfullmäktigesammanträde 14.11.2019 kl. 13.00 vid Hotell Arkipelag i Mariehamn. Jomala kommuns ombud är Pamela Sjödahl (ersättare Jonas Sommarhed). Annika Hambrudd sitter som vice styrelseordförande på ett Jomalamandat i förbundsstyrelsen. I kallelsen finns följande ärenden upptagna:

- 22 § Laglighet och beslutförhet
- 23 § Godkännande av föredragningslistan
- 24 § Protokolljustering
- 25 § Budgetuppföljning per sista augusti
- 26 § Budget 2020 samt ekonomiplan 2021-2022
- 27 § Anmälningens ärende, inledande kartläggning av resursbehovet (KST)

Kallelsen med tillhörande handlingar har delgetts kommunstyrelsen på kommunens intranät 30.10.2019.

Trots påpekanden från flera medlemskommuner har ÅOF inte i sak gjort några ändringar i förslaget till budget 2020 samt ekonomiplan 2021-2022 som påverkar medlemskommunerna. Enligt liggande budgetförslag uppgår kommunandelarna för 2020 fortsättningsvis exakt till 11 086 755 euro. Detta är en nettoökning om 261 389 euro eller 2,4 % i förhållande till budgeten för 2019. Vad gäller Jomala kommuns kommunandel ökar den från 906 989 euro 2019 till 992 027 euro 2020, d.v.s. en ökning om 85 038 euro eller 9,4 %. Kostnadsökningen beror främst på ökade kostnader inom gruppboendeservice (34 242 euro) och daglig verksamhet (38 975 euro) som kan förklaras med en ny klient från Jomala. Vad gäller personalvolymen föreslås fortsättningsvis en utökning från 154 årsverken 2019 till 154,9 årsverken 2020. Det som ånyo bör noteras är den nya befattningen som driftsansvarig och en tillfällig befattning som ekonom 2020. Vad gäller befattningen som ekonom var den föreslagen redan i budgeten för 2019 men försvann i behandlingen av budget. De föreslagna personalutökningarna och tidigare vidtagna åtgärder medför även en väsentlig kostnadsökning för allmän- och ekonomiförvaltning från 566 409 euro 2019 till 679 476 euro 2020. Kostnadsökningen är 113 067 euro eller 20 %.

Vad gäller föreslagna investeringar 2020 uppgår dessa fortsättningsvis till totalt 478 700 euro, där projektering av nybyggnation av Svedgränd om 120 700 euro är den största investeringen. Själva nybyggnationen av Svedgränd som förväntas ske 2021 är, före utförd projektering, beräknad till 3 408 080 euro. Enligt den utredning ÅOF, efter påpekande delgett, skulle dock en

nybyggnation kosta 1 704 040 euro. Resterande summa om 1 704 040 euro förklaras inte.

Avslutningsvis kan konstateras att ÅOF inte beaktat några av de synpunkter kommunstyrelsen framförde genom beslut § 186/7.10.2019. Utan en närmare förklaring och utan att ändra budgettexten har dock anslaget övriga intäkter höjts med cirka 600 000 euro medan anslaget köp av tjänster i sin tur höjts med cirka 600 000 euro. Detta oaktat står det fortsättningsvis under 1.2 punkten "Omsorgsdirektörens budgetöversikt" i ÅOF:s budgetförslag för 2020 och ekonomiplan för 2021-2022 att "*En anhållan om understöd för att förverkliga kommunernas socialtjänst har inlämnats till Ålands landskapsregering och har därmed inte beaktats i omsorgsförbundets budget*". Då ÅOF inte förklarat för medlemskommunerna vad förbundet ska göra med 600 000 euro, bortsett från att köpa in tjänster, finns skäl att återremittera ÅOF:s budgetförslag för 2020 och ekonomiplan för 2021-2022 då kraven på en budget i 64 § kommunallagen (ÅFS 1997:73) eventuellt inte uppfylls. Då anslaget cirka 600 000 euro finns uppgivet under köp av tjänster och då antalet årsverken inom ÅOF inte ändrar omöjliggör nuvarande uppbygg t.ex. att personer anställs för att arbeta med förverkligandet av Kommunernas socialtjänst.

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar ge följande direktiv till förbundsfullmäktigeledamöterna i ÅOF:

1. Ärendet ÅOF:s budgetförslag för 2020 och ekonomiplan för 2021-2022 ska återremitteras. För att uppnå största möjliga transparens och för att skapa bättre förutsättningar för att förverkliga Kommunernas socialtjänst är det även av yttersta vikt att medlemskommunerna involveras och får information om det planerade arbetet med att förverkliga Kommunernas socialtjänst.
2. ÅOF ska antingen förklara i budgetförslaget för 2020 och ekonomiplanen för 2021-2022 varför investeringsanslaget "Svedgränd nybyggnation" för 2021 är 3 408 080 euro eller sänka anslaget till totalt 1 704 040 euro som den inledande utredningen från Bygghälskontroll Ab visar. Efter utförd projektering fås sedan en mer exakt kostnad.

**BESLUT:**

Kommundirektörens förslag godkänns.

---



---

Dnr: DIARIET 519/19

**238 §**

**ÅLANDS SKID- OCH SKIDSKYTTECENTRUM AB:S BOLAGS-  
STÄMMA 18.11.2019, DIREKTIV TILL OMBUD**

KST § 238/4.11.2019:

Ålands skid- och skidskyttecentrum Ab håller ordinarie bolagsstämma 18.11.2019 kl. 19.00 på Vikingahallen i Jomala. Jomala kommun har inget utsett ombud.

Kallelsen samt övriga bilagor har delgetts kommunstyrelsen på kommunens intranät 4.11.2019.

Vid stämman behandlas bland annat bokslut, resultaträkning, balansräkning, verksamhetsberättelse och revisionsberättelse för perioden 1.7.2018-30.6.2019 samt val av ny styrelse.

Det konstateras i verksamhetsberättelsen att resultatet för perioden är en vinst om 1 568,09 euro (-39,06 euro 1.7.2017–30.6.2018).

**Kommundirektörens förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar om att utse eventuellt ombud och ge eventuella direktiv.

**BESLUT:**

Kommunstyrelsen beslutar enhälligt bordlägga ärendet till extra kommunstyrelsesammanträde 12.11.2019.

---

**239 §**

**SAMMANTRÄDETS AVSLUTANDE**

Sammanträdet avslutas kl. 19.45.

Besvärсанvisning; enligt bilaga:  
Bilaga 1.

./.

---

## **ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE OCH BESVÄRSANVISNING**

### **FÖRBUD ATT SÖKA ÄNDRING**

#### **Vad förbudet grundar sig på**

Eftersom nedan nämnda beslut endast gäller beredning eller verkställighet kan enligt 112 § kommunallagen (ÅFS 1997:73) rättelseyrkande inte framställas eller kommunalbesvär anföras över beslutet.

Paragrafer i protokollet: **214, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227, 228, 229, 230, 231, 232, 233, 235, 237, 238.**

Besvär kan inte anföras över nedan nämnda beslut, eftersom ett skriftligt rättelseyrkande enligt 110 § kommunallagen kan framställas över beslutet.

Paragrafer i protokollet: **213, 234, 236.**

Enligt 15 § förvaltningsprocesslagen (FFS 586/1996)/annan lagstiftning kan besvär inte anföras över nedan nämnda beslut.

Paragrafer i protokollet och grunderna för besvärsförbud: -

### **ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE**

#### **Myndighet till vilken rättelseyrkande kan framställas samt tid för yrkande av rättelse**

Skriftligt rättelseyrkande får framställas av den som ett beslut avser eller den vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part) samt av kommunmedlemmarna.

Myndighet hos vilken rättelse yrkas är:

Kommunstyrelsen i Jomala  
PB 2  
AX-22 151 JOMALA

Paragrafer i protokollet: **213, 234, 236.**

Yrkandet ska framställas inom 14 dagar från delfäendet av beslutet. En part anses ha fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet när protokollet har lagts fram offentligt. I vardera fallet räknas inte framlägnings- eller delgivningsdagen med i besvärstiden.

#### **Rättelseyrkandets innehåll**

Av rättelseyrkandet ska framgå yrkandet och vad det grundar sig på. Yrkandet ska undertecknas av den som framställer det.